

Digitized by the Internet Archive
in 2022 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761115526584>


CA1
EA150
-A55

Government
Publications

215

IDRC

Annual
Report
1996-1997

**IDRC**
International
Development
Research
Centre

LIBRARY
JUN 26 2000
University of Toronto

ANNUAL
1996-1997
REPORT



HOW TO REACH US

On the Internet

World Wide Web: <http://www.idrc.ca> (Head Office)
Telnet: ddbb.idrc.ca (to access library catalogues and databases)
E-mail: info@idrc.ca (to get general information)
 reference@idrc.ca (to reach the library reference desk)
 order@idrc.ca (to order books or other IDRC publications)
 pub@idrc.ca (to get information on IDRC publications)
 mag@idrc.ca (to send a letter to the editor of *IDRC Reports*, our weekly online magazine)

© International Development Research Centre 1997

The National Library of Canada has catalogued this publication as follows:

International Development Research Centre (Canada)

IDRC Annual Report 1996-1997

Annual

1970/71-

Text in English and French.

Title on added t.p.: Rapport annuel 1996-1997

ISSN 0704-7584

ISBN 0-88936-838-4

1. Technical assistance, Canadian — Periodicals.

2. Economic development, Canadian — Periodicals.

I. Title.

HC60 338.9171'01754 C75-743379E

This report is printed entirely on recycled paper, using vegetable-based inks. To reduce costs, very few copies have been printed. However, the complete narrative section of this report can be found on IDRC's website at <http://www.idrc.ca/library/document/annual/ar9697/>. A microfiche edition is also available.

Photo credits:

NR, Peter Bennett: pp. 1, 5, 15, 17, 18, 20, 24, 25, 27, 61
 CIDA, David Barbour: pp. 3, 4, 5, 11, 14, 29, 36, 37, 39,
 50, 51, 53, 54, 57, 60

CIDA, Roger Lemoyne: pp. 4, 13, 16, 19, 23, 26, 33, 35,
 38, 41, 42, 43, 48, 59

CIDA, Ron Wtts: p. 10

CIDA, Pat Morrow: pp. 12, 21, 55

IDRC: p. 30

United Nations: p. 31

CIDA, Virginia Soydt: p. 32

CIDA, Pierre St-Jacques: p. 44

UNICEF, Liane Enkelis: p. 45

UNICEF (Delhi): p. 47

UNICEF, Francene Keery: p. 49

CIDA, Bruce Paton: p. 58

Head Office

PO Box 8500

Ottawa, ON

Canada K1G 3H9

Street address:

250 Albert Street, 5th floor,

Ottawa, ON, Canada K1P 6M1

Phone: (+1-613) 236-6163

Fax: (+1-613) 238-7230

Asia

Asia Regional Office

Tanglin PO Box 101

Singapore 912404

Republic of Singapore

Street address:

RELC Building, 7th storey,

30 Orange Grove Road,

Singapore 258352,

Republic of Singapore

Phone: (+65) 235-1344, 235-1576,

235-1865

Fax: (+65) 235-1849

E-mail: rspence@idrc.org.sg

World Wide Web: <http://www.idrc.org.sg>

South Asia Office

17 Jor Bagh

New Delhi 110003

India

Phone: (+91-11) 461-9411/12/13

Fax: (+91-11) 462-2707

E-mail: postpe10@idrc.ca

Latin America and the Caribbean

Regional Office for Latin America

and the Caribbean

Casilla de Correo 6379

Montevideo, Uruguay

Street address:

Pza. Cagancha 1335, Piso 9,

11100 Montevideo, Uruguay

Phone: (+598-2) 92-20-31/34,

92-20-37/44

Fax: (+598-2) 92-02-23

E-mail: arichero@idrc.ca

World Wide Web: <http://www.idrc.ca/lacro/>

Africa

Regional Office for Eastern

and Southern Africa

PO Box 62084

Nairobi, Kenya

Street address:

Liaison House, 2nd and 3rd floors,

State House Avenue, Nairobi, Kenya

(Please address all mail to the

IDRC Regional Director.)

Phone: (+254-2) 713160/1, 713273/4,

713355/6, 713578/9, 713690/1,

713699

Fax: (+254-2) 711063

E-mail: chunja@idrc.ca

Regional Office for the Middle East

and North Africa

PO Box 14 Orman

Giza, Cairo, Egypt

Street address:

3 Amman Square, 5th floor,

Dokki, Cairo, Egypt

Phone: (+20-2) 336-7051/52/53/54/57/58

Fax: (+20-2) 336-7056

E-mail: aiskande@idrc.ca

Regional Office for Southern Africa

PO Box 477

WITS 2050

South Africa

Street address:

Braamfontein Centre, 9th floor,

23 Jorissen Street, Braamfontein,

Johannesburg 2001, South Africa

Phone: (+27-11) 403-3952

Fax: (+27-11) 403-1417

E-mail: mpillay@idrc.ca

World Wide Web: <http://www.idrc.org.za>

Regional Office for West

and Central Africa

BP 11007, CD Annexe

Dakar, Senegal

Street address:

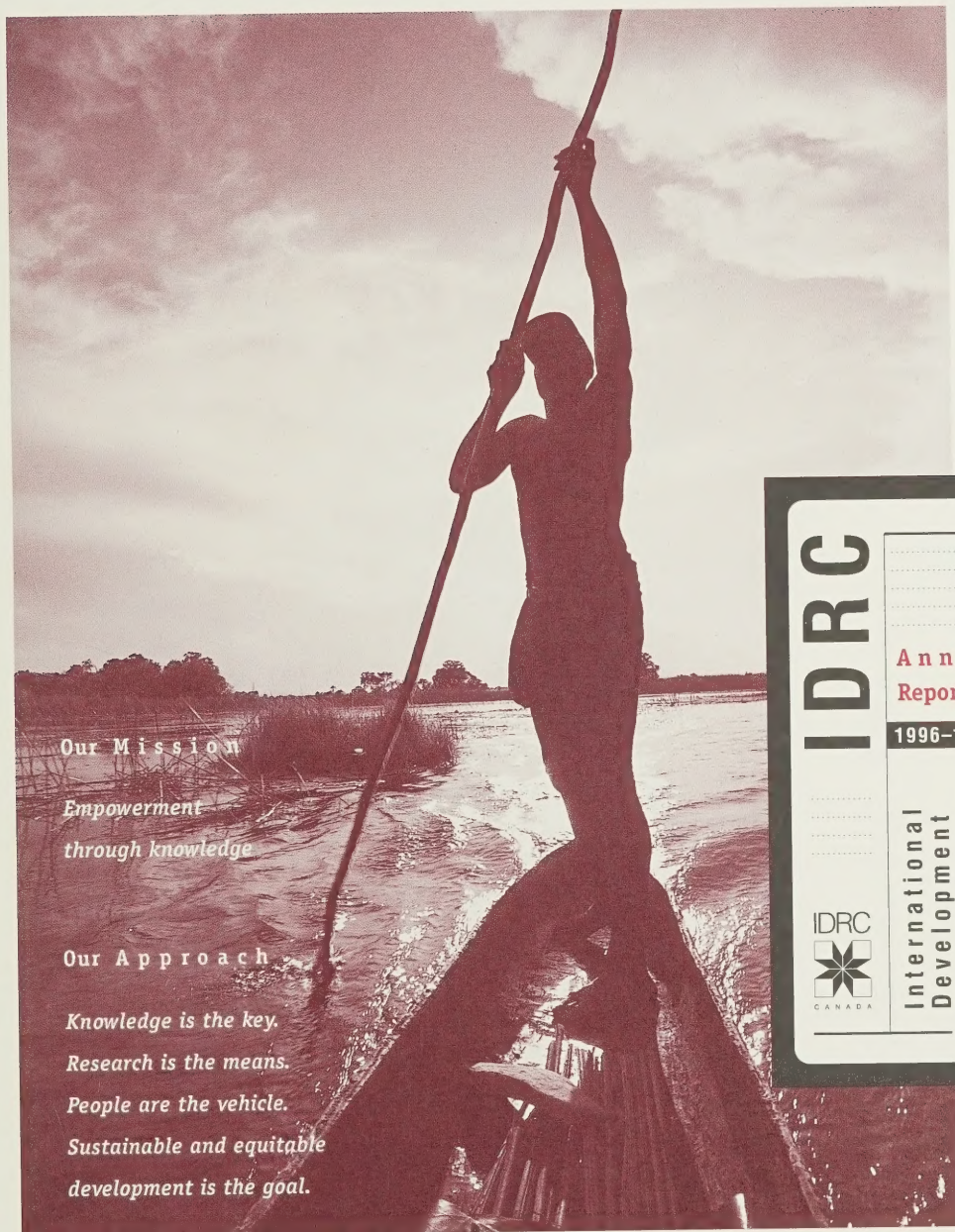
Avenue Cheikh Anta Diop,

Angle Boulevard de l'Est, Dakar, Senegal

Phone: (+221) 244231, 240920

Fax: (+221) 253255

E-mail: kndiaye@idrc.ca



Our Mission

*Empowerment
through knowledge*

Our Approach

*Knowledge is the key.
Research is the means.
People are the vehicle.
Sustainable and equitable
development is the goal.*

IDRC



CANADA

Annual Report

1996-1997

International
Development
Research
Centre

Contents

About IDRC

Institutional Highlights	4
Financial Highlights	6
Foreword: Confronting New Realities	8
Frequently Asked Questions	10

Overview

Forward to the 21st Century	13
-----------------------------------	----

Themes

Biodiversity Conservation	20
Equity in Natural Resource Use	26
Food Security	32
Information and Communication	38
Strategies and Policies for Healthy Societies	44
Sustainable Employment	50
Program Complements	55

Resources

Senior Officials of IDRC	62
--------------------------------	----

Financial Report

65



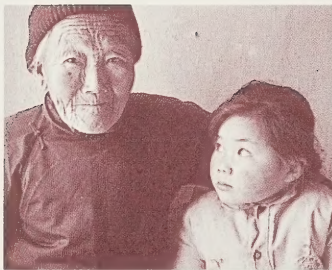
- Institutional Highlights
- Financial Highlights
- Foreword
- Frequently Asked Questions

IDRC	
ABOUT IDRC	1996
	1997
Annual Report

Institutional Highlights

- Maureen O'Neil, former Chair and interim President of the International Centre for Human Rights and Democratic Development, was appointed President of IDRC in April 1997. In communicating the recommendation of the Board, the Chair of IDRC's Board of Governors, the Honorable Flora MacDonald, stated that Ms O'Neil's candidature was the unanimous choice of the governors, with her impressive broad experience in public policy and international development.

- In the fall of 1996, President Keith A. Bezanson announced his decision to leave IDRC in 1997. Dr Bezanson assumed new duties as the Director of the Institute of Development Studies at the University of Sussex in Brighton, UK, in March 1997. (See pages 6 and 7 for his final address as IDRC President.)



- 1996 marked the end of IDRC's first Corporate Program Framework, which has guided IDRC's programing for the past 4 years. In October, the Board of Governors approved a new triennial plan that confirmed the Centre's thematic structure and its search for effective, more holistic solutions to development challenges. (See pages 13 to 18 for details.)

• *Connecting to the World*, a report drafted by a task force of leading Canadian experts and headed by Maurice Strong, was released in November 1996. Endorsed by Lloyd Axworthy, the Minister of Foreign Affairs, the report recommends that Canada dedicate 15% of its official development assistance to activities to improve the gathering, use, and sharing of knowledge. The report was sponsored by IDRC, the International Institute for Sustainable Development, and the North-South Institute. (The full text of the report is available through IDRC's website — go to <http://www.idrc.ca/strong/index.html>.)

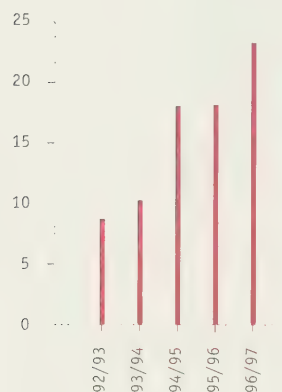


• Dr Dan Martin, Director of the World Environment and Resources Program of the John D. and Catherine T. MacArthur Foundation, was appointed to the Board of Governors of IDRC. 1996 also saw Sir Shridath Ramphal and Mrs Marie-Angélique Savané reappointed to the Board. (For a complete listing of IDRC's senior officials, see pages 62 to 64.)

• IDRC's new Business Development Office (BDO) was established during the past fiscal year. Headed by Mr Alain Berranger, the BDO will coordinate IDRC's revenue-diversification efforts through the cofunding of projects with other multilateral organizations and foundations, joint partnerships with the private sector, and contract research. (For details on IDRC's revenue-diversification efforts, see page 66 to 68.)

Financial Highlights

Non-Parliamentary revenue
(\$ million)



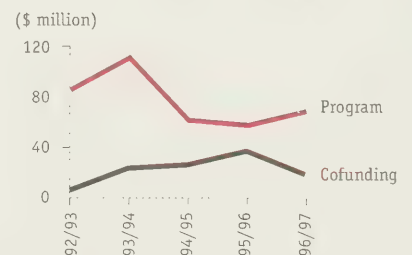
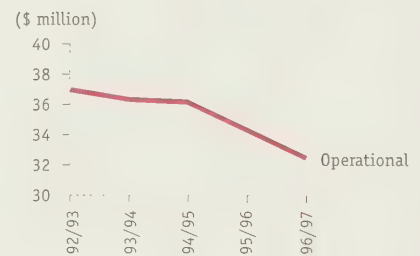
- Grant (\$96.1 million)
- Cofunding (\$20.5 million)
- Interest and other income (\$3.1 million)
- Supplementary (\$1.4 million)

Revenue

Resources received from outside sources to expand our program activities or for the management of special activities on behalf of other organizations reached a new high of \$20.5 million. This amount is up significantly from the previous year's total of \$15.2 million, reflecting a growth rate of 34.7%.

Appropriations

The decline in regular program appropriations over the past 5 years has been mitigated by the steady growth in cofunding agreements. 1996/97 marked the first year where the decrease in program appropriations caused by the reduced Parliamentary grant could not be offset by an increase in cofunding activities. For 1997/98, new research partnerships are expected to reach \$15.0 million. The accompanying graphs also illustrate the progress made in reducing the Centre's operational costs.



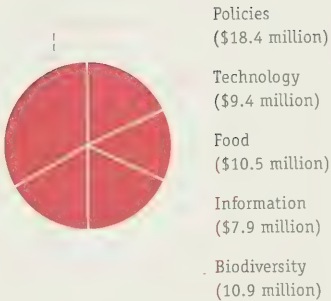
- Development research (\$83.7 million)
- Research-related activities (\$14.7 million)
- Research operational support (\$9.9 million)
- General management (\$10.7 million)

Expenditures

The Centre's expenditures were on track with the budget. However, a change in our methods of calculating depreciation, as well as a write down of obsolete computer hardware, increased the current year's cost of operations by \$1.1 million. The accompanying pie chart provides a breakdown of expenditures for 1996/97.

Research Appropriations by Program

In its five program themes from CPF I — Biodiversity; Information and Communication; Food Systems Under Stress; Technology, Society, and the Environment; and Integrating Environmental, Social, and Economic Policies — IDRC funded a total of \$57.1 million in development research, an increase of 22% from the 1995/96 level.



Distribution of Research in the South

The geographical distribution of IDRC's program appropriations shows that, of the three major regions of the developing world, Africa received the bulk of the Centre's support.



Foreword: Confronting New Realities

As we stand at the eve of a new millennium, we confront an array of new forces that are turning our world upside down. The categories and constructs that have applied to international development since its inception following World War II are growing increasingly obsolete. This is not surprising. They were established to interpret an age where the dominant global force was the nation-state and its institutional arrangements for security, finance, trade, and international development. That secure and familiar world is being replaced by one of new phenomena that are poorly understood and even more poorly managed.

In just about any newspaper or journal article that tries to explain the economic, social, and political forces shaping our contemporary world, two concepts are almost invariably central: "globalization" and "civil society." Do they serve to unite or to differentiate peoples and societies? Opinions differ. But it is generally agreed that they have fundamentally modified the distinction between "home" and "away," "domestic" and "foreign," "here" and "there."

In Canada and Cameroon, in Kamloops and Kathmandu, the same sweeping claims are made about the benefits and inevitability of globalization. This has become the new mantra. Yet some of the most serious and thoughtful observers point to the relationship between globalization on the one hand and, on the other, enhanced insecurity and instability as new fault lines appear to further separate rich and poor.

For the next several years, the principal agenda for development will be firmly set in this debate about globalization. This is not simply an academic exercise, however. Globalization poses practical challenges for which solutions are urgently required. And, contrary to what many observers say, globalization makes political decisions more urgent and consequential, not less so. Among the challenges to be addressed is the growing divide between rich and poor within individual societies rather than along an old North-South divide. Issues such as differing visions of the relationship between nature and humankind, the role of the market and the role of the state, and the place of traditional cultural and spiritual practices in the "modern" world must be reconciled if development is to remain relevant. These relationships are complex and demand a different approach to finding solutions.

Over the past several years, Canada's International Development Research Centre (IDRC) has worked diligently to confront the new realities of development and to deal adequately with the tangled nature of development



problems through research. In 1996, IDRC's Board of Governors approved an ambitious program that focuses resources and efforts on a very limited number of issues central to sustainable and equitable development and that aims to establish and nurture international knowledge networks. It also reaffirms the use of a multidisciplinary approach as the principle means for investigating development problems and for generating a variety of appropriate solutions. In adopting this strategy, IDRC continues to concentrate its resources in those areas where it has recognized expertise and is likely to make a difference. Through the networks it creates, the Centre also ensures that the results of the research it supports are shared equally among its partners, North and South.

This annual report documents the mechanisms IDRC has put in place to deliver a focused, effective program of research support. It outlines some of the factors and influences that have determined the priorities and the direction IDRC, in conjunction with its partners, is now pursuing. Through specific examples, it details how the Centre translates its mandate into action. Finally, it also clearly shows that, despite the changes the Centre has weathered over the past 27 years, IDRC remains true to its founding vision: that people can progress if they have the ability to solve their own problems.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'K. A. Bezanson', with a stylized flourish at the end.

KEITH A. BEZANSON
President (*former*)

Frequently Asked Questions

Q. Can we afford to spend all this money on Third World research? Doesn't Canada have its own problems that require these scarce resources?

A. IDRC supports development in Third World countries by strengthening research capacity in those countries. Nonetheless, Canadians receive both direct and indirect benefits from the Centre's work. For example, in helping developing-country farmers find markets for their products, IDRC expects to produce benefits for firms in the Canadian food sector. (Please see pages 34 to 37 for more information on this example.)

Moreover, in a world where misery knows no borders, helping other countries develop serves the best interests of Canadians. Projects that create healthier communities reduce the risks facing Canadians who travel as well as those who remain at home (see pages 22 to 25 and 46 to 49). Efforts to reduce water shortages and prevent conflicts over scarce water supplies are a major contribution to world peace (see pages 28 to 31).

For more on the contribution of developing-world research, read *Southern Lights: Celebrating the Scientific Achievements of the Developing World* by David Spurgeon (IDRC 1995; go to <http://www.idrc.ca/books/736/>).



Q. Yes, but why give this money to researchers from other countries when Canadian institutions need research funds and can do the work as well or better?

A. One of the lessons the world has learned is that a country can only develop when its own people acquire the capacity to deal with their own problems. This is why IDRC's approach of supporting Third World researchers and research institutions has been so successful.

Nonetheless, an increasing number of the Centre's activities are carried out jointly with Canadian and developing-country organizations. Projects are developed on the initiative of developing-country researchers, and Canadian institutions are frequently called upon to contribute as partners. IDRC creates linkages between academic, nongovernmental, and private-sector communities in Canada and abroad. It provides unique opportunities for joint ventures, research partnerships, and the exchange of knowledge. (This report contains information on this kind of linkage. See page 57 to 60 for more information on our Canadian Partnerships Program.)

Q. What is IDRC doing that CIDA is not already doing? If both are necessary, can't they at least work together? For example, are they represented on each other's boards?

A. IDRC funds long-term research, taking the front-end risks. CIDA, the Canadian International Development Agency, does application. For example, CIDA has often provided funds to implement the results of IDRC-supported research efforts. There is little overlap. The two agencies have worked closely on projects, each contributing its particular strengths and each contributing to the achievement of Canada's foreign-policy objectives. And, yes, by decision of the Governor in Council, the President of CIDA is a member of IDRC's Board of Governors. CIDA, however, is not governed by a board.

Q. What is IDRC doing to reduce the burden on the Canadian taxpayer?

A. Since 1991, IDRC's Parliamentary grant has dropped by some \$27.4 million, about 24% in real terms. During that period, the operational budget has been reduced Centre-wide by 30% in real terms. Administrative costs have fallen from 34% to 26% of expenditure. Staff levels have been reduced by 37%.

Also, while the Parliamentary grant remains IDRC's main source of revenue, efforts are being made to find additional sources of funding. Taking advantage of networks built up over a quarter of a century, IDRC generates more and more of its revenue from other sources. On some projects, the Centre leverages up to \$4.00 from other donors for every dollar it invests. (For an example of a program with revenue-generation potential, see pages 34 to 37.)



Q. Is it true that IDRC, unlike CIDA, is bound neither by Canadian foreign policy nor by the Financial Administration Act?

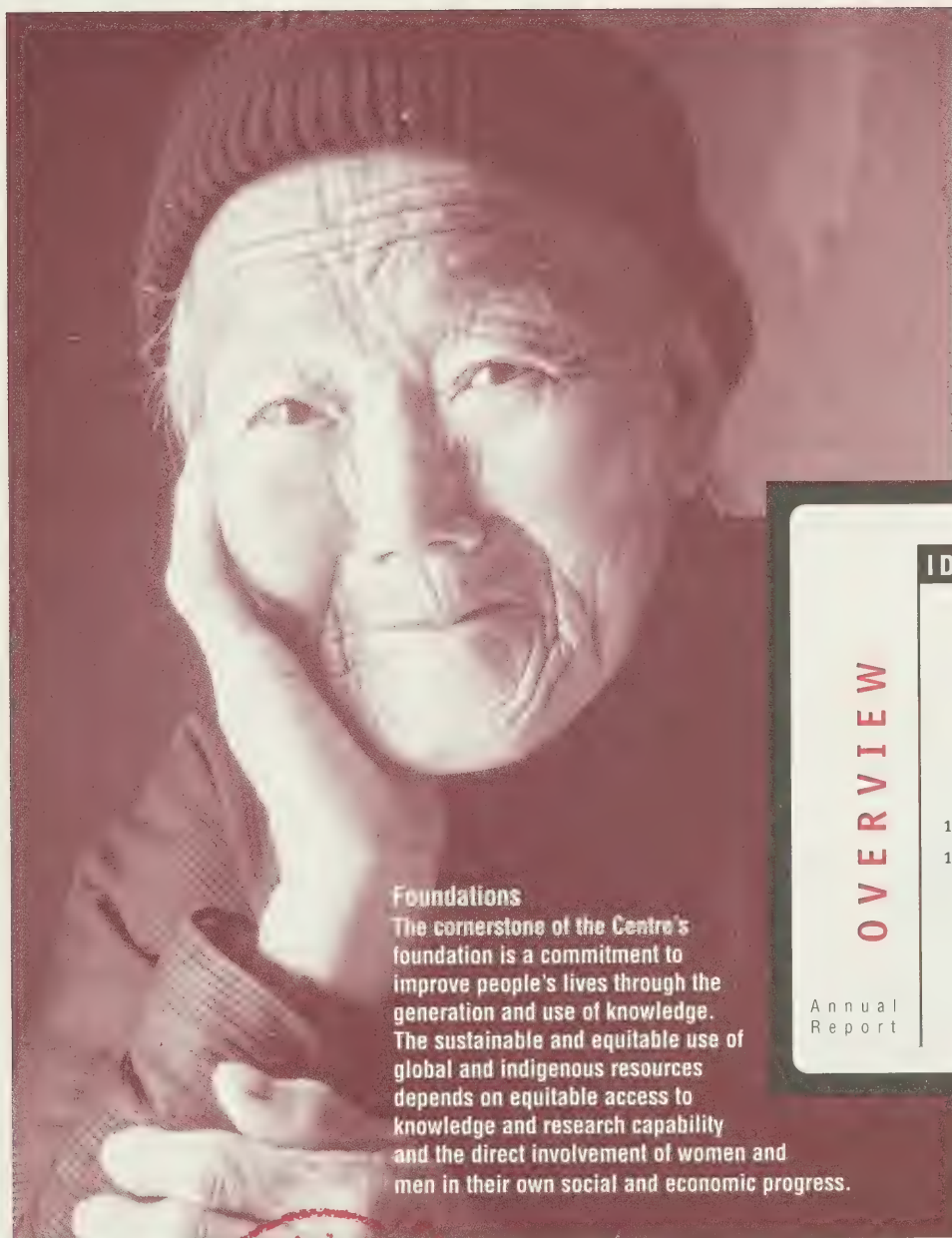
A. It is true that IDRC is not formally included within the Canadian foreign policy framework. This special autonomy enables the Centre to play a successful role for Canada in circumstances that fall outside the foreign policy framework of the day (such as supporting the development of policy-research capacity in the African National Congress, the ANC, during the apartheid era of South Africa).

Similarly, IDRC is not bound by the Financial Administration Act. This flexibility is part of the reason why the Centre can generate funds from non-governmental sources. Nonetheless, IDRC follows the act closely and takes accountability seriously. The Centre reports annually to Parliament and is audited regularly by the Auditor General of Canada. IDRC's annual report for 1994/95 was judged the best presented to Parliament by a small Crown corporation and earned the Award for Excellence in Annual Reporting given by the Auditor General of Canada. The 1995/96 annual report was also a finalist for this award.

Q. *How is IDRC governed and how is its governing body chosen?*

A. IDRC's leadership and policy direction comes from its international Board of governors. These governors are appointed, on the basis of their personal reputation, by the Governor in Council, on the advice of the Minister of Foreign Affairs. They serve 4-year terms. Among past and present governors are Lady Barbara Ward-Jackson; Ted Schultz, a Nobel prize winner in economics; and Sir Shridath Ramphal, who was for many years Commonwealth Secretary General. The Chair and at least 10 governors are Canadians, the balance come mainly from developing countries.





Foundations

The cornerstone of the Centre's foundation is a commitment to improve people's lives through the generation and use of knowledge. The sustainable and equitable use of global and indigenous resources depends on equitable access to knowledge and research capability and the direct involvement of women and men in their own social and economic progress.

IDRC

OVERVIEW

1996
1997

Annual
Report



Forward to the 21st Century

If the Earth's age were a metrestick, humans would have walked its surface for less than the last millimetre. In the wink of an eye, our species has rocketed from the Stone Age to the Space Age. With each quantum leap in understanding along the way, new technologies have emerged to enable us to deal more effectively with the tasks we undertake. What began as a trickle millions of years ago is now a flood as knowledge breeds knowledge and carries us forward ever faster.

Recent times have seen computer-based information and computer technologies converge to become the driving force of the information revolution. This latest product of human toil, like the agricultural revolution and the industrial revolution before it, is transforming society. Already it has triggered a global explosion in knowledge that is unprecedented in our history. The number of scientific journals has grown by a factor of 10 every 50 years since the 18th century. To read just one-year's worldwide production of books would take one person reading one book a day nearly 2 000 years.

As we race toward the 21st century, there is a very real danger that the gap between the information "haves" in the North and the "have nots," especially in the South, will widen. Bridging the gap, however, is not a simple matter of giving the developing countries access to the information resources of the North. They require their own means to generate, process, and transform information into meaningful knowledge. Research is a central component in this process.



The ownership and understanding that are derived from research done in a country by local researchers is one of the primary means by which information and data become knowledge. The capacity to do research is, therefore, a critical first step and a necessary prerequisite to development. This is the premise on which IDRC was founded in 1970. And it remains at the core of the Centre's mission to "initiate, encourage, support, and conduct research into the problems of the developing regions of the world" (*IDRC Act, 1970*).

IDRC TRANSFORMED

Although its philosophical underpinnings remain fixed, IDRC has been transformed. From 1991 to 1996, IDRC, like many other organizations, publicly funded and private, has had to accommodate a reduced budget and the challenges of increased demands and expectations in what has been an unstable global development environment. IDRC's decisions have been guided through this period by its 1991 strategy and by the program choices of its first Corporate Program Framework (CPF I). This first framework reflected the decision, taken at the 1992 Earth Summit in Rio de Janeiro, Brazil, to expand IDRC's mandate to include a role as an implementing agency for Agenda 21. To better meet the goals of sustainable and equitable development, the Centre overhauled and reoriented all its program activities.

Other changes and further budget reductions saw IDRC's Board of Governors extend the term of the first strategic plan by 1 year, while confirming the thematic structure of IDRC's work. The past fiscal year has brought this transition process to the fore, as IDRC built on the experience of its first CPF to design its second, CPF II. This building process has confirmed, and experience has validated, the directions in which IDRC is moving.

CHARTING A COURSE AHEAD

In preparing for its second CPF, IDRC drew on the following lessons from its past:

- *Societies build their own futures* — Development flows from a shared set of values and a common vision for the future. External support is a catalyst in a development process where the communities of the South have identified the social, economic, and environmental problems that require their attention.
- *Single approaches do not yield results; complex problems must be addressed in a multidisciplinary manner* — Rather than starting with one discipline to solve a problem, every attempt should be made to start with the problem and consider what knowledge from which disciplines can contribute to its solution. Science and the knowledge it generates are the bridge between policy and action.
- *Knowledge is the key to human development* — Now, as never before, sustainable improvements in human well-being depend on knowledge and its production, distribution, ownership, and wise application. Information is not a substitute for knowledge.

The Global Research Pie

When it comes to the capacity to carry out research, the world is starkly divided: 88% of the world's research resources are controlled by the rich 22% of the population, which enjoys two-thirds of the global income. Over three-quarters of the world's people share the remaining 12% of research resources. Just as global distribution is skewed in favour of the North, so is distribution in the South skewed in favour of Asia and Latin America. These regions have between four and eight times as many scientists per million people as does Africa.

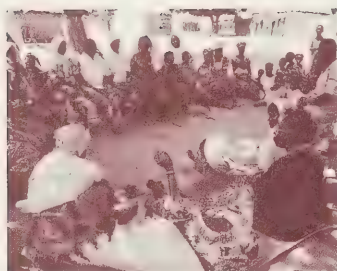


In discussion with staff and development partners, three strategic dimensions were identified as the main characteristics of sustainable and equitable development. These reference points provided direction to the organization and focused the efforts of Centre personnel.

- *More human development* — To provide the essential ingredients for sustainable human development and to enhance popular participation;
- *Better economic management* — To promote more equitable and efficient control of resources and thereby enable individuals and their communities to control and sustain their economic well-being; and
- *Sustainable use of the environment* — Ways to use, conserve, assess, monitor, and manage natural ecosystems so that individuals and communities can benefit from their tangible and intangible values, while leaving those values intact or even enhanced for the benefit of future generations.

A BLUEPRINT FOR CHANGE

With these two elements — the lessons from IDRC's past and a sure sense of the road ahead — as its footing, CPF II provides a blueprint for more detailed changes to the Centre's operations. Underscoring the need for change is a growing understanding that modern knowledge systems do not deal adequately with the complex nature of development problems. Indeed, the fragmentation of knowledge into narrow disciplines has emerged as a major obstacle to understanding.



To overcome this obstacle, IDRC defined its programs in terms of development issues or themes and the knowledge required to address them rather than in terms of traditional disciplines such as economics, health, or agriculture. Six themes now describe the broad scope of its IDRC's programing.¹ The themes were chosen for their contribution to poverty alleviation and sustainable development, their correlation to the priorities of the developing countries themselves, and their relation to IDRC's own expertise. They are

- Biodiversity Conservation
- Equity in Natural Resource Use
- Food Security
- Information and Communication
- Strategies and Policies for Healthy Societies
- Sustainable Employment

¹ The year under review, 1996/97, was one of transition for IDRC. The first CPF ended and the second was approved by the Board of Governors in October. To provide an accurate "snapshot" of IDRC's program of research support as it existed at the end of 1996/97, the six themes under CPF II are highlighted in this narrative. In the financial section of this annual report, beginning of page 66, CPF I provides the structure for the financial reporting.

Under the general umbrella of these themes, the Centre now funds research through specific program initiatives. They are the primary programming units and the driving force of IDRC's programs. The initiatives are managed by multidisciplinary teams who focus on particular knowledge gaps or problems. They are established as working networks that link participating institutions with other relevant knowledge communities.

SHARING KNOWLEDGE IN CANADA AND ABROAD

In establishing research networks, both CPFs have stressed closer, more direct links between researchers in the South and the Canadian scientific and development communities, including universities, private business, CIDA, the International Institute for Sustainable Development (IISD), the International Centre for Human Rights and Democratic Development (ICHRDD), and the North-South Institute.

As knowledge-based economies come to dominate the 21st century, these contacts will provide Canada and the developing countries with access to a broad-based platform of expertise in specific areas of international development and policy research.

Experience and time have shown that IDRC's emphasis on linking its partners North and South is not misplaced. The synergy that flows from the free exchange of ideas and experiences within networks has effectively reduced the relative isolation in which many developing-world researchers toil. The rapid emergence of the Internet as a powerful tool in the global sharing of knowledge reaffirms the importance of IDRC's networking function.

Canada and its Place in the Future

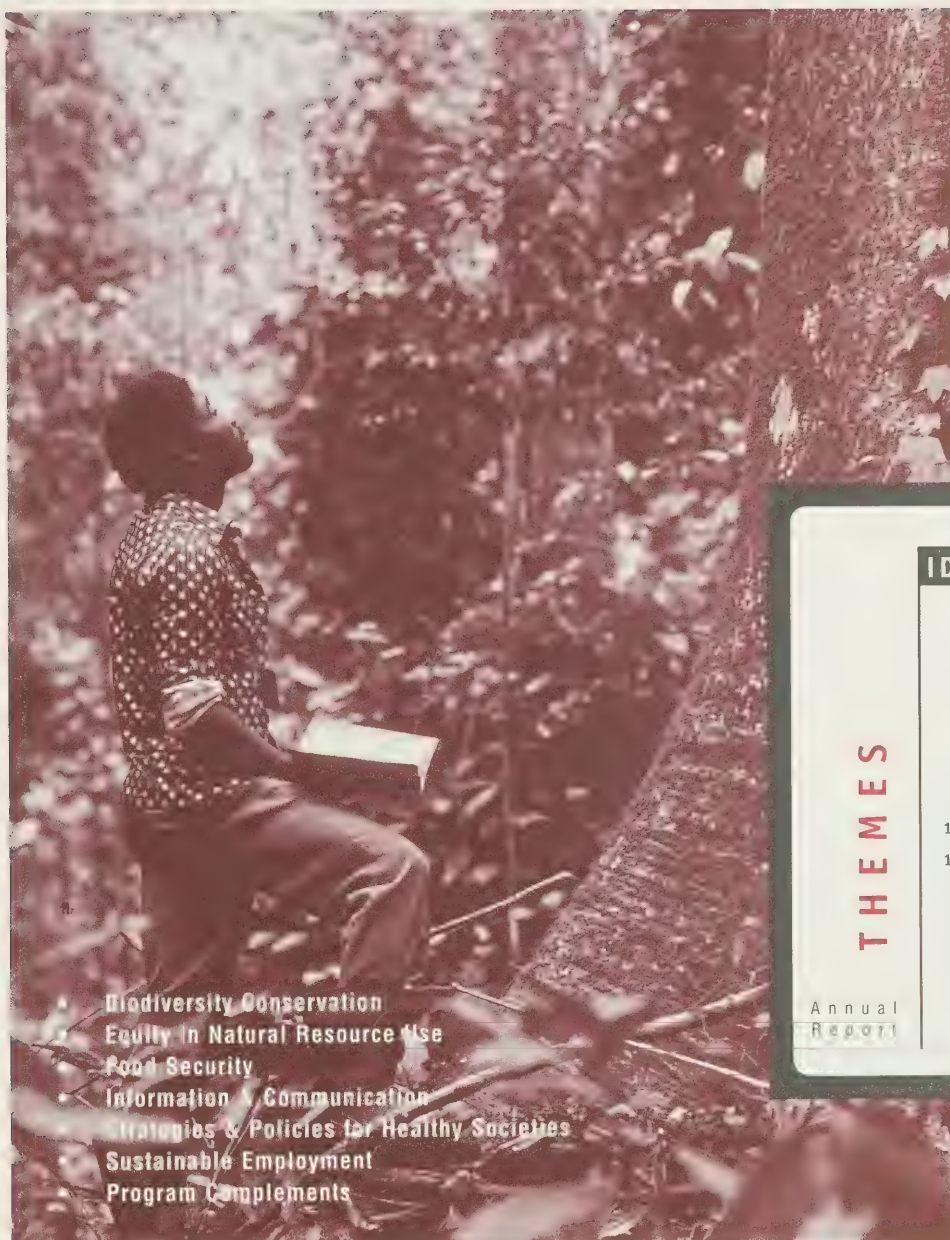
Over the next half century, a shift in the global economic base will occur. China may replace the United States as the world's largest economy within 25 years, and India may replace Germany as the fourth largest. Nine of the leading 15 economies will be those countries we now think of as developing; 85% of the world's population will live in the South; and, before the end of the current decade, 17 of the world's largest cities will also be in the South. Canada does not appear on such lists.



THE COURSE AHEAD

1996 marks the end of the road for IDRC's first Corporate Program Framework; it also heralds the beginning of its second. The organization that takes up the challenge of development in the information age is leaner and more focused. Choosing a multidisciplinary approach to solving development problems is a radical departure from the tried and true methods of scientific enquiry. But it is completely in step with IDRC's search for effective, more holistic solutions to development challenges. It is the Centre's firm belief that the growing severity, intractability, and urgency of the problems related to global poverty justify the risks inherent in this change.





- Biodiversity Conservation
- Equity in Natural Resource Use
- Food Security
- Information & Communication
- Strategies & Policies for Healthy Societies
- Sustainable Employment
- Program Complements

IDRC

THEMES

1996
1997

Annual
Report





WHY THIS THEME?

Biodiversity refers to the variety and variability among living organisms. Biodiversity is the source for much of the food, medicines, and industrial products that humans use. And it is disappearing at an unprecedented rate.

RESEARCH FOCUS

- Indigenous knowledge of biodiversity and the institutions needed to protect and use this knowledge.
- Market-based incentives for the sustainable use of the products of biodiversity, especially medicinal plants and nontimber forest products.
- The involvement of communities in the development and conservation of agricultural and aquatic biodiversity.
- Models for intellectual property and traditional resource rights to ensure equitable sharing of the benefits of biodiversity.

History

- 1975** IDRC supports, in Kenya, the first of 14 projects on traditional health and medical practices.
- 1982** TRAMIL medicinal plants network established in Central America
- 1992** Canada ratifies the United Nations Convention on Biological Diversity.
- 1994** IDRC establishes Medicinal Plants Research Network in Asia.
- 1994** IDRC publishes *People, Plants, and Patents*.
- 1996** IDRC publishes *Beyond Intellectual Property*.
- 1996** Establishment in Montreal of the International Secretariat to support the Convention on Biological Diversity.



The Issue

- Healing plants and knowledge on how to use them are lost daily.
- Many of the drugs developed by pharmaceutical companies in the North, at considerable profit, are derived from plants in the South.
- Many people die because they can't afford imported drugs.
- Central American scientists and mothers learn from each other in a joint search for solutions.

For 80% of humanity, traditional medicine is a way of life. In South Asia, 800 million seek health security not in needles and pill bottles but from the leaves, fruits, roots, and barks of plants.

Recent decades have witnessed an increasing appreciation of the value of some Third World medical practices. A review into traditional plant medicine treatments for diabetes was conducted in the 1980s by scientists from Britain's Aston University in Birmingham. The researchers concluded that "the study of such medicines might offer a natural key to unlock a diabetologist's pharmacy for the future." A simple cure for diarrhoea, used in the South for centuries, was put on a modern scientific footing in the 1960s. Today, oral rehydration theory is used in poor and rich countries alike.

Some 25% of the drugs prescribed by European and North American physicians come from the plants found in the forests of the South. According to Professor Sonia Uriarte of the School of Chemical Sciences, National Autonomous University of Nicaragua: "Practically all these plants have been 'discovered' through information derived about their use in traditional medicine."

But this traditional, plant-based medicine is in danger of being destroyed. Valuable local knowledge is lost. Plants disappear. And, as one Central American community leader puts it: "The distance between sickness and death becomes shorter as poverty and disease expands and patent medicines become more expensive."

Tapping into Traditional Knowledge

IDRC believes that the most efficient way to find solutions to these problems is to learn from the rural guardians of this knowledge. In 1975, 5 years after its own creation, the Centre helped Zaire establish Africa's first national research program on traditional medicine. The IDRC project involved about 600 traditional healers and 4 000 patients. It studied the identity, methods, favoured herbal remedies, and success of the healers.

In Asia, the Medicinal Plants Research Network was initiated by IDRC in April 1994 in response to the large number of requests for funds for medicinal plants research. The network has now developed a code of conduct for such research. It is also creating a database on medicinal plants in the region, encouraging conservation efforts and seeking to influence relevant government policy. The network is also seeking to change what it calls the "80:20 rule," in which 80% of public health budgets in Third World countries is spent on the modern sector, which benefits just 20% of the population.

As in North America, where advertisers use the term "Dr Mom" to recognize women's role in the health of the family, women, especially mothers, are often the true experts of traditional medical practice in the South. A number of projects supported by IDRC focus on this role. In 1993, for example, IDRC-supported researchers studied African women's role in conserving herbal medicines and transmitting traditional knowledge to modern science.

The value of women's contribution to knowledge is an important element in several of the traditional medicine projects currently supported by the Centre. In Central America, a small but promising IDRC project, called TRAMIL, is enabling mothers, midwives, and scientists to learn from one another about the potency, purpose, and problems of medicinal plants. "The majority of the midwives cannot read or write," one researcher observes, "but they are an encyclopedia of knowledge."

Central America Takes the Lead

The TRAMIL (Traditional Medicine for the Islands) research network was launched in 1982 in the Dominican Republic by the international nongovernmental organization (NGO), ENDA-Caribe, under the leadership of Dr Lionel Germosen-Robineau. The network was founded after patent drugs became more scarce and expensive as poverty increased and foreign currency dwindled. A regional office for Central America (Belize to Panama) was established in 1994. The project planners took as their point of departure the fact that rural people would use medicinal plants because of their familiarity and affordability.

The objective of the project, therefore, is to ensure that the use of these medicinal plants and of traditional medicine is consistent with safe, effective, and accessible health care.

The TRAMIL approach begins with surveys to find out which plants are used most often by mothers to deal with common illnesses in the home. Serious and terminal illnesses, such as AIDS and cancer, are not part of the study.



TRAMIL's scientific research identifies the benefits, chemical make-up, and dangers of these plants. The network reports back to the mothers and the community which plants — over 150 so far — are recommended as well as which are toxic and which need further study. TRAMIL toxicologists, apart from documenting toxic plants, also compile local knowledge regarding preparation and usage that render these plants nontoxic.

TRAMIL, like other IDRC-supported medicinal plants projects, seeks to discourage people from spending money on treatments that prove to be useless. Similarly, they discourage undue delay in consulting with qualified health professional. In other words, projects like TRAMIL are intended to be intermediaries between the old and new health resources in the developing world and to help people in the South make the best use of their scarce resources.

Some of TRAMIL's research has focused on the Garifunas, descendants of a mixed Carib, Arawak, and African people. But millions of people in the region, and eventually in other regions, could have access to safe, effective, low-cost treatment because of TRAMIL. In an evaluation of TRAMIL, Margarita Oseguera, Professor of Sociology and Rural Development at the National Autonomous University of Honduras, calls it "one of the most needed and valuable projects in the region at present."



Extending TRAMIL's Reach

IDRC is exploring the possibilities of sharing the TRAMIL approach with researchers in India. The idea of a worldwide network of traditional medicinal plants research is also being explored.

The true wonder of TRAMIL is how it combines good science with popular participation. Dr Oseguera notes that TRAMIL benefits from "the collaboration of renowned scientists in each country who believe in the objectives of the project." Dr Sonia Lagos-Witte, coordinator of the TRAMIL Central American Network and a scientist in her own right, affirms that TRAMIL's work is highly respected within the scientific community, especially in Latin America.

It was TRAMIL's reputation and Dr Lagos-Witte's own reputable scientific background that first impressed Dr Joseph Palacio, a social anthropologist attached to the University of the West Indies. Dr Palacio, himself a Garifuna, is head of the Board of Directors of the Belize Enterprise for Sustainable Technology (BEST), now a member of the TRAMIL network.

TRAMIL's links with scientific partners — including the New York Botanical Gardens, Kew Gardens, and the British Museum of Natural History — take on greater importance as it builds on its conservation efforts. The urgent need for conservation measures is a common concern among groups engaged in research on traditional medicinal plants. Growing places for medicinal plants shrink just as demand for them rises.

TRAMIL encourages Central American families to establish gardens for medicinal plants outside their homes. Large agroecological gardens are used to teach people how to grow their own “home gardens.”

TRAMIL's emphasis on working with ordinary folk is evident from its communication program. Videos, music, dance, puppeteers, and community meetings are used to take science to the grassroots. The Honduran Ministry of Education is distributing one TRAMIL video to schools throughout the country. Some TRAMIL publications use such telling pictures that even those who cannot read can get the message.

TRAMIL uses this same zeal in its efforts to influence policymakers, academics, and international partners. Universities in Costa Rica, Guatemala, Honduras, Nicaragua, and Panama play a major role in producing the research results. Universities are also major users of the results.

Several use TRAMIL's research to teach future doctors, nurses, and pharmacists about traditional medicine. Putting this ancient wisdom, reaffirmed by modern science, into the hands of medical practitioners increases the usefulness of TRAMIL's research. The region's health ministers' acceptance of the validity of TRAMIL's work clears the way for local health workers to use medicinal plants in their efforts to bring healing to their communities.

Sharing the Benefits Equitably

Growing interest by private pharmacies in medicinal plants will increase availability of the remedies approved by TRAMIL. Using the knowledge of indigenous and rural groups, the small Farmaya Laboratory in Guatemala has developed 15 pharmaceutical products. Farmaya claims to demonstrate how both pharmaceutical companies and local communities can benefit from the development of traditional medicine.

This problem has led bodies like The Crucible Group to study critically the intellectual property rights and responsibilities of foreign agencies and those of local communities. The Crucible Group, made up of persons from different disciplines, sectors, and points of view from around the world, promotes candid discussion on this issue. In *People, Plants, and Patents*, published in 1994 by IDRC, the Group regrets that “equal partnerships” do not always result in equal benefits. But it speaks of the mutual benefits that can arise from cooperation between a local community and national and global groups.

A 1996 publication of IDRC, *Beyond Intellectual Property: Toward Traditional Resource Rights for Indigenous Peoples and Local Communities*, includes guidelines to protect and reward the intellectual and botanical contribution of indigenous and local communities. In addition to saving plant-based medicine from an untimely death, projects like TRAMIL also try to ensure that the knowledge generated by the scientists and the women and men of the South benefits them rather than merely enriching foreign pharmaceutical companies.



Equity in Natural Resource Use



WHY THIS THEME?

Sustainable and equitable development allows for the sharing of the world's resources among those alive today and between present and future generations. History has shown that resource use is often a source of conflict. As populations grow, competition for resources is likely to increase.

RESEARCH FOCUS

- Resource-management policies in regions or countries where recent political strife has disrupted the process of governing.
- Decision-making processes that integrate environmental, social, and economic objectives.
- Managing the demands for water and productive soil in the Middle East and Africa, a source of present and, possible, future conflict.

History

- 1976** First of IDRC's projects targeting pumping systems for rural water supply.
- 1985** Emphasis begins shifting to integrated management of natural resources.
- 1991** Centre pioneers research on managing the demands for water and improving soil productivity in Africa and the Middle East.
- 1992** IDRC becomes part of Canadian response to Middle East peace process through support for research on cooperation in water management.
- 1996** Centre pioneers establishment of research and information networks on water-demand management in Africa and the Middle East.



The Issue

- Water scarcity is one of the most pressing problems facing humanity today.
- Pollution, population growth, urbanization, and economic development intensify the crisis.
- Water scarcity can affect all areas of human life, from agriculture and human health to international peace and security.
- The people who use the water must be involved in the search for solutions.

“Unless current trends are reversed, we will have a major water crisis around the planet,” says World Bank Vice-President Dr Ismail Serageldin of the silent calamity threatening humanity. Although the Earth has enough water to supply its inhabitants, unequal distribution creates havoc. Many people are victims of devastating floods — “far more in the 1990s than ever before,” according to Professor Hans Schreier, a resource-management specialist at the University of British Columbia.

Meanwhile, others die of thirst. Dr Malin Falkenmark, one of the world’s leading scholars on water, predicts in her foreword to the book *Watershed* (IDRC 1994) that by 2025 there will be 3 billion people “living in countries exhibiting water stress or having chronic water scarcity.”

Most of these are in the South. In Africa, nine countries were considered water-scarce by the early 1990s. Most others had large regions with acute shortage. In some places where enough water exists underground, users, mainly women, walk for hours each day to get it. In one middle-class subdivision of Metro Manila in the Philippines, the faucets flow only for a few hours every other day.

Conflict, pollution, and population growth worsen the water-supply situation. Urbanization and economic development require adequate water supplies. They also help deplete water supplies.

The World Seeks a Solution

There is a worldwide search for solutions. But analysts are finding fault with the way many solutions are being implemented. Too often, Northern ideas and technologies are introduced without a clear understanding of the peculiar conditions of the host countries. “It is no good if you go into a completely new environment and have no data and try to do development without first doing research,” says Professor Schreier. Even when research is done, the people who know most about the problem, the users, are often not part of the research.

IDRC's approach is to ensure that the research it funds begins with the end users. It seeks to contribute to the development of policies, rules, and institutions that transfer management responsibilities to local communities. IDRC's research program also deals with water conservation. And, while the Centre supports research on water in all three regions of the developing world, it focuses on the area where the need is greatest: Africa and the Middle East.

Since 1977, IDRC has supported more than 100 projects on water in this region alone. But thinking within the Centre on water-resource management has changed over time. Projects approved during the 1970s and the early 1980s dealt mainly with health and sanitation and with the development of technologies to make water pure and accessible.

A sample of the projects supported includes rainwater catchment tanks in the Philippines, a portable water-testing kit in Malaysia, solar-powered water purification in Lebanon, and rice husk water filters in India. A PVC (polyvinyl chloride) handpump developed by the University of Waterloo with a 1978 grant from IDRC is arguably the safest, least expensive way to provide safe drinking water in developing countries today. Thanks to follow-on funding by CIDA, it is now mass produced and has been adapted for use in over a dozen countries in Africa, Asia, and Latin America.

By the middle and late 1980s, the Centre was supporting research on a wider range of related issues, including water harvesting. A novel technology, developed by scientists from the University of Chile and Environment Canada, harnesses fog to provide clean water to a previously thirsty village in northern Chile. This project, financed jointly by IDRC and the Canadian Embassy in Chile, has made possible a fully functioning local water supply for the people of Chungungo, who previously trucked in small quantities of expensive water from 40 kilometres away.

According to principal researcher Pilar Cereceda, this technology can be useful in other arid places where clouds can be intercepted by mountains. These include parts of Africa, India, the Middle East, and Latin America. Professor Cereceda adds that the project taught her how "the participation of the community in learning to use water wisely and avoid needless waste is obviously very important."

Most water projects backed by IDRC today take an integrated approach to water management. Some deal with the link between soils, crops, and water. Some combine studies on rainwater harvesting with ways to reduce demand. Demand management, a new concept in water policies, mirrors the steps taken by countries like Canada to deal with the energy crisis in the 1970s. Like imported fuel, demand for water can be reduced by eliminating waste and making more efficient use of the resource. The lesson learned is that simply increasing supply without addressing demand is ineffective.



IDRC has pioneered the introduction of this approach in studies on water. In the capital city of the Philippines, Manila, water distribution and household demand are being studied under a project with the Philippine Institute for Development Studies, an agency of the country's planning body. A hoped-for outcome is a fair system to pay for water used.

Researchers on demand management are finding that they need to be sensitive to the fact that many regard free water supply as a right enshrined in their holy books. A network is planned to help both researchers and policymakers in this field.

The need for demand management was highlighted during a pan-African workshop on water management organized by the Centre in 1994. The workshop, attended by 41 specialists from Africa and the Middle East, focused on target users, community needs, and priorities to optimize local water-resource management, technology acquisition, and efficient and environmentally friendly regulations for the use of water resources.

The workshop also paid special attention to the important role played by women in obtaining pure water, the need to involve them in the research process, and the value of indigenous water-management knowledge in general. The exercise strengthened IDRC's understanding of water research needs and capacity on the continent and strengthened its links with other donors doing work on this subject.



Understanding the end-user approach to water management is also the focus of three pilot studies being coordinated by the Montreal-based International Secretariat for Water. All promote the idea that traditional approaches to water management retain many advantages over more "modern," imported systems. In one of the studies, the approach by Tanzanian pastoralists to management of water and of the ecology will be studied and documented by an NGO comprising the pastoralists themselves.

Similarly, Ugandan research groups will play a major role in research on the fairest and most effective way to avert the pollution crisis facing Lake Victoria. This lake, the second largest freshwater lake in the world, can have an impact on the lives of more than 30 million people.

Bridge over Troubled Waters

IDRC has supported a number of research initiatives to deal with water as a source of conflict in places where the potential exists and in the Middle East, where water has been the key natural-resource issue for at least 3 000 years. Dr David Brooks, an IDRC chief scientist and an expert in this field, writes that "no other region of the world embraces such a large area, with so many people striving so hard for economic growth on the basis of so little water."

IDRC was part of the Canadian representation on the team discussing water issues during the Middle East peace talks. The talks brought together Israeli and Palestinian researchers who, until then, did not know, and were unlikely to speak to, one another. The two teams of researchers are now seeking peaceful and effective means to manage jointly the Mountain Aquifer, the region's largest source of quality drinking water.

The researchers have identified the problems and defined alternative management options. A second phase of the research is seeking ways to select among the options. Researchers will also try to define who — Israel or Palestine and which group within each country — would win or lose under each option.

This kind of project enables Canada to contribute to peace and security in a volatile region. IDRC water projects also showcase Canada's considerable expertise.

Hans Schreier says some of the data he collects in his IDRC-funded research in Asia and the Middle East could be important to Canada. The kinds of storms he is studying in the Himalayas could provide an indication of what Canada can expect if it experiences significant climate change. He regards IDRC as "quite unique" in its use of research to seek a solution to what he calls "the crisis of the year 2000."





WHY THIS THEME?

One billion people are expected to be affected by food insecurity by the year 2025. Most people affected by food insecurity live in less favoured lands such as the drylands of Africa, the highlands of eastern Africa, the upper watersheds of the Andes and the Himalayas, and in poorer segments of urban and peri-urban areas. IDRC believes in encouraging local solutions to food insecurity, through the use of local strategies and technologies, the integration of the different components of food security (from production to consumption), and the meshing of institutional and policy aspects to provide the incentives necessary for improved access to food. This approach involves linking a wide range of research and development partners in networks emphasizing information sharing and the dissemination of research findings. Emphasis is placed on gender equity, environmental sustainability, and participation of local communities in the research and development process. IDRC's partners include national agricultural research systems, NGOs, government agencies, universities, and the private sector.

RESEARCH FOCUS

- Efficient and protective management of natural resources in fragile ecosystems.
- Enhancement of food security by research both on farm and throughout the commodity chains, from production to marketing and consumption, in such a way that maximum value is added to the commodity and that the basic needs of families for food, clothing, education, and a healthy life are met.
- Encouraging policy and technology that supports the sustainable use of agriculture in and around urban areas so as to strengthen urban household food and water security, urban employment, and income generation.
- Linking producers in the South to consumers in the North by helping them develop Northern markets for their products and, at the same time, helping small farmers overcome such problems as lost food production and poor market access.



History

- 1971-** Support to research on rural commodities and postharvest technologies.
- 1973** technologies.
- 1974** Involvement in cropping systems and farming systems begins.
- 1978** Support for research on social and economic policies affecting the rural poor.
- 1991** Focus shifts to research on the integration of technologies, institutions, and policies.
- 1995** Establishment of FoodLinks.

The Issue

- More than 2.3 billion people in the South depend on the land for their livelihood.
- Many use farming practices that damage the environment.
- Research has developed better practices; but, without better prices and higher profits, farmers have no economic incentives to use this new knowledge.
- Agricultural research takes place in the laboratory and on the land. It must now focus on the market as well.

The late Martin Luther King Jr once remarked that “before you finish eating breakfast this morning you will have depended on half the world.” A trip to the supermarket will convince even the skeptic that the world does indeed share a common larder. Because of consumer demand for “exotic” foods, star fruit, curry, and coconut milk are now commonplace in Canada. To harness this demand and help small producers in the South gain a decent living, IDRC launched FoodLinks.

Archie McLean, Chief Executive Officer of Maple Leaf Foods told the Canadian Agri-Marketing Association that, through FoodLinks, IDRC was “about to become very critical to the success of the Canadian agrifood industry.” He said that “opportunities to access emerging markets, the transfer of Canadian food-processing technologies, and new food products for the Canadian food market are key issues that FoodLinks can help address.”

FoodLinks completes the chain that links producers in the South to consumers in the North. It builds on IDRC’s support to 1 400 food-related projects in some 100 countries over 25 years. More importantly, it seeks to help small farmers overcome such problems as lost food production and poor market access. In this way, it will help farmers obtain the disposable income to buy the things — including education, housing, and even food — that they do not produce.

Southern Foods: An Early Priority

IDRC’s interest in these issues has been manifest since 1971, months after its establishment, when it launched studies on foods eaten and marketed by farmers in the South. Some of these goods were unknown to the Canadian market. Most were barely, if at all, a part of the research agenda. The approximately 3 100 research documents ever produced on cassava, for example, was a fraction of the number generated in a single year on crops like wheat and rice. Ten years after IDRC started supporting cassava research, the number of research documents on this product had doubled.

With similar zeal, the Centre pioneered or intensified research on other Third World products: from sorghum in Senegal or Somalia to sea moss in Saint Lucia; from cowpea in Ghana to quinoa in Bolivia.

IDRC went beyond research on single crops to research on cropping systems and, later, on the entire farming system. Farming systems research shifted the focus from the laboratory to the farm. It brought together agronomists, veterinarians, sociologists, anthropologists, and other scientists. And it made the farmer central to the research process. The Asian Cropping Systems Network had three members — Indonesia, the Philippines, and Thailand — and six sites in 1975. Ten years later, there were nearly 200 sites in at least 10 countries.

By then, the agricultural economics group, established within the Centre in the late 1970s, had stepped up its research utilization efforts. Also, the focus on research on postproduction — what happens to crops after the harvest — had begun to generate results. A grain dehuller made to meet the specific conditions in Botswana saved women endless hours of pounding and increased disposable income.

Many of these initiatives led to increased food for villagers, higher profits for farmers, greater experience for Third World researchers, and a higher profile for the new IDRC. Cassava research in Colombia helped farmers to increase their yields from 10 or 15 tonnes per hectare to as much as 30 or even 50 tonnes per hectare.

The Logical Next Step

Now it has become clear that farmers need more than good research. They need a demonstrable increase in profits as an incentive to adopt the results of that research. Adding value by processing farm products and finding outlets to higher paying markets in the cities and overseas can provide farmers with sufficient income to meet their other food needs and to raise their families' overall living standards. This process should also reduce considerably the 25–40% of food production lost as a result of inadequate preservation and processing technologies.

Accepting this challenge means a new, bold, and unique venture for IDRC. But it is the logical next step in the Centre's farm research program. It ties in with a view of development not as charity but as a partnership extending both to aid and to trade.

To maximize the viability and sustainability of this venture, IDRC has been actively recruiting Canadian partners in the public, private, and nongovernmental sectors.



The building of these kinds of partnerships between Canadian food firms and counterparts in the South is at the centre of FoodLinks' mission. In India alone, there are 250 million consumers with incomes at least equal to those of the average Canadian. That is 10 times the domestic consumer base available to Canadian firms.

Although FoodLinks will be one of IDRC's biggest initiatives, it could become one of the least costly. FoodLinks hopes to generate revenues to finance some of its research activities.

Quebec-based Lassonde Technologie Inc, for example, plans to increase its output of tropical juices by using some of the 250 000 tonnes of cashew apples that go to waste in Viet Nam each year. The fruit has 5 to 10 times as much vitamin C as the orange. Yet, until now, Vietnamese farmers have been harvesting the apple only for its nut.

Lassonde has joined with Vietnamese researchers to counter the fruit's astringent and bitter taste and to slow down the spoilage. This FoodLinks project could lead to increased income for thousands of Vietnamese farmers and to new Canadian jobs. A Canadian NGO, the Canadian Centre for International Studies and Cooperation, based in Montréal, is working with cashew farmers to guarantee supplies at fair and equitable prices.

FoodLinks also wants to bring to the Canadian marketplace a delicious, environmentally friendly banana developed with IDRC support after a decade of research in Honduras. A project funded by the Aga Khan Foundation of Canada will see rural communities in Pakistan benefit from improved processing and packaging of apricots to satisfy higher income markets at home and abroad. Other items on FoodLinks' database include camu-camu. This South American berry is high in potassium and has 100 times the vitamin C of the orange.

Making the Necessary Connections

IDRC is uniquely positioned to make these links because of the thousands of research partners it has worked with over the years. One Latin American partner, the Program for Development of Rural Agroindustry (PRODAR), brings together some 350 organizations in 15 countries.

At a more global level, FoodLinks will collaborate with the global Consultative Group on International Agricultural Research (CGIAR) to coordinate a new thrust toward postharvest research. Like IDRC, CGIAR has decided it is time to complete the chain from producer to consumer.



All these FoodLinks initiatives tap into important consumer trends in the North while meeting the needs of farmers in the South to develop their full potential. Over time, FoodLinks will also contribute valuable knowledge and the benefits of productive partnerships between public and private actors in the agrifood sector.

There is a steadily growing market for organic foods. More and more consumers seek products that do not harm the environment and that are based on sound ethics and trading practices that are fair to all concerned. IDRC can be a valuable partner to firms sharing these beliefs and interested in these niche markets. Who knows, the shopping cart may yet prove a more powerful instrument than the sword in bringing the world closer together.





WHY THIS THEME?

Left unchecked, the globalization of information will widen the information gap between developed and developing countries. It will further distance elites from the general population and limit traditional social and economic development efforts. Many developing countries are beginning to recognize that they can apply information and communication technologies (ICTs) to counter this trend and to take advantage of the new forms of social organization and economic activity that the transformation to an information society will bring. IDRC supports information and communication systems, networks, products, technologies, and applications that enable its Southern partners to be informed, active participants in their own development.

RESEARCH FOCUS

- Help in problem solving, in decision-making, and in obtaining and transferring knowledge through the judicious use of appropriate information and communication technologies.
- Meet the information and communication needs of grassroots communities.
- Use information and communication technologies to promote equity in development.

History

1970s IDRC supports libraries and documentation centres.

1980s Shift in emphasis to information and communication technologies in support of research networks.

1990s Greater emphasis on regional and global activities including computerized networking of IDRC's research partners, North and South



The Issue

- New information and communication technologies (ICTs) can widen the gap between rich and poor, limit the role of developing countries in the world economy, and threaten world stability.
- Many isolated Third World researchers and development practitioners can not get vital data or participate as equals in research networks.
- Fortunately, access to, and application of, ICTs can also close the rich-poor gap, link isolated researchers with colleagues far away, and help create solutions.

When the Imaginary is All Too Real

Imagine a world in which a head of state waits days for information that a Canadian grade-school student can get in seconds. Or one in which a resident of a remote African village can receive relevant news daily via the Internet instead of having to wait weeks for the local post office to deliver letters and newspapers.

Far from being make-believe, both scenarios are an emerging reality in the developing world. The paradox of the information age is that information and communication technologies (ICTs) present both dangers and opportunities. While part of humanity cruises the information superhighway, many remain isolated, equipped only with yesterday's technology and a limited means of access. But a number of IDRC projects show how the widening information gap between North and South, rich and poor, can be bridged with the help of the very technologies that have created it.

This is being demonstrated in Mongolia, a pilot site for IDRC's Pan Asia Networking (PAN) program. The PAN program is funding communications infrastructure and research projects in developing countries across Asia. This infrastructure will allow individuals, development institutions, and other organizations to share information among themselves and with the rest of the world. It also promotes the development of content-based subnetworks in line with the Centre's research priorities.

At first glance, Mongolia may seem an odd choice as a venue to test a new program. Deteriorating or nonexistent infrastructure, a tightly controlled media, and a one-party political system have isolated the country from much of the world. But as Mongolia makes the difficult transition to a market economy, its need for information resources and for renewed links with neighbouring countries will increase. PAN planners also had an opportunity to study some of the technical challenges they were likely to

encounter in other countries in the region. Another reason for choosing Mongolia was that IDRC's local partner in that country, Datacom, had the expertise to tackle the demanding technical challenges needed to create a local Internet service provider.

Already, policymakers in all sectors have greater access to the data they need to make more informed decisions. Surenguin Badral, foreign policy adviser to the Prime Minister of Mongolia, says the Internet helps the government in "communicating with the country people and getting information from remote places."

In reviewing the PAN program, Britain's *The Geographical Magazine* states: "For a country whose economy is still recovering from the collapse of the Soviet Union, and whose basic utilities (including power and telephones) are severely run-down, the fact that Mongolia has any Internet infrastructure at all is impressive.... In fact, its success is now being used as a model for other developing countries in Asia."

Replicating Success

Following the Mongolia model, PAN is breaking the isolation facing researchers, policymakers, and business and community leaders in other Asian countries. In these countries, IDRC uses its experience in computer networking to help establish an Internet service. Training local staff then fills the knowledge gap needed to keep the system running. As it did in Mongolia, IDRC works in partnerships with local groups from the private, public, and nongovernmental sectors so that they may serve as "hosts" for the national networks.

Some hosts are documentation centres or other groups formerly supported by IDRC. In Bangladesh, the role is being played by Grameen, the world-famous grassroots bank with 14 000 workers and 2 million borrowers in 35 500 villages. Among the services supported under the PAN program is a "telecottage," where persons without computers can go to obtain the network services. The technology and the material will be tailored to meet the needs of Grameen's clients, many of whom have had little or no formal education. Grameen is also helping to meet one of PAN's objectives: gender equity. Women, 95% of Grameen's borrowers, will be prominent among PAN users in Bangladesh.

Laos has also benefitted from the PAN program. In mid-1996, international e-mail and Internet services were launched. Those benefiting included agricultural researchers, local journalists, a travel agency, computer resellers, and a husband-and-wife legal team consulting on international legal issues.



Fees and user charges, project consultancies, and funding from other agencies will help ensure a long and healthy life for PAN. Canadian researchers and NGOs with an interest in Asia will in the future have easier access to information on that region. Canadian businesses will find it easier to sell to their Asian counterparts as information flow becomes easier.

After its successful start in Asia, the PAN program is now moving into other regions of the world. Visit the PAN website at <http://www.PanAsia.org.sg/>.

An Early Start for IDRC

PAN is the latest in a long series of information and communication initiatives IDRC has supported since its inception. The Centre's creators were among the first to recognize what later became commonplace knowledge: whereas poverty in the past meant lack of access to capital, in the late 20th century it means a shortage in the means of communication, in the access to information, and in the acquisition of knowledge. The act that established IDRC provides for it to "establish, maintain, and operate information and data centres and facilities for research and other activities." IDRC began by creating libraries and documentation centres where none existed. As technologies developed, these were computerized. Geographic information systems, global positioning systems, multimedia, and satellite technology have since been added to the Centre's information work. IDRC played the lead role in supporting networking activities in many developing countries long before e-mail was even being used in Canada.



A 21st Century Vision

While the global information revolution can widen the gap between North and South in previously unimagined ways, many in the South are creating a different vision. There is a vision of how that revolution can transform their lives, hasten the development process, and equip them for life in the era of economic globalization. The information and communication sector, they recognize, is one in which, despite poor infrastructure, small but innovative groups can move directly into the information technology of the 21st century.

This is happening in communities from Kenya to Sierra Leone and from southern to northern Africa because of many local initiatives and now as a result of "Acacia," a new and ambitious 5- to 25-year program developed by IDRC.

Even before Acacia, Africans were using ICTs in novel, entrepreneurial ways. In the Sierra Leone capital of Freetown, its peace disrupted by factional strife in neighbouring countries, a group of youth manage an e-mail server. This server supports both local and international traffic and gives

Sierra Leone a window to the information age. Clients include an emergency relief NGO, a maternity clinic, an X-ray clinic, and a family physician. The youth group, all of whose members are now employed, also established a small organization to help with similar networks in Sierra Leone's agricultural community.

In Tanzania, the monthly telecommunications bill of a small import-export company dropped from \$500 to \$45 through use of the Internet. Craftspeople in Niger, a farming cooperative in Kenya and ecotourism resorts in South Africa are all using the Internet to reach international markets. A service called Students On-Line enables over 6 000 correspondence-course students from all over Africa to use e-mail and the World Wide Web to obtain advice and reading materials from their tutors at the University of South Africa. Over 40 000 students use the service to obtain their results after a recent examination.

HealthNet, an IDRC-funded, satellite-based communications program, has helped scientists at the Navrongo Health Research Centre in northern Ghana reduce child deaths. Navrongo has become a first-rate research centre despite being located in an area with poor electrical and telecommunications facilities. Navrongo is an example of technological leapfrogging in which traditional technologies like telephone systems are bypassed to meet local needs for information resources. This is a cost-effective and efficient alternative. In Kenya, according to Dr Fred Bukachi, who runs HealthNet in that country, at least two lives were saved because HealthNet enabled local doctors to obtain help from colleagues in Britain and the United States.

IDRC is also experimenting with low-cost telecentres to meet the information needs of poor city dwellers in Colombia and indigenous communities in Ecuador. Another major IDRC initiative will link the Centre's research partners worldwide. This project will help all IDRC program initiatives to meet their objectives with the use of the latest technologies. These could range from e-mail to computer conferencing on the World Wide Web.

Efforts to put ICTs at the disposal of poor countries and communities are challenging. But they are a natural continuation of IDRC's experience of using information in support of research and development and in working toward empowerment through knowledge.



Strategies and Policies
for Healthy Societies



Themes : Strategies and Policies For Healthy Societies

WHY THIS THEME?

Despite remarkable improvements in human development, the basic needs of millions of women, men, and children for health, education, social integration and security are still not met. Strategies for preventing disease and meeting human potential, and policies for providing affordable and effective social programs, are urgently needed. IDRC is committed to helping the South build “healthy societies” that meet peoples’ basic needs.

RESEARCH FOCUS

- The development and testing of measures to prevent disease at the household level.
- The process of public policy-making for societies in which the roles of the state, the private sector, and NGOs are changing.
- Social reconstruction that builds on the success and learns from the failures in countries emerging from civil war or social upheaval.

History

1970- Focus on contraceptive technology. Research on nutrition part

1982 of agriculture, food, nutrition, and health sciences programs.

1983- Research organized around sectors including maternal and child

1985 health, tropical and infectious diseases, water and sanitation, and occupational and environmental health.

1986- Shift to more integrated approach with three programs: health

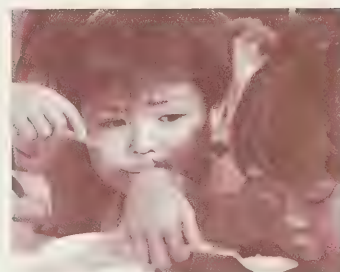
1989 and the environment, health and the community, and health systems research.

1990 Emphasis on link between health and environment.

1990 World Summit for Children.

1992 Micronutrient Initiative (MI) formally established.

1996 New “healthy societies” theme established.



The Issue

- Micronutrients — vitamins and minerals — are essential to human health and development.
- Deficiencies of vitamin A, iodine, and iron affect a third of Earth's inhabitants.
- Every day, 300 mothers die in childbirth because of too little iron, 4 000 children die from too little vitamin A, and 50 000 infants are born mentally disabled because their mothers had too little iodine.
- Solutions are available, feasible, and affordable.
- World leaders have pledged to end this micronutrient malnutrition by the year 2000.

A Dime Can Do It

Pennies per person per month, that's all it takes to end micronutrient malnutrition. A dime puts enough iodine into salt or iron into flour to meet the dietary needs of one person for a whole year. When solutions to these deficiencies are so available, affordable, and feasible, why do billions of people continue to suffer?

Unlike gnawing hunger, micronutrient malnutrition is invisible. There are few outward signs even among those affected. Years of persistent research and strong advocacy were needed to bring the enormous social and economic costs of this hidden hunger to the attention of global leaders and health and development specialists.

As early as 1980, an IDRC-funded study in Zaire confirmed that cassava, a food staple for 300 million people worldwide, can accelerate goitre in populations with a low or deficient iodine intake. Projects in Argentina, Ethiopia, Ghana, and other developing countries shed light on the role of iron and vitamin A in disease and death, especially among women and children.

Canada played a lead role in transforming scientific evidence into political action. It co-chaired the 1990 World Summit for Children. A year later, it hosted the Ending the Hidden Hunger conference in Montreal. Canada was first to allocate "new money" — \$5 million — toward eliminating micronutrient malnutrition. In 1992, this momentum led to the birth of the Micronutrient Initiative (MI) as the organization to lead the global effort.

MI's architects chose IDRC as the headquarters for MI's international secretariat. The Centre, in addition to its history of support for

micronutrient-related research, had the contacts among the scientific, nongovernmental, political, and donor communities to lead a concerted international effort. They would help MI tailor solutions to the particular circumstances of each developing region and country. The support of IDRC's scientific, administrative, information systems, and legal staff would allow MI to focus on its goals of ending iodine-deficiency disorders, eliminating vitamin A deficiency, and cutting iron-deficiency anemia in women by one-third of the 1990 levels — all by the year 2000!

The MI Approach

MI has developed an approach that targets both the household and policy levels. It combines research with advocacy and cooperative effort. It relies on four strategies that research shows to be effective and affordable.

Dietary improvements

Millions of African villagers with too little iron, vitamin A, and zinc in their diet can benefit from strategies for dietary improvement based on food practices. An MI-supported project in Malawi is developing ways to increase the amount of iron and zinc obtainable from local grains by soaking, germinating, and fermenting them. The project will especially benefit communities with no access to processed foods and little likelihood of obtaining fortified ones (except iodized salt) for several years.

Fortification of food staples

A recent *Globe and Mail* article, "Iodine Deficiency all but Beaten," notes that, in many countries, 60–80% of the salt used for cooking now has iodine. The United Nation's Children's Fund (UNICEF) says that since 1990 some 1.5 billion people have begun to consume iodized salt for the first time, protecting some 12 million infants yearly from mental retardation.

Efforts to reduce the widespread effects of iron deficiency are proving more difficult. However, MI-supported initiatives are helping several countries in Latin America and the Middle East fortify their flour with iron. With the support of MI and IDRC, University of Toronto scientists have successfully fortified salt with both iron and iodine, overcoming a hurdle that has baffled scientists for over 20 years. Ghanaian researchers are testing the efficacy of the new salt. The next step will be its application in other countries of Africa, Asia, and Latin America.

MI also promotes private-sector involvement in food fortification. Forums and regional meetings with industry and public-sector representatives have raised awareness and a recognition of the value and importance of fortified foods. MI is following up on discussions with hundreds of chief executive officers and other senior food industry managers in Africa, Asia, Latin America, and the Middle East. Governments on all continents are looking seriously at fortification of staple and processed foods as the mainstay for delivering micronutrients to large numbers of people.



Supplementation

But across-the-board fortification of foods is not enough to meet the needs of vulnerable groups such as infants and pregnant women. Their requirements for additional iron and vitamin A, in particular, can best be met through the use of supplements. Already, high-dose vitamin A capsules are having a measurable impact in preventing vitamin A deficiencies in the South. Through MI funding to the World Health Organization (WHO), children in at least 10 countries will receive vitamin A supplements together with their vaccinations. Mothers will receive one dose immediately after delivery.

MI also supported a WHO experts meeting that recommended ways in which women can safely use vitamin A supplements during and after pregnancy. MI is also supporting the formulation of more effective delivery schemes for iron supplements.

Public health measures

Public health measures can control situations, such as parasitic infections, that often contribute to micronutrient deficiencies. The results of a study in Ethiopia indicate that efforts to reduce iron deficiency must also focus on malaria control. Trials funded by a consortium of donors, including IDRC, have found an effective way to prevent the malaria-carrying *Anopheles* mosquito from biting its would-be victims. Simple bednets dipped in a nontoxic pesticide may help save the lives of 500 000 children who die each year of the direct or indirect influence of malaria.



At the Centre of a Global Effort

MI is at the centre of this global effort to eliminate micronutrient malnutrition. Although barely 5 years old, it was rated second, after UNICEF, among 27 institutions in a survey, by leading nutritionist James Levinson of Tufts University, of agencies working in the health and nutrition sector.

Governments in the South look to MI for help to make fortification the law of the land. Industry leaders rate highly MI's nonpartisan role in developing technical guidelines and norms for the production of fortified foods. Health professionals and NGOs engaged in public health education use MI funds and information for their programs.

International bodies call upon MI to help plan, support, and implement micronutrient activities. Through its global vitamin initiative, MI has provided UNICEF with support for programs in 20 Asian, African, and Latin American countries. The World Bank has publicly pledged its continued support to MI "as a catalyst of greater action in the affected countries, among donors and by the food industry."

At the request of the Bank and the Indian government, MI is helping to prepare a plan for India. The project is part of a major South Asia micronutrients initiative designed to help Bangladesh, India, Nepal, and Pakistan to end hidden hunger. Over a billion people could benefit.

By bringing these different players around the table, MI is building the critical mass needed to ensure that public opinion, strong policy instruments, and sound economic incentives support their various efforts. A broad-based consensus that cuts across social and economic strata is vital if programs to eliminate micronutrient deficiencies are to continue over the long term. Transforming this vision into reality means that ordinary people must be involved. MI's mission will have neared its end when people are able and ready to consume adequate quantities of healthful foods, including those fortified with nutrients not adequately provided in their current diet.

In the final analysis, MI's true goal is to be so successful that it will no longer be needed. Each victory brings this goal one step closer.



Sustainable Employment



WHY THIS THEME?

The creation of gainful and sustainable sources of employment for a young and fast-growing population is the critical challenge for most developing countries. As their economic structure changes, this means that millions of nonagricultural jobs must be created in a climate of trade liberalization, global competition, and rapid technological change. Job creation must be reconciled with environmental protection, improved working conditions and the participation of disadvantaged groups.

RESEARCH FOCUS

- The policy environment for job growth in the late 1990s and options open to developing-country governments in trade policy, macroeconomic management, and labour-market policies.
- Opportunities and challenges facing small and medium-sized enterprises (SMEs), particularly strategies to promote innovation and improved environmental management.
- The employment opportunities — positive and negative — of technological change, especially information and communication technologies and biotechnology.

History

- 1973** IDRC begins support for social science research bodies in Africa.
- 1983** First IDRC project on macroeconomic policy.
- 1989** Creation of an industrial policy network in Francophone Africa.
- 1989** Support for a network on structural adjustment and the agrarian crisis in Africa.
- 1990** Small grants program of research on the impact of social and economic liberalization in Nigeria.
- 1991** First of several initiatives in support of economic policy research in South Africa.
- 1992** Launching of projects on regional integration in eastern, southern, and western Africa.
- 1993** Support for an interuniversity graduate program in economics in Francophone Africa.
- 1994** Funding to the Council for Development of Economic and Social Research in Africa (CODESRIA) to develop an African perspective on structural adjustment.
- 1996** Approval in principle for the creation of a Secretariat for Institutional Support for Economic Research in Africa (SISERA).



The Issue

- African economists, even African governments, tend to be left out of structural adjustment programs imposed by the World Bank and the International Monetary Fund (IMF).
- This affects local support for the programs and reduces their effectiveness.
- Africa needs more economists with research experience to take control of its destiny and to restart the growth process.

"Regardless of who created the crisis, we are responsible for the solution." That's the message from Professor Thandika Mkandawire, a leading African economist, to the peoples and governments of his continent.

However, African professionals and government played a relatively minor roles in devising the structural adjustment policies imposed by the World Bank and the International Monetary Fund (IMF). Few African economists, if any, could match the time and resources that World Bank and IMF counterparts devoted to research and policy-making in a single country.

Local economists were marginalized from the structural adjustment process, suffering from lack of access to information more readily available to visiting World Bank economists. Mkandawire sees the lack of regard for African economists reflected in World Bank documents on Africa that almost never cite African writers.

With support from IDRC, Mkandawire hopes this will change. He is one of 30 leading African economists who have developed an African perspective on adjustment policies. The 30 or so papers they have prepared address the issue from many sides: agriculture, trade policy, currency devaluation, the environment, governmental legitimacy, and poverty reduction. The researchers and their three financial backers — IDRC, the Dutch government, and the Swedish International Development Agency (SIDA) — plan to circulate the results widely. They hope the results will launch a serious partnership between African intellectuals and agencies like the World Bank and the IMF.

Interestingly, there is much about which the 30 Africans and their World Bank or IMF colleagues can agree. Both sides believe that certain fundamental aspects of African economies must be set right, painful as this process might be. However, there are disagreements about the World Bank's simplistic insistence on market forces as the solution to Africa's problems.

Disagreements aside, Professor Mkandawire believes there is a much more important lesson to be learned from the project. "What this IDRC project suggests," he says, "is that the capacity exists in Africa. What is needed is to mobilize it. The main issue is how you use the capacity you've built."

Mkandawire looks forward to the publication of the papers as an opportunity to "showcase" African economists. He hopes African governments will be persuaded that many African economists are as competent as, or more so than, the experts who have come to Africa as "doctors" armed with strong medicine. "Africans," he says, "must get back in the driver's seat."

He hopes also to convince "some donors like Canada, the Scandinavians, and others" that the African perspective is based on sound scientific work. He expects the World Bank to conclude that some of his colleagues' findings are in line with recent changes in the Bank's own thinking. Mkandawire and his colleagues note the Bank's shift to a "developmentalist" approach.

IDRC's Track Record

IDRC has long appreciated the importance of African capacity in economics. In 1973, 3 years after its own establishment, it became a founding donor of the Council for Development of Economic and Social Research in Africa (CODESRIA), which coordinated the "African perspectives" project.

In 1983, IDRC began a concerted effort to develop the region's economic research capacity. This led to the establishment of the African Economic Research Consortium (AERC). AERC is now a multidonor consortium and the premier African research body in the economics field. It has worked closely with CODESRIA on the African perspectives project. CODESRIA runs a smaller but similar program of support for Francophone researchers.

Over the years, IDRC has provided support for several other networks and projects bearing on structural adjustment issues. These and similar initiatives have sought to strengthen economic research capacity throughout Africa.

Over time, there has developed a growing network of individuals and research centres on the continent. Projects like the one on African perspectives on structural adjustment tap into a uniquely African pool of knowledge developed with support from IDRC and other donors working in partnership.

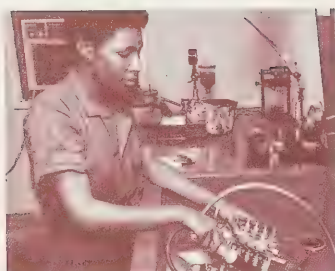
In future, IDRC will seek a balance between capacity utilization and further capacity building. In pursuit of capacity building, IDRC has proposed the creation of a Secretariat for Institutional Support for Economic



Research in Africa, or SISERA. SISERA will support the efforts of Africa's research centres and universities to provide research opportunities for economics students, professors, and practitioners.

The Centre's sustainable employment theme will build on achievements to date by concentrating on three broad-based initiatives. One, focusing on trade, employment, and competitiveness, will help developing countries to participate more effectively in the global economy. A second initiative will help countries develop policies to achieve economic growth and efficiency while softening the impact on vulnerable groups. The third will help increase the efficiency and effectiveness of small, medium, and micro enterprises, upon which developing countries depend for most of the jobs created off the farm.

By supporting the efforts of these countries to gain control over their economic future, IDRC is helping to put developing countries in "the driver's seat."





Program Complements

Program Complements

WHY “PROGRAM COMPLEMENTS”?

Activities undertaken by IDRC under its six themes are supported by eight program complements. These program complements include

- *Corporate Communications*, which shares the results of Centre-supported research among IDRC’s key target audiences;
- *Evaluation*, through which the Centre learns “what works” in development research;
- *Gender and Sustainable Development*, which requires that all research funded by IDRC must account for the differential impact that change will have on the lives of men and women;
- *Program Support*, which builds on IDRC’s reputation as a leader in research for development and its history of solid administrative support to make the Centre home to more than 10 international secretariats;
- *Research and Information Management Services*, providing Canadians, researchers in the developing world, and IDRC staff with access to the most up-to-date sources of information on research for development;
- *Revenue Diversification*, using IDRC’s extensive experience in the developing world and its sound expertise in the science-for-development field to generate revenue and supplement its Parliamentary grant; and
- *Training and Awards*, helping to meet the need for a critical mass of experienced, trained Southern researchers and providing Canadians with the broader perspectives required to deal effectively with global development issues.

Focus

The Centre’s *Canadian Partnerships* program provides an example of how program complements support the achievement of the Centre’s overall objectives. Through this program, IDRC builds strategic alliances with Canada’s scientific, academic, and development communities. By linking its national partners with its networks of Southern collaborators, IDRC also increases the opportunities for Canadians to contribute to, and benefit from, international research.

The Issue

- Many problems once considered peculiar to the South are showing up in parts of the industrialized countries. The First World has its own Third World.
- Solutions found in the South can also benefit the North, and resources from the North can help the South accelerate the search for answers.
- Research and development groups in Canada need to cooperate with and learn from counterparts in poorer parts of the “global village.”

Problems without Borders

In the global village in which we live, problems of poverty, crime, health, and environmental degradation know no borders. For example, the problem of street gangs and homeless youth, prevalent in the South, also afflicts Canada and other industrialized countries. Fortunately, solutions developed in one country often prove helpful in another part of the globe.

IDRC helps to make this link by working closely with a wide variety of Canadian groups interested in global issues. In the area of research for development, Canadians can give as well as receive. In fact, the IDRC Act requires the Centre to “enlist the talents of natural and social scientists and technologists in Canada and other countries” and to “foster cooperation in research on development problems between the developed and developing regions for their mutual benefit.”

A few IDRC program divisions started involving Canadian researchers in their work almost from the beginning, and a formal Cooperative Program was created in 1980, when IDRC was 10 years old. By then, the scientific research base the Centre was helping to develop in the South needed the benefit of more systematic exchanges with Canadian scientists.

The Cooperative Program helped scientists familiarize themselves with each other’s circumstances and approaches. With the recognition that little research could be done in isolation, however, a special Cooperative Program was no longer necessary. Now the whole focus of IDRC’s operation is multidisciplinary, multicultural, and global. Both sides have benefited — Canadian researchers from an opening to new research challenges, their partners in the South from exposure to the most recent knowledge, techniques, and resources of the North.



For example, IDRC's Young Canadian Researchers Award, established in 1982, gave some Canadian researchers their first contact with the developing world. Some got research opportunities they might not have enjoyed at home. In 1991, awardee David Rowbotham added to his knowledge and academic credentials by meeting some of the leading hydrologists working in the Himalayan region. Other young researchers were able to publish papers or make presentations at international conferences as a result of work done under the program.

Involving the Youth

The Canadian Partnerships Program now allows researchers and organizations in Canada to pursue common objectives with counterparts in the South. The program focuses on seeking solutions to common problems. This approach differs from that often seen in earlier decades when the North seemed to think it had little to learn from the South. The program emphasizes involvement of Canadian youth in ways that benefit both Canada and countries of the South. Early in 1996, when the Grand Chief of the First Nations in Manitoba spoke about the need to deal with the street gang problems among First Nations youth, IDRC had just approved a project designed to do exactly that.

This project allows Medicine Fire, a group of young First Nations researchers and community activists in Manitoba, to study institutions used by their forefathers to heal social wounds or to provide communal protection. According to Larry Morrisette, principal researcher and project coordinator, the peacekeeping role of the ancient bear clans is being studied, adapted, and adopted to deal with current problems such as street gangs, drugs, alcohol, and violence.

"What IDRC support does," says Morrisette, "is to allow young people to act as NGOs within our community." Medicine Fire, he says, has worked with a core group of about 50 people, but thousands are expected to benefit eventually from the research. The project has already had a positive impact on hundreds of school children, both native and non-native. The former group is being helped, for example, to increase self-esteem. Both groups learn to deal with the issue of racism.

The Medicine Fire project is part of a network that includes indigenous communities in Mexico and India. This network began in 1991, with funding from the International Institute for Sustainable Development (IISD), as the "Listen and Learn" experiment, which aimed to develop a deeper understanding of, and appreciation for, the indigenous approach to sustainable development. In Mexico, the counterpart research group, also supported by IDRC, is developing and implementing a leadership-support program on sustainable development for indigenous youth. "They seem to think we have something to offer them," Morrisette says modestly, speaking of the other network members. "To be honest, I believe they have more to offer us."



Doing Much with Little

Making this kind of difference often does not require lots of money. Activities funded under the Centre's Corporate Citizenship Grants program vary from \$1 000 for a student conference in Ottawa on the theme "Youth Making a Difference" to an \$8 000 contribution to the salary of a young worker recruited under the Federal Government's Youth Internship Program. This program, undertaken in collaboration with the Canadian Environmental Network, provided hands-on work experience to a student who, in exchange, brought the Centre her enthusiasm, ideas, and wide network of contacts in the youth movement. These small sums help increase the number of Canadian organizations and institutions working to produce knowledge for empowerment.

A somewhat larger project is helping a coalition of NGOs and labour organizations to increase awareness about labour conditions, including child labour, in Central America, Mexico, and South Korea. The project is expected to show how Canadians' buying decisions can unintentionally support harsh labour practices abroad.

Apart from backing individual projects, the Centre supports research-related activities of several of the umbrella groups that bring together the major players in the Canadian development community. These include the Association of Universities and Colleges of Canada (AUCC), the Canadian Council for International Cooperation (CCIC), the Canadian Association for the Study of International Development (CASID), and the Canadian Council of Area Studies Learned Societies (CCASLS).

All these activities add to the number of Canadians who have direct experience on the problems and issues addressed by the Centre's programs. They get to know about the Centre through involvement in projects rather than through public relations efforts. And they appreciate the value of working together to solve research problems in the interest of developed and developing countries alike.



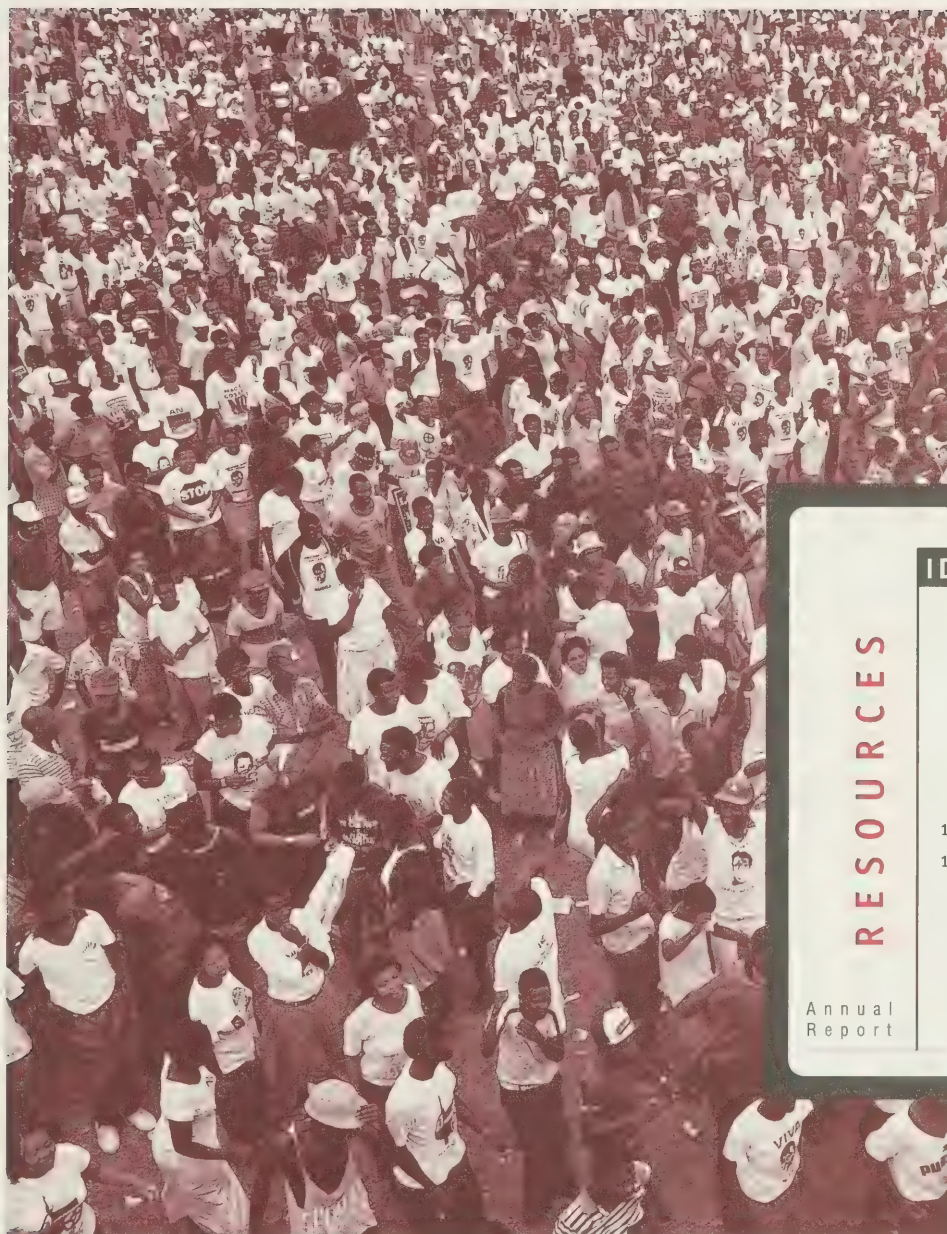
Influence through Partnership

This collaboration is critical because of the global nature of research and the need for Canadians to broaden their experience of international development. An IDRC grant is helping 26 Canadian undergraduates obtain this kind of experience by spending a semester studying for credit at African and Asian universities. This project, managed by the World University Service of Canada (WUSC), coincides with the internationalization strategies of Canadian universities.

Another project is helping Canadian universities produce a new crop of scholars interested in international development. Called "New Generation of Development Scholars and Practitioners," it started in 1993 with a survey of undergraduate development courses in Canada. That survey, which made a number of recommendations, was followed by a "Summer Institute" for instructors and coordinators of development studies. The Centre will be supporting a Summer Institute at the University of Guelph for staff and 3rd-year students. This project has also enabled universities to use the Internet to improve development studies in Canada.

These projects, and the work of the Canadian Partnerships Program in general, emphasize attributes advocated in the recent report, *Connecting with the World*, produced by the International Development Research and Policy Task Force, chaired by Maurice Strong. The report suggests ways in which Canada can maintain its global importance even though it is sure to lose its position on the world economic ladder. The report calls for a focus on knowledge sharing, youth, public support for Canadian internationalism, and the replacement of paternalism, charity, and North-South concepts with true global partnership. The thinking reflected in the report is expected to influence the Centre's work among Canadian groups even more in the years ahead.





ANNUAL
1996-1997
REPORT

RESOURCES

IDRC

1996
1997

Annual
Report

Senior Officials of IDRC

The true measure of an organization's calibre is the people it attracts. Few organizations can claim the breadth of experience and diversity of human resources as found within IDRC. The Centre is led by an international Board of Governors comprising 12 eminent Canadians and 8 experts from other countries.

IDRC's staff also reflects the communities the Centre serves. They come from more than 50 countries, speak more than 60 languages, and have earned hundreds of university degrees, diplomas, and certificates. Together, the staff and governors of IDRC are proud products of the North and the South.

BOARD OF GOVERNORS

The Honorable Flora MacDonald, Chairperson, Board of Governors,
Ottawa, Canada
Former Member of Parliament and Cabinet Minister

Maureen O'Neil, President, IDRC, Ottawa, Canada
Former President of the North-South Institute and Chair of the International Centre for Human Rights and Democratic Development

Herb Breau, Ottawa, Canada
Businessman and former Member of Parliament

José J. Brunner, Santiago, Chile
Secretary General, Office of the Prime Minister of Chile

Albert J. Butros, Jubeiha, Jordan
Professor of English, University of Jordan, former special advisor to HRH Crown Prince Hassan of Jordan, and former Jordanian Ambassador to the United Kingdom

Jocelyne Côté-O'Hara, Ottawa, Canada
Former President and Chief Executive Officer, Stentor Telecom Policy Inc. (a Canadian telecommunications company)

Brian A. Felesky, Calgary, Canada
Lawyer, tax specialist, and senior partner, Felesky Flynn Barristers

Joan E. Foley, Toronto, Canada
Professor of Psychology, University of Toronto

Jacques Gérin, Montréal, Canada
President, Hatch & Associés, inc., former Deputy Minister for the environment, and former Vice-President of the Canadian International Development Agency

Jon K. Grant, Toronto, Canada
Chair, Ontario Round Table on Environment and Economy and former President and Chief Executive Officer of Quaker Oats

Donna S. Kaufman, Montreal, Canada
Barrister and solicitor, Stikeman, Elliott, Barristers and Solicitors

Huguette Labelle, Ottawa, Canada
President, Canadian International Development Agency

Miguel de la Madrid Hurtado, Mexico City, Mexico
Director General, Fondo de Cultura Economica, and former President of Mexico

Dan M. Martin, Chicago, USA
Director, World and Environment Resources Program, John D. and Catherine T. MacArthur Foundation

Ivy F. Matsepe-Casaburri, Johannesburg, South Africa
Premier, Free State of South Africa, and former Chairperson, Board of the South African Broadcasting Corporation

Jean-Guy Paquet, Québec, Canada
President and Chief Executive Officer, National Optics Institute, and former President of the Université Laval and Chief Executive Officer of Laurentian Life Inc.

Vulimiri Ramalingaswami, New Delhi, India
Professor Emeritus, Department of Pathology, All-India Institute of Medical Sciences, and physician and medical researcher

Sir Shridath Ramphal, Guyana
Co-chairperson, Commission on Global Governance, and former Commonwealth Secretary-General

Marie-Angélique Savané, Dakar, Senegal
Former Director, Africa Division, United Nations Population Fund, and former Editor-in-Chief of Famille et Développement a quarterly magazine published in Dakar, Senegal

Olav Slaymaker, Vancouver, Canada
Professor of Geography and Associate Vice-President, Research Humanities, Social Sciences and Interdisciplinary Initiatives, University of British Columbia

SENIOR MANAGEMENT

Maureen O'Neil, President

Former President of the North-South Institute and Chair of the International Centre for Human Rights and Democratic Development

Raymond J. Audet, Vice-President, Resources, and Chief Financial Officer
Joined IDRC, from Canadair Ltd, in 1971 as Comptroller, became Vice-President, Resources, in 1983 and Chief Financial Officer in 1995

Pierre Beemans, Vice-President, Corporate Services
Development expert and former Director General at the Canadian International Development Agency

Caroline Pestieau, Vice-President, Program
Economist, permanent member of the Economic Council of Canada, and former Research Director and Head of the Montréal office of the C.D. Howe Institute

REGIONAL DIRECTORS

Fawzy Kishk, Regional Office for Middle East and North Africa
Soil scientist and former professor, University of Alexandria

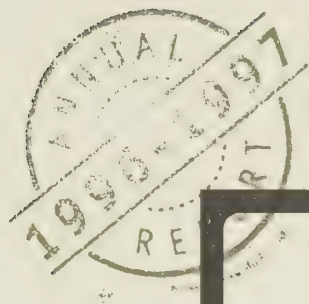
Eva M. Rathgeber, Regional Office for Eastern and Southern Africa
Former Research Fellow, Centre for Developing Area Studies, McGill University, Montréal, Canada

Carlos Seré, Regional Office for Latin America and the Caribbean
Agricultural economist and former senior economist in the Tropical Pastures Program of the International Centre for Tropical Agriculture (CIAT)

Olanrewaju (Ola) Smith, Regional Office for West and Central Africa
Doctor of veterinary medicine and former Chair of Animal Production and Health at Obafemi Awolowo University in Ile Ife, Nigeria

Randall W. Spence, Asia Regional Office
Former senior economist, Government of Kenya

Marc Van Ameringen, Regional Office for Southern Africa
Former consultant and market researcher, Investment and Hotel Consultants Inc.



FINANCIAL
REPORT

Annual
Report

IDRC

1996
1997

1996/97 In Brief

- The Parliamentary grant for 1996/97 was \$96.1 million, the same as that received in 1995/96. The Centre faces a sizable reduction in its Parliamentary funding for 1997/98, when the grant will be reduced to \$88.1 million. Should a proportionate decrease in the official development assistance (ODA) envelope be passed on to IDRC, the grant could be reduced by a further \$7.2 million in 1998/99, bringing the reference level down to \$80.9 million. Since 1993/94, the Centre has faced cumulative reductions of more than \$34 million, or 29.6% in nominal terms.
- The Centre has significantly reduced its cost of operations compared with the 1994/95 base year. The 1997/98 budget is 17.9% lower than that of 1994/95. Efforts to identify other opportunities for savings and efficiencies will continue.
- Resource expansion remains an important priority for IDRC. In 1996/97, the Centre focused its efforts on cofunding arrangements with other donors. Revenue derived from the management of cofunding activities increased by 34.7% from the amount reported in 1995/96.
- Cofunding appropriations, at \$19.1 million, are down significantly from the \$37.2 million reported in 1995/96. However, the previous year included contributions in excess of \$15 million for the Micronutrient Initiative.
- In 1996/97, the Centre amended its policy on the amortization of capital assets. In addition, obsolete computer equipment was written down to its current market value. These changes added \$1.2 million to operational costs.

INTRODUCTION

During fiscal year 1996/97, IDRC implemented an expense-reduction program to address the Parliamentary grant reductions announced by the federal government for the next two fiscal years. The Centre's objectives were to achieve a \$7.2 million reduction, from the 1994/95 base year, in its costs of operations by 1997/98 and to make IDRC a more efficient and effective instrument to support multidisciplinary development research. Savings in the Centre's cost of operations has permitted more resources to be diverted to development-research activities.

In 1996/97, the Centre's Parliamentary grant was \$96.1 million, the same level as received in 1995/96. The Centre faces a reduction in next year's Parliamentary funding of 8.3% from the 1996/97 level to \$88.1 million. Should the Centre's grant be reduced again for 1998/99 in the same proportion as the budgeted decrease in the official development assistance (ODA) envelope, the grant would drop to \$80.9 million. These changes would represent a combined reduction of \$15.2 million, or 15.8%, from the 1996/97 level. Since 1993/94, the Parliamentary grant would have been reduced, in real terms, by close to \$39 million.

The constant financial pressure on the Centre's main source of funding has prompted management to continue its pursuit of the following three priority areas:

- Expanding the resources available through partnership with other donors;
- Concentrating programing efforts in fewer subject areas; and
- Maximizing operational effectiveness.

In 1991, the IDRC Board of Governors approved the Centre's mission, *Empowerment through Knowledge*. This document outlined the Centre's intention to seek diversified sources of financing. Since that time, the Centre has experimented with a wide array of possibilities, from contract research to fundraising. Following a review of this experience and some exploratory studies, IDRC has decided to concentrate its future efforts on cofunding arrangements with other donors. This effort is aimed at improving donor coordination and increasing the total volume of resources devoted to specific activities.

As the Centre has evolved, it has moved from an organization that defines its programs in disciplinary and sectoral terms to one that allocates its program resources to specific program initiatives implemented by multidisciplinary teams. Along with its technical expertise, one reason that other agencies have confidence in IDRC as an executing agency and manager of their funds is the high quality of financial and administrative support. The Centre will continue to take maximum advantage of new technologies and will examine ways to streamline administrative procedures, while ensuring that the highest standards of service are maintained and that fiduciary responsibilities are fully discharged.

REVENUE

Revenues totaled \$121.1 million, representing a slight decrease of \$0.6 million from the previous year's total of \$121.7 million (Table 1). Revenues consisted of the Parliamentary grant of \$96.1 million, a supplementary Parliamentary grant of \$1.4 million, cofunding revenue of \$20.5 million, and interest and other income of \$3.1 million.

Table 1 <i>Revenue (\$000) for 1996/97 and 1995/96</i>	1996/97			1995/96	
	Revised budget	Actual	Variance from budget (%)	Actual	% change (actual)
Total revenue	\$123 840	\$121 115	(2.3%)	\$121 659	(0.6%)
Grant from Parliament of Canada					
Regular	96 100	96 100	0.0%	96 100	0.0%
Supplementary	—	1 427	0.0%	7 281	(80.4%)
Contract research projects	24 890	20 512	(17.6%)	15 224	34.7%
Investment income	2 050	2 046	(0.2%)	2 562	(20.1%)
Other income	800	1 030	28.8%	492	109.3%

The Centre's 1997/98 Parliamentary grant of \$88.1 million is down by \$8.0 million, or 8.3%, from the \$96.1 million of 1996/97. A further reduction of \$7.2 million could occur in 1998/99, bringing the grant down to \$80.9 million. This level is less than the amount received in 1984/85. Figure 1 depicts the downward trend of Parliamentary funding (in constant dollars) over the last 5 years.

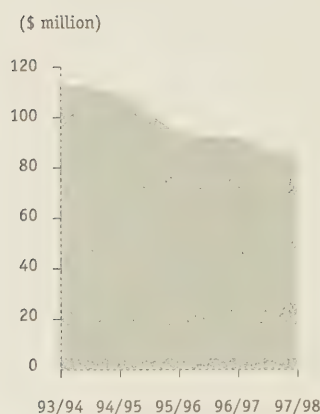


Figure 1

Parliamentary grant (constant dollars):
1993/94 to 1997/98

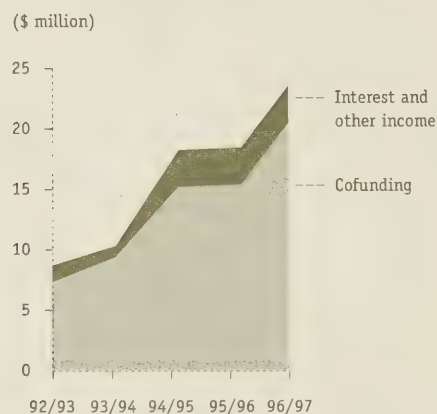


Figure 2

Revenue from non-Parliamentary sources:
1992/93 to 1996/97

Cofunding revenues represent the value of research activities managed on behalf of other donor agencies. For 1996/97, the \$20.5 million reported is 34.7% higher than the amount reported in 1995/96. This increase can be attributed to the growth in cofunding activities administered by the Centre. Revenues are expected to reach \$22.4 million in 1997/98. Figure 2 shows the Centre's success in its revenue-diversification efforts.

Interest income amounted to \$2.0 million, a decrease of \$0.6 million from the amount reported in 1995/96. This reduction is primarily due to the decline in the average yields earned on investments as a result of a falling short-term interest rates. Other income, which includes the sale of IDRC publications and software, advisory services, and other miscellaneous items, increased significantly to \$1.0 million, doubling the amount earned in 1995/96. The growth in advisory services is the major reason for this increase. For 1997/98, interest and other income is projected to reach \$3.1 million.

EXPENDITURES

Expenditures in 1996/97 were in line with the revised budget. The Centre's total expenditures of \$119.0 million were slightly lower than the \$119.9 million reported in 1995/96 (Table 2), which included restructuring costs of \$5.5 million. Development-research expenditures increased from the 1995/96 level by \$7.1 million, primarily because of the growth in cofunding activities. The change in policy for amortization as well as a write down of obsolete computer equipment added \$1.2 million to the operating costs of the Centre for 1996/97, offsetting significant operational savings.

Table 2**1996/97****1995/96***Expenditures (\$000) for
1996/97 and 1995/96*

	Revised budget	Actual	Variance from budget (%)	Actual	% change (actual)
Total expenditures	\$122 110	\$119 033	(2.8%)	\$119 858	(1.0%)
Development-research activities	85 598	83 686	(2.2%)	76 561	8.8%
Research-related activities	14 506	14 676	1.2%	15 817	(7.2%)
Research operational support	10 327	9 938	(3.8%)	9 740	(2.0%)
General management	12 475	12 400	(0.6%)	13 563	(8.6%)
Cost recoveries	(1 900)	(1 667)	(12.3%)	(1 323)	26.0%
Transition costs	1 000	—	(100.0%)	5 500	—
Special operational fund	104	—	—	—	—

The Centre recovers its indirect administrative expenses on its cofunding activities by charging a fixed percentage on expenditures incurred. This year, overhead costs recovered totaled \$1.7 million. The comparative figure for 1995/96 was \$1.3 million. The cost of the transition will reach \$5.5 million and will be fully recovered by savings in less than 2 years.

Table 3 displays the relative share of program and operating expenditures by major line item for the last 5 years. The program to operations ratio improved in 1996/97 because of the growth in cofunding activities, the increase in program expenditures, and the decrease in operational expenditures.

Table 3*Actual program and operating
expenditures (\$000): 1992/93
to 1996/97 (restated)*

	1996/97	1995/96	1994/95	1993/94	1992/93
Program	88 379	81 530	93 989	91 950	87 893
% of total	74.2	71.3	72.9	72.2	70.9
Operational	30 654	32 828	34 865	35 346	36 011
% of total	25.8	28.7	27.1	27.8	29.1
Salaries and benefits	19 549	21 607	22 654	22 519	22 969
Relocation	200	85	337	372	553
Professional and special services	1 655	1 112	1 246	1 389	1 415
Accommodation and depreciation	6 024	5 770	5 620	5 814	5 761
Travel	2 344	2 349	2 786	2 894	2 832
Communications	867	1 252	1 271	1 237	1 220
Other	1 682	1 976	2 127	2 083	2 163
Cost recovery	(1 667)	(1 323)	(1 176)	(962)	(902)
Total program and operational expenditures	\$119 033	\$114 358	\$128 854	\$127 296	\$123 904

NOTE: The operational expenditures exclude the transition costs incurred in 1995/96.

Development-research Activities

Development-research activities reflect the direct costs of all scientific and technical research projects financed by IDRC. These activities represent the main focus of the Centre's mandate. This category of expenditures includes program activities that are identified, developed, and managed by developing-country researchers; projects that are supported by the Centre; and international research networks and cofunding projects that IDRC manages on behalf of other donor agencies.

For the year ending 31 March 1997, expenditures for this category totaled \$83.7 million, or 70.3% of total expenditures. This is up substantially from the \$76.6 million reported last fiscal year. For 1997/98, the Centre plans to disburse \$83.9 million for development-research activities.

Research-related Activities

The bulk of research-related expenditure is for technical support. This category also includes activities related to the dissemination of information, the application of the research results, and the maintenance of a specialized development-research library, which services both the Canadian development community and IDRC staff.

Technical support expenditures represent the cost of program personnel, whose role is to assist in the development of new projects, monitor ongoing research projects, and provide technical support to recipients. Technical support expenditures totaled close to \$10.0 million, representing a reduction of \$0.9 million, or 8.0%, from the amount reported in 1995/96. For the upcoming fiscal year, technical support expenditures of \$8.9 million are planned, \$1.1 million less than in 1996/97.

Research Operational Support

Regional offices

The Centre's regional offices play an important role in enhancing the effectiveness of the support IDRC provides to research activities in developing countries. IDRC's field presence provides an extra edge to its special knowledge and awareness of developing-world research and development conditions. The main overseas offices are situated in Egypt, India, Kenya, Senegal, Singapore, South Africa, and Uruguay. For this fiscal year, the aggregate cost of operating these offices was \$6.0 million, a slight increase of \$0.1 million from the amount reported in 1995/96. In 1997/98, the cost of the regional offices is expected to drop to \$5.2 million, a reduction of 13.8% from the amount reported this fiscal year.

Branch management

In 1996/97, the cost of management personnel, whose role is to provide support and guidance to the Centre's program of work, totaled \$3.9 million, up slightly from the \$3.8 million reported in 1995/96. In 1997/98, \$3.6 million is budgeted for branch management expenditures.

General Management

To support its overall operations and corporate responsibilities, the Centre requires a wide variety of policy, executive, administrative, and service functions. These functions are discharged by the Board of Governors, the President's Office, and the Resources Branch.

General management expenditures totaled \$12.4 million, representing a decrease of \$1.2 million from the 1995/96 level. In 1997/98, general management expenditures of \$11.4 million are planned, representing a further decrease of \$1.0 million.

Human Resources

For the year ending 31 March 1997, the Centre had a total 266 Ottawa-hired and 91 regional office hired staff, against revised budgets of 287 and 96, respectively. The corresponding values for 1995/96 are 320 and 103. The budget for 1997/98 includes provision for 257 Ottawa-hired and 83 regional office hired staff. Table 4 displays the staffing levels for the period under review, including comparative figures for 1995/96.

Table 4 <i>Staffing levels for 1996/97 and 1995/96</i>	1996/97		1995/96
	Revised budget	Actual	Actual
Total head office hired staff	287	266	320
Technical support			
Head office	43	39	46
Overseas	23	24	29
Within-Centre activities	44	37	52
Regional office management	10	10	11
Branch management	34	33	45
General management	133	123	137
Regional office hired staff	96	91	103
Total IDRC staff	383	357	423
Total vacant positions		26	47
Secondments		3	1
Project staff		52	47

APPROPRIATIONS

IDRC appropriations totaled \$120.2 million for 1996/97 (Table 5). This represents a decrease of \$14.6 million, or 10.8%, from 1995/96, when the total reported was \$134.8 million. This decrease is mainly attributed to a reduction in cofunding appropriations. The 1995/96 appropriations also included a \$5.5 million provision for transition costs. For 1997/98, an appropriation level of \$115.9 million is planned.

Table 5

Appropriations (\$000) for
1996/97 and 1995/96

	1996/97			1995/96	
	Revised budget	Actual	Variance from budget (%)	Actual	% change (actual)
Total appropriations	\$123 273	\$120 218	(2.5%)	\$134 809	(10.8%)
Regular program	67 603	68 784	1.7%	57 866	18.9%
Cofunding	22 000	19 113	(13.1%)	37 292	(48.7%)
Operational*	32 670	32 321	(1.1%)	34 151	(5.4%)
Transition costs	1 000	—	(100.0%)	5 500	(100.0%)

*Excluding cost recovery.

Regular program activities of \$68.8 million exceeded the revised budget by \$1.2 million. The comparative 1995/96 figure was \$57.9 million. In 1997/98, an appropriation level of \$70.0 million has been set. Cofunding activities at \$19.1 million fell slightly below the target of \$22.0 million and significantly below the amount recorded in 1995/96. For next year, a level of \$15.0 million has been established. Operational appropriations were also slightly below budget by \$0.3 million. For 1997/98, an appropriation level of \$30.9 million is planned for operations.

Figure 3 depicts the allocation of program appropriations for 1996/97 by geographic region. Figure 4 displays the program appropriations according to the research themes of CPF I.

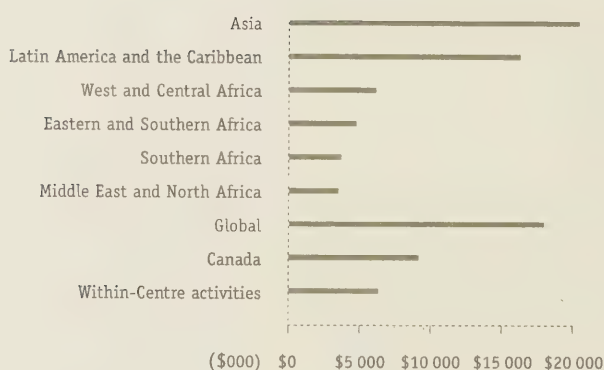


Figure 3

Program appropriations by region for 1996/97

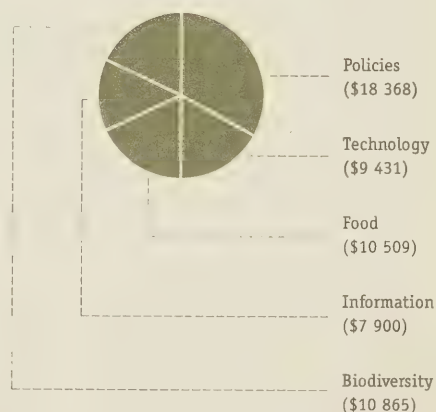
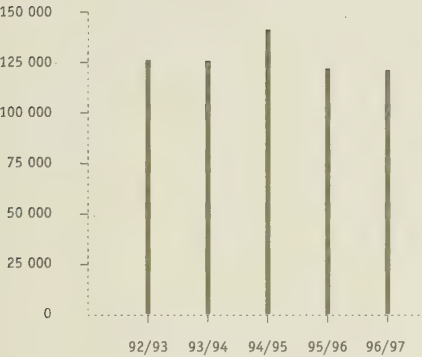


Figure 4

Program appropriations (\$000) by CPF I research theme for 1996/97

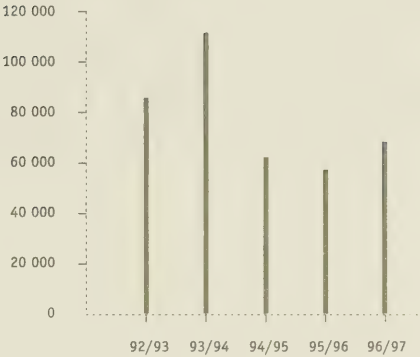
FINANCIAL INDICATORS AND TRENDS

(\$000)



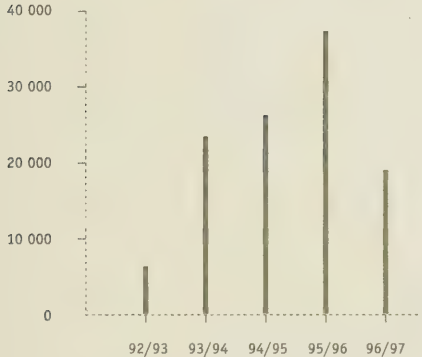
Revenue

(\$000)



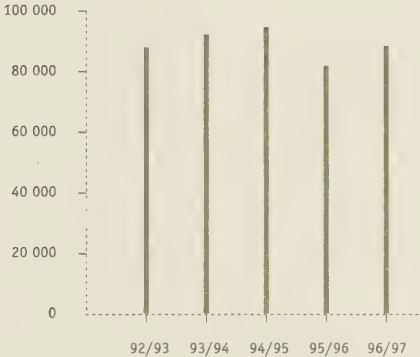
Regular program appropriations

(\$000)



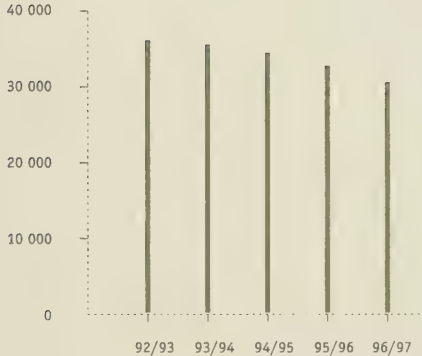
Cofunding appropriations

(\$000)



Program expenditures

(\$000)



Operational expenditures (including cost recovery)

FINANCIAL POSITION

Assets

Total assets of \$53.3 million reflect an increase of \$7.0 million from last year. Current assets increased by \$7.8 million; capital and other assets decreased by \$0.8 million.

Within the current assets, cash and investments are \$3.3 million lower than in 1995/96. Accounts receivable are up by \$11.0 million because of cofunding activities approved late in the fiscal year. Capital assets are lower by \$0.8 million and were affected by changes to the estimated useful life of certain assets as well as a write down of computer hardware to its current market value.

Liabilities

Total liabilities are \$4.9 million higher than the level reported last year. Current liabilities show an increase of \$11.0 million under the deferred revenue category and reflect the change in the accounting treatment for the Supplementary Parliamentary appropriation (grant) received in 1993/94 to underwrite a health-support package in Africa. In the past, the balance of the Supplementary Parliamentary appropriation (grant) was shown as restricted equity. Restructuring liabilities are down to \$1.5 million from the \$4.0 million reported last year.

Equity

The equity level stands at \$9.2 million. During the year, the Centre changed its accounting treatment of the Supplementary Parliamentary appropriation (grant) received for specific projects. In the past, the balance of the Supplementary Parliamentary appropriation (grant) was shown as restricted equity.

Capital Expenditures

Capital investments totaled \$1.8 million against a revised budget of \$2.0 million. To keep pace with the rapid changes in computer technology, the Centre's fleet of microcomputers was replaced during the later part of 1996/97. A provision of \$1.0 million is included for capital purchases in the 1997/98 budget. Table 6 reflects IDRC's capital investments for the years 1996/97 and 1995/96.

Table 6

Capital expenditures (\$000) for 1996/97 and 1995/96	1996/97			1995/96	
	Revised budget	Actual	Variance from budget (%)	Actual	% change (actual)
Total capital expenditures	\$1 964	\$1 787	(9.0%)	\$728	145.5%
Computer hardware	1 583	1 515	(4.3%)	595	154.6%
Vehicles	207	125	(39.6%)	0	0.0%
Furniture and equipment	25	46	84.0%	44	4.5%
Leasehold improvements	95	73	(23.2%)	13	461.5%
Telephone system	54	28	(48.1%)	76	(63.2%)

FIVE-YEAR REVIEW

- 1992/93: At the United Nations Conference on Environment and Development (the “Earth Summit”) in Rio de Janeiro, the Prime Minister announced that IDRC would become an Agenda 21 organization and that Canada would continue to contribute \$115.0 million a year to the Centre’s work on sustainable development. The Centre also opened a small regional office in Johannesburg, South Africa, to deliver and support its research program in that country.
- 1993/94: IDRC received a supplementary grant of \$27.0 million, with \$12.0 million earmarked for the Micronutrient Initiative and the balance to underwrite a health-support package in Africa.
- 1994/95: As a result of the Centre’s concerted effort to secure strategic partnerships, cofunding revenue increased by \$6.3 million, or 63%, from the 1993/94 level. The IDRC Services unit was created to serve as a focal point for issues related to revenue diversification.
- 1995/96: IDRC’s Parliamentary grant was reduced by 14.2%, with notice to expect further cuts in 1998/99. The Centre continues to concentrate its efforts on revenue generation and diversification, narrowing program focus, and reducing its cost of operations.
- 1996/97: IDRC continued its cost-reduction program. From the 1994/95 base, the Centre has reduced its cost of operations by \$4.9 million and cut 97 head and regional office staff.

RESPONSIBILITY FOR FINANCIAL STATEMENTS

The financial statements and all other information presented in this annual report are the responsibility of management and have been reviewed and approved by the Board of Governors of the Centre. The financial statements, which include amounts based on management's best estimates as determined through experience and judgement, have been properly prepared within reasonable limits of materiality and are in accordance with generally accepted accounting principles. Management also assumes responsibility for all other information in the annual report, which is consistent, where applicable, with that contained in the financial statements.

Management maintains financial systems and practices to provide reasonable assurance as to the reliability of financial information and to ensure that assets are safeguarded and the operations are carried out effectively. The Centre has an Internal Audit department whose functions include reviewing internal controls and their application on an ongoing basis.

The Board of Governors is responsible for ensuring that management fulfils its responsibilities for financial reporting and internal control. The Board benefits from the assistance of its Finance and Audit Committee in overseeing and discharging its financial management responsibility, which includes the review and approval of the financial statements. The Committee, which is made up of governors, meets with management, the internal auditors, and the external auditors on a regular basis.

The Auditor General of Canada conducts an independent examination in accordance with generally accepted auditing standards. His audit includes appropriate tests and procedures to enable him to express an opinion of the financial statements. The external auditors have full and free access to the Finance and Audit Committee of the Board.



Maureen O'Neil

President



Raymond J. Audet

*Vice-President, Resources,
and Chief Financial Officer*

Ottawa, Canada

6 June 1997



AUDITOR GENERAL OF CANADA

VÉRIFICATEUR GÉNÉRAL DU CANADA

AUDITOR'S REPORT

To the International Development Research Centre
and the Minister of Foreign Affairs

I have audited the balance sheet of the International Development Research Centre as at March 31, 1997 and the statements of operations, equity and changes in financial position for the year then ended. These financial statements are the responsibility of the Centre's management. My responsibility is to express an opinion on these financial statements based on my audit.

I conducted my audit in accordance with generally accepted auditing standards. Those standards require that I plan and perform an audit to obtain reasonable assurance whether the financial statements are free of material misstatement. An audit includes examining, on a test basis, evidence supporting the amounts and disclosures in the financial statements. An audit also includes assessing the accounting principles used and significant estimates made by management, as well as evaluating the overall financial statement presentation.

In my opinion, these financial statements present fairly, in all material respects, the financial position of the Centre as at March 31, 1997 and the results of its operations and the changes in its financial position for the year then ended in accordance with generally accepted accounting principles.

Raymond Dubois, FCA
Deputy Auditor General
for the Auditor General of Canada

Ottawa, Canada
June 6, 1997

BALANCE SHEET*as at 31 March 1997 (\$000)*


	1997	1996
ASSETS		(Restated)
Current		Note 3
Cash and investments (Note 4)		
Unrestricted	13 229	11 310
Restricted	20 153	25 421
Accounts receivable (Note 5)	14 535	3 483
Prepaid expenses	1 377	1 298
	49 294	41 512
Other assets		
Capital assets (Note 6)	3 631	4 427
Recoverable deposits	161	166
Endowment funds (Note 7)	202	208
Total assets	53 288	46 313
LIABILITIES		
Current		
Deferred revenue (Note 8)	24 356	13 389
Accounts payable and accrued liabilities (Notes 5 and 9)	7 271	6 541
Restructuring liability (Note 10)	1 550	4 024
	33 177	23 954
Other liabilities		
Deferred revenue (Note 8)	7 774	12 032
Accrued employee separation benefits	2 575	2 635
Deferred rent — head office	388	394
Endowment funds (Note 7)	202	208
Total liabilities	44 116	39 223
EQUITY	9 172	7 090
Total liabilities and equity	53 288	46 313

The accompanying notes form an integral part of the financial statements.

Approved:



President



Vice President, Resources,
and Chief Financial Officer

STATEMENT OF OPERATIONS*for the year ended 31 March 1997 (\$000)*

	1997	1996
		(Restated) Note 3
REVENUE		
Parliamentary appropriation (grant)	96 100	96 100
Supplementary Parliamentary appropriation (grant) (Note 3)	1 427	7 281
Cofunding (Note 11)	20 512	15 224
Investment income	2 046	2 562
Other income	1 030	492
Total revenue	121 115	121 659
EXPENSES		
Development-research activities	83 686	76 561
Research-related activities		
Technical support	9 983	10 848
Information dissemination and library	4 693	4 969
	14 676	15 817
Research operational support		
Regional offices	6 026	5 930
Branch management	3 912	3 810
	9 938	9 740
Total research and related expenses	108 300	102 118
General management expenses	12 400	13 563
Overhead recovered on cofunding activities (Note 11)	(1 667)	(1 323)
Total expenses	119 033	114 358
Excess of revenue over expenses before restructuring costs	2 082	7 301
Restructuring costs (Note 10)	0	5 500
SURPLUS FOR THE YEAR	2 082	1 801

The accompanying notes form an integral part of the financial statements.

STATEMENT OF EQUITY*for the year ended 31 March 1997 (\$000)*

	1997	1996
		(Restated) Note 3
Unrestricted balance at the beginning of the year	7 090	5 298
Surplus for the year	2 082	1 801
Balance at the end of the year	9 172	7 090
Restricted balance at the beginning of the year	13 459	20 740
Prior years' adjustment (Note 3)	(13 459)	(20 740)
Restated balance	0	0
Total equity	9 172	7 090

The accompanying notes form an integral part of the financial statements.

STATEMENT OF CHANGES IN FINANCIAL POSITION*for the year ended 31 March 1997 (\$000)*

	1997	1996
		(Restated)
		Note 3
Operating activities		
Cash provided by operations		
Surplus for the year	2 082	1 801
Items not affecting cash		
Amortization/write down of capital assets	2 517	1 298
Provision for employee separation benefits	341	206
Amortization of deferred rent	(6)	30
	4 934	3 335
Changes in non-cash operating assets and liabilities	(6 563)	(1 218)
Cash (used in) provided by operating activities	(1 629)	2 117
Investing activities		
Additions to capital assets net of disposals	(1 720)	(676)
Cash used for investing activities	(1 720)	(676)
(Decrease) increase in cash	(3 349)	1 441
Cash and investments at the beginning of the year	36 731	35 290
Cash and investments at the end of the year	33 382	36 731

The accompanying notes form an integral part of the financial statements.

Notes to Financial Statements

31 March 1997 (\$000)

1. AUTHORITY AND OBJECTIVE

The International Development Research Centre (IDRC), a corporation without share capital, was established in 1970 by the Parliament of Canada through the International Development Research Centre Act. IDRC is funded mainly through an annual appropriation (grant) received from the Parliament of Canada. For purposes of the Income Tax Act, the Centre is deemed to be a registered charity.

The objective of the Centre is to initiate, encourage, support, and conduct research into the problems of the developing regions of the world and into the means for applying and adapting scientific, technical, and other knowledge to the economic and social advancement of those regions.

2. SIGNIFICANT ACCOUNTING POLICIES

The financial statements have been prepared in accordance with Canadian generally accepted accounting principles and reflect the following significant accounting policies.

Recognition of Revenue

The annual Parliamentary appropriation (grant) is recorded as revenue during the fiscal year for which it is approved. Parliamentary appropriations for specific projects and funds received or receivable in respect of cofunding are deferred and recognized as revenue when the related project expenses are incurred. All other revenues are recorded on the accrual basis of accounting.

Depreciation

Capital assets are recorded at cost and amortized over their estimated useful lives on a straight-line basis. The estimated useful life of each capital asset class is as follows:

Computer equipment	3 years
Office furniture and equipment	5 years
Vehicles	3 years
Telephone system	5 years
Leasehold improvements	Remaining term of lease

Investments

Investments are recorded at the lower of cost or market value.

Foreign-currency Translation

Foreign-currency transactions are translated into Canadian dollars by the use of either an average exchange rate that closely approximates the rate in effect at the transaction date or the actual rate in effect at the transaction date. Monetary assets and liabilities in foreign currency are adjusted to reflect the rate of exchange in effect at year-end. Exchange gains and losses are included in operations for the current year.

Accrued Employee Separation Benefits

Employees are entitled to specified termination benefits, calculated at salary levels in effect at the time of separation as provided for by conditions of employment. The liability for these benefits is recorded as the benefits accrue to employees.

Deferred Rent

Any rent-free period or other incentives associated with long-term leases are deferred and amortized over the term of the lease on a straight-line basis.

Pension Costs

Employees participate in the Public Service Superannuation Plan administered by the Government of Canada. Contributions to the Plan are required from the employees and the Centre. These contributions represent the total liability of the Centre and are recognized in the accounts on a current basis. The Centre is not required under current legislation to make contributions with respect to actuarial deficiencies of the Public Service Superannuation Account.

3. CHANGE IN ACCOUNTING POLICY

During the year, the Centre applied a retroactive change in its accounting policy regarding Parliamentary appropriations (grants) received for specific projects. Previously, such funding was recorded as income during the year for which it was approved. To better report on the Centre's activities, such funding is now deferred and recognized as revenue when the related expenses are incurred.

In March 1994, the Centre received such a Supplementary Parliamentary appropriation (grant) of \$27 million. Pursuant to a Treasury Board decision, these funds were restricted for a health-support package in Africa (\$15 million) and for the Micronutrient Initiative (\$12 million). The \$27 million amount was recorded as income in the year ended 31 March 1994, and the unused portion of this funding was previously shown as restricted equity.

As a result of this change in accounting policy, the financial statements have been restated as follows (\$000):

The restricted equity at the beginning of the year ended 31 March 1997 (\$13 459) and the year ended 31 March 1996 (\$20 740) have been recorded as deferred revenue. Revenues (Supplementary Parliamentary grant) have increased by \$1 427 and \$7 281, respectively, for the years ended 31 March 1997 and 1996. The excess of revenue over expenses for these two years has increased by these same amounts.

4. CASH AND INVESTMENTS (\$000)

	1997	1996
	--	--
Cash	(3 516)	(52)
Investments		
Canadian chartered banks	20 844	16 112
Commercial companies	13 897	11 453
Foreign-owned banks	2 157	—
Federal and provincial governments	—	7 241
Trust and mortgage companies	—	1 977
	33 382	36 731

The Centre is authorized to invest in interest-bearing securities of the above-noted entities. These funds are invested in short-term money market instruments. The investment vehicles consist primarily of banker's acceptances, term deposits receipts, and short-term notes. All instruments must have a credit rating of R-1 or better, as provided by the Dominion Bond Rating Service. Investments are diversified by limiting holdings in commercial paper and trust and mortgage companies to 40% of the total portfolio. These holdings are further limited to \$5.0 million per institution.

As at 31 March 1997, the average yield of the portfolio was 3.12% and the average term to maturity was 77 days. The fair market value of the investment portfolio as at 31 March 1997 approximates the net book value.

Of the total cash and investment balance, \$20 153 (1996, \$25 421) is restricted for specific research activities as follows:

	1997	1996
Health support — Africa	12 032	13 459
Cofunding activities	8 121	11 962
	20 153	25 421

5. ACCOUNTS RECEIVABLE AND PAYABLE

Accounts receivable and accounts payable are incurred in the normal course of business. All are due on demand and are noninterest bearing. The carrying amounts of each approximate fair values because of their short maturity. A significant portion (84%) of accounts receivable is due from CIDA and does not present a significant credit risk.

6. CAPITAL ASSETS (\$000)

	Cost		Accumulated amortization		Net book value	
	1997	1996	1997	1996	1997	1996
Computer equipment	6 968	6 008	4 793	3 487	2 175	2 521
Office furniture and equipment	1 475	1486	1 235	998	240	488
Vehicles	866	916	681	583	185	333
Telephone system	995	966	849	787	146	179
Leasehold improvements	1 793	1 720	908	814	885	906
	12 097	11 096	8 466	6 669	3 631	4 427

Amortization for the year ended 31 March 1997 is \$2 517 (1996, \$1 295). This year's amortization includes an amount of \$763, which is attributed to an adjustment in the estimated useful life and change of the amortization method used for certain asset categories. This constitutes a revision of estimates and, accordingly, was recorded prospectively. Also included in this year's amortization is a write down of \$562 of obsolete computer equipment.

7. ENDOWMENT FUNDS (\$000)

In 1987, the estate of the late John Bene established a fund to provide a postgraduate fellowship in the field of social forestry. The Centre is also administering \$43 in other endowment funds such as the Governor's Fund and the AIDS Fund.

	1997	1996
Balance at the beginning of the year	208	202
Interest income	8	13
Expenses	(14)	(7)
Balance at the end of the year	202	208
John Bene	159	158
Other	43	50
Total endowment funds	202	208

8. DEFERRED REVENUE (\$000)

Deferred revenue includes the unspent portion of funds received or receivable on cofunding activities as well as the portion of the Supplementary Parliamentary appropriation (grant) received in March 1994, which has not yet been used as at 31 March 1997. Details of these balances are as follows:

	1997	1996
Current liabilities		
Cofunding activities	20 098	11 962
Supplementary Parliamentary appropriation (grant)		
Health support — Africa	4 258	1 427
	24 356	13 389
Other liabilities		
Supplementary Parliamentary appropriation (grant)		
Health support — Africa	7 774	12 032
Total	32 130	25 421

Of the total deferred cofunding revenues, an amount of \$3 517 (1996, \$6 826) was received from CIDA, and an amount of \$12 147 is receivable from this organization at year end.

9. ACCOUNTS PAYABLE AND ACCRUED LIABILITIES (\$000)

	1997	1996
Trade payables	2 416	1 486
Accrued liabilities — projects	2 016	2 156
Accrued annual and other leave benefits	1 814	1 617
Other	1 025	1 282
	<hr/> 7 271	<hr/> 6 541

10. RESTRUCTURING COSTS

During the year ended 31 March 1996, the Board of Governors approved a restructuring of the Centre's programs and operations at its head office and regional offices. The total cost of this downsizing exercise, which included severance packages paid to employees under the special compensation and assistance program and other related costs, was estimated at \$5.5 million. As at 31 March 1997, an amount of \$1.5 million (1996, \$4 million) remains outstanding. A total of \$2.5 million (1996, \$1.5 million) was paid during the year.

11. COFUNDING REVENUE (\$000)

Cofunding relates specifically to research conducted or managed by the Centre on behalf of other organizations. This research is funded by CIDA, other federal government entities, and other agencies. A breakdown of cofunding revenue is provided below:

	1997	1996
CIDA	11 053	8 238
Other federal government entities	3 347	1 606
Other agencies	6 112	5 380
	<hr/> 20 512	<hr/> 15 224

The Centre recovers overhead on cofunding activities. This amounted to \$1 667 (1996, \$1 323) of which \$735 (1996, \$763) was recovered from CIDA.

12. Operating Lease Commitments (\$000)

The Centre has entered into various lease arrangements for staff accommodation in various countries and for office premises and equipment in Canada and abroad. The Centre's lease agreement for its premises at its head office commenced in 1995 and will expire in 2007. The total minimum annual payments under various lease arrangements will be:

1997/98	4 704
1998/99	4 671
1999/00	4 472
2000/01	4 319
2001/02	4 370
2002-2007	28 358
	<hr/>
	50 894

13. CONTRACTUAL COMMITMENTS — PROJECT GRANTS AND PROJECT DEVELOPMENT

The Centre is committed to make payments up to \$133 million during the next four years subject to funds being provided by Parliament or external partners and subject to compliance by recipients with the terms of project agreements. The Centre has also submitted formal grant offers to prospective recipients totaling \$1.9 million and is awaiting acceptance of these offers.

14. RELATED PARTY TRANSACTIONS

In addition to those related party transactions disclosed elsewhere in these financial statements, the Centre is related in terms of common ownership to all Government of Canada created departments, agencies, and Crown corporations. The Centre enters into transactions with these entities in the normal course of business at the same trade terms applicable to all individuals and enterprises.

15. CONTINGENCY

A claim of approximately \$820 thousand relating to a leased property in India remains outstanding at the end of the year. Management, based on advice of legal counsel, is of the opinion that it is not possible to determine the amount of the liability, if any, that may result from settlement of this claim.

The Centre is the defendant in other pending lawsuits. In management's opinion, the outcome of these other actions is not likely to result in any material liabilities.

16. COMPARATIVE FIGURES

Certain 1996 comparative amounts have been reclassified to conform to the financial statement presentation adopted in 1997.

12. CONTRATS DE LOCATION-EXPLOITATION (000 \$)

Le Centre a signé des contrats de location pour loger son personnel dans différents pays et pour les locaux et biens d'équipement qu'il utilise au Canada et dans les bureaux régionaux. Le contrat de location des locaux du siège social d'Ottawa prenait effet à compter de 1995 et expire en 2007. Les paiements minimaux futurs en vertu des différents contrats de location sont les suivants :

1997-1998	4 704
1998-1999	4 671
1999-2000	4 472
2000-2001	4 319
2001-2002	4 370
2002-2007	28 358
<hr/>	
	50 894

13. ENGAGEMENTS CONTRACTUELS — SUBVENTIONS ET DÉVELOPPEMENT DE PROJETS

Le Centre s'est engagé à effectuer des paiements totalisant 133 millions de dollars au cours des quatre prochains exercices, à la condition que le Parlement du Canada ou des donateurs externes fournissent les fonds nécessaires et que les bénéficiaires se conforment aux modalités de subvention des projets. Le Centre s'est officiellement engagé à verser des subventions totalisant 1,9 million de dollars à des bénéficiaires susceptibles de confirmer leur acceptation.

14. OPÉRATIONS ENTRE APPARENTÉS

Outre les opérations entre apparentés dont il est fait mention ailleurs dans les présents états financiers, le Centre entretient des liens en matière de propriété commune avec tous les ministères, organismes et sociétés d'État du gouvernement du Canada. Le Centre conclut des opérations avec ces derniers dans le cours normal de ses activités. Ces opérations sont assujetties aux conditions applicables à tous les particuliers et à toutes les entreprises.

15. ÉVENTUALITÉ

Une réclamation de 820 000 dollars afférente à un bien loué en Inde demeurait en suspens à la fin de l'exercice. En se basant sur des avis juridiques, la direction estime qu'il n'est pas possible de déterminer le montant du passif pouvant découler, le cas échéant de cette poursuite.

Le Centre est défendeur dans d'autres réclamations. La direction considère toutefois comme improbable que celles-ci résultent en des passifs significatifs.

16. CHIFFRES COMPARATIFS

Certains chiffres de l'exercice précédent ont été reclassés de façon à être conformes à la présentation adoptée en 1997.

9. CRÉDITEURS ET CHARGES À PAYER (000 \$)

	1997	1996
Fournisseurs	2 416	1 486
Charges à payer — projets	2 016	2 156
Prestations de congés annuels et autres prestations	1 814	1 617
Autres	1 025	1 282
	7 271	6 541

10. FRAIS DE RESTRUCTURATION

Au cours de l'exercice terminé le 31 mars 1996, le Conseil des gouverneurs a approuvé la restructuration des programmes et des activités du Centre tant au siège social que dans les bureaux régionaux. Le coût total de la réduction de l'effectif comportant des indemnités de départ accordées en vertu du programme spécial de compensation et d'aide ainsi que d'autres frais connexes a été estimé à 5,5 millions de dollars. Au 31 mars 1997, un montant de 1,5 million de dollars (4 millions de dollars en 1996) demeure à payer. Une somme de 2,5 millions de dollars (1,5 million de dollars en 1996) a été payée au cours de l'exercice.

11. REVENUS DE COFINANCEMENT (000 \$)

Le cofinancement désigne plus particulièrement les activités de recherche exécutées ou gérées par le Centre au nom d'autres institutions. Ces activités de recherche sont financées par l'ACDI et d'autres organismes du gouvernement fédéral ainsi que par d'autres organisations. La ventilation des revenus de cofinancement est fournie ci-dessous :

	1997	1996
ACDI	11 053	8 238
Autres organismes du gouvernement fédéral	3 347	1 606
Autres organismes	6 112	5 380
	20 512	15 224

Le Centre recouvre les frais généraux sur les activités de cofinancement. Les sommes ainsi récupérées s'établissaient à 1 667 \$ (1 323 \$ en 1996), incluant 735 \$ (763 \$ en 1996) recouvrés auprès de l'ACDI.

7. FONDS DE DOTATION (000 \$)

En 1987, la succession du regretté John Bene a créé un fonds qui octroie une bourse d'études postdoctorales en foresterie sociale. Le Centre administre également des fonds de dotation d'une valeur de 43 \$, dont les fonds des gouverneurs et le fonds pour la recherche sur le sida.

	1997	1996
Solde au début de l'exercice	208	202
Intérêts créditeurs	8	13
Dépenses	(14)	(7)
Solde en fin d'exercice	202	208
John Bene	159	158
Autres	43	50
Total des fonds de dotation	202	208

8. REVENUS REPORTÉS (000 \$)

Les revenus reportés se rapportent à la portion non dépensée des fonds reçus ou recevables au titre des activités de cofinancement ainsi qu'à la fraction du crédit parlementaire supplémentaire (subvention) accordé au mois de mars 1994 et qui n'avait pas encore été utilisée au 31 mars 1997. Ces soldes se lisent comme suit :

	1997	1996
Passif à court terme		
Activités de cofinancement	20 098	11 962
Crédit parlementaire supplémentaire (subvention)	4 258	1 427
Soutien à la santé — Afrique	24 356	13 389
Autres éléments de passif		
Crédit parlementaire supplémentaire (subvention)	7 774	12 032
Soutien à la santé — Afrique	32 130	25 421
Total		

Du montant reporté au poste des activités de cofinancement, une somme de 3 517 \$ (6 826 \$ en 1996) a été reçue de l'ACDI et un montant de 12 147 \$ était dû par cette dernière à la fin de l'exercice.

5. DÉBITEURS ET CRÉDITEURS

Les débiteurs et les créditeurs sont enregistrés dans le cours normal des activités. Ils sont payables sur présentation et ne portent pas d'intérêts. La valeur comptable des ces comptes avoisine la juste valeur marchande en raison de leur échéance brève. Une fraction importante (84 %) des débiteurs est due par l'ACDI et ne présente aucun risque notable de crédit.

6. IMMOBILISATIONS (000 \$)

	Coût		Amortissement cumulé		Valeur comptable nette	
	1997	1996	1997	1996	1997	1996
Matériel informatique	6 968	6 008	4 793	3 487	2 175	2 521
Ameublement et matériel de bureau	1 475	1 486	1 235	998	240	488
Véhicules	866	916	681	583	185	333
Réseau téléphonique	995	966	849	787	146	179
Améliorations locatives	1 793	1 720	908	814	885	906
	12 097	11 096	8 466	6 669	3 631	4 427

L'amortissement relatif à l'exercice terminé le 31 mars 1997 est de 2 517 \$ (1 295 \$ en 1996). Cette année, ce poste inclut un montant de 763 \$ attribuable à la révision de la durée de vie utile et de la méthode d'amortissement de certaines catégories d'immobilisations. Ces changements constituent une révision d'estimation comptable et ont donc été enregistrés de manière prospective. L'amortissement de l'exercice comprend aussi une radiation d'équipement informatique d'une valeur nette de 562 \$.

Suite à cette modification de convention comptable, les états financiers ont été redressés de la façon suivante (000 \$) :

L'avoir affecté au début de l'exercice terminé le 31 mars 1997 (13 459 \$) et de l'exercice terminé le 31 mars 1996 (20 740 \$) a été inscrit comme revenu reporté. Les revenus (subvention parlementaire supplémentaire) ont augmenté respectivement de 1 427 \$ et de 7 281 \$ pour les exercices terminés le 31 mars 1997 et le 31 mars 1996. L'excédent de l'exercice pour ces deux années a augmenté en conséquence.

4. ENCAISSE ET PLACEMENTS (000 \$)

Encaisse	(3 516)	1997	1996
Placements			
Banques canadiennes	20 844	16 112	
Sociétés commerciales	13 897	11 453	
Banques étrangères	2 157	—	
Gouvernements fédéral et provinciaux	—	7 241	
Sociétés de fiducie et de prêt hypothécaire	—	1 977	
	33 382	36 731	

Le Centre est autorisé à investir dans les titres productifs d'intérêt des institutions mentionnées ci-dessus. Ces fonds sont placés dans des effets du marché monétaire à court terme. Les moyens d'investissement consistent en premier lieu en acceptations de banque, en dépôts à échéance fixe et en billets à court terme. Tous les titres doivent bénéficier d'une notation équivalente à R-1 ou meilleure selon l'évaluation du Dominion Bond Rating Service. Les placements sont diversifiés en limitant la détention de billets de trésorerie et de valeurs dans des sociétés de fiducie et de prêt hypothécaire à 40 % du portefeuille total; cette participation est de plus limitée à 5 millions de dollars par institution.

Le rendement moyen du portefeuille détenu au 31 mars 1997 était de 3,12 % et la durée moyenne des placements de 77 jours. La valeur au marché des placements au 31 mars 1997 équivaut approximativement à sa valeur comptable.

L'encaisse et les placements incluent un solde de 20 153 \$ (25 421 \$ en 1996) affecté à des activités de recherche particulières comme suit :

Appui à la santé — Afrique	12 032	13 459
Activités de cofinancement	8 121	11 962
	20 153	25 421
	1997	1996

Placements

Les placements sont comptabilisés au moindre du coût et de la valeur du marché.

Conversion des devises

Les opérations en devises sont converties en dollars canadiens soit selon un taux de change moyen qui avoisine le taux de change en vigueur à la date de l'opération, soit selon le taux de change en vigueur le jour de l'opération. Les actifs et passifs monétaires en devises sont convertis au taux de change en vigueur à la fin de l'exercice. Les gains et les pertes sur change sont inclus dans les résultats de l'exercice courant.

Provision pour indemnités de cessation d'emploi

Les employés bénéficient d'indemnités de cessation d'emploi calculées d'après leurs salaires à la date de cessation et selon les conditions d'emploi en vigueur. Le passif résultant desdites indemnités est comptabilisé lorsque les employés y deviennent admissibles.

Loyer reporté

Les avantages liés à des contrats de location à long terme sont reportés et amortis de façon linéaire sur la durée du contrat.

Charges de retraite

Les employés du Centre participent au Régime de pension de retraite de la Fonction publique administré par le gouvernement du Canada. Les employés et le Centre sont tenus de cotiser au régime. Ces cotisations représentent la totalité de la responsabilité du Centre et elles sont comptabilisées sur une base courante. En vertu des mesures législatives en vigueur, le Centre n'est pas tenu de cotiser en ce qui concerne les insuffisances actuarielles du Compte de pension de retraite de la Fonction publique.

3. MODIFICATION DE CONVENTION COMPTABLE

Durant l'exercice, le Centre a effectué une modification rétroactive à sa convention comptable concernant les crédits parlementaires (subventions) reçus pour des fins spécifiques. Auparavant, ce financement était comptabilisé au revenu de l'exercice pour lequel il avait été approuvé. Dans le but de mieux rendre compte de ses activités, ces sommes sont maintenant reportées et comptabilisées au revenu lorsque les dépenses afférentes sont engagées.

En mars 1994, le Centre s'est vu accorder un crédit parlementaire supplémentaire (subvention) de 27 millions de dollars. Conformément à la décision du Conseil du Trésor du Canada, cette somme était affectée au financement d'un programme d'appui à la santé en Afrique (15 millions de dollars) et à celui de l'Initiative pour les micronutriments (12 millions de dollars). La somme de 27 millions de dollars a été comptabilisée aux revenus du Centre dans l'exercice terminé le 31 mars 1994 et la portion non dépensée était présentée comme avoir avec restrictions.

1. Pouvoirs et objets

Le Centre de recherches pour le développement international (CRDI) est une société sans capital-actions créée en 1970 par le Parlement du Canada qui a promulgué, à cette fin, la Loi sur le Centre de recherches pour le développement international. Ses activités sont financées principalement au moyen d'un crédit parlementaire annuel (subvention). Le Centre est réputé être une œuvre de charité enregistrée aux termes de la Loi de l'impôt sur le revenu.

Le Centre a pour objets d'entreprendre, d'encourager, de soutenir et de poursuivre des recherches sur les problèmes des régions du monde en voie de développement et sur les moyens d'application et d'adaptation des connaissances scientifiques et techniques et autres au progrès économique et social de ces régions.

2. PRINCIPALES CONVENTIONS COMPTABLES

Les états financiers ont été dressés conformément aux principes comptables généralement reconnus au Canada, et les principales conventions comptables sont les suivantes :

Constatation des revenus

Le crédit parlementaire annuel (subvention) est comptabilisé à titre de revenu durant l'exercice pour lequel il est approuvé. Les crédits parlementaires destinés à des projets particuliers et les fonds reçus ou à recevoir au titre du cofinancement sont reportés et comptabilisés comme revenus lorsque les dépenses afférentes sont engagées. Tous les autres revenus sont comptabilisés selon la méthode de la comptabilité d'exercice.

Amortissement

Les immobilisations sont comptabilisées au coût et amorties de façon linéaire sur leur durée de vie utile prévue. Pour chaque catégorie d'immobilisations, la durée de vie utile prévue est la suivante :

Matériel informatique	3 ans
Ameublement et matériel de bureau	5 ans
Véhicules	3 ans
Réseau téléphonique	5 ans
Améliorations locatives	Durée non écoulée du bail

ÉTAT DE L'ÉVOLUTION DE LA SITUATION FINANCIÈRE

pour l'exercice terminé le 31 mars 1997 (000 \$)

1996	1997	
(Redressé) note 3		
	2 082	1 801
Fonds provenant de l'exploitation		
Excédent de l'exercice		
Eléments sans incidence sur l'encaisse		
Amortissement et radiation des immobilisations	2 517	1 298
Provision pour les indemnités de cessation d'emploi	341	206
Amortissement du loyer reporté	(6)	30
Variations des éléments hors caisse	4 934	3 335
de l'actif et du passif liés à l'exploitation	(6 563)	(1 218)
Fonds (absorbé par) provenant de l'exploitation	(1 629)	2 117
Activités d'exploitation		
Acquisitions d'immobilisations après déduction	(1 720)	(676)
des dispositions		
Fonds utilisés pour les activités d'investissement	(1 720)	(676)
(Réduction) augmentation de l'encaisse	(3 349)	1 441
Encaisse et placements au début de l'exercice	36 731	35 290
Encaisse et placements à la fin de l'exercice	33 382	36 731

Les notes afférentes font partie intégrante des états financiers.

ETAT DE L'AVOIR
pour l'exercice terminé le 31 mars 1997 (000 \$)

1996	1997	
(Redressé)		
note 3		
5 298	7 090	Solde non affecté au début de l'exercice
1 801	2 082	Excédent de l'exercice
7 090	9 172	Solde à la clôture de l'exercice
20 740	13 459	Solde affecté au début de l'exercice
(20 740)	(13 459)	Redressement affecté aux exercices antérieurs (note 3)
0	0	Solde après redressement
7 090	9 172	Avoir total

Les notes afférentes font partie intégrante des états financiers.

ETAT DES RÉSULTATS
pour l'exercice terminé le 31 mars 1997 (000 \$)

1996	1997	
(Redressé)		
note 3		
REVENUS		
Credit parlementaire (subvention)	96 100	
Credit parlementaire (subvention) supplémentaire (note 3)	1 427	
Cofinancement (note 11)	20 512	
Revenus de placement	2 046	
Autres revenus	1 030	
Total des revenus	121 115	121 659
DÉPENSES		
Recherche pour le développement	83 686	76 561
Activités liées à la recherche		
Soutien technique	9 983	10 848
Diffusion de l'information et bibliothèque	4 693	4 969
Soutien opérationnel de la recherche		
Bureau régionaux	6 026	5 930
Gestion des directions	3 912	3 810
Total des dépenses de recherche et autres dépenses reliées	108 300	102 118
Administration générale	12 400	13 563
Frais généraux recouvrés sur contrats de recherche (note 11)	(1 667)	(1 323)
Total des dépenses	119 033	114 358
Excédent des revenus sur les dépenses		
avant les coûts de restructuration	2 082	7 301
Frais de restructuration (note 10)	0	5 500
Excédent DE L'EXERCICE	2 082	1 801

Les notes afférentes font partie intégrante des états financiers.

1997 1996

ACTIF (Redressé) note 3

Encaisse et placements (note 4)	13 229	11 310
Sans restrictions	20 153	25 421
Avec restrictions	14 535	3 483
Débiteurs (note 5)	1 377	1 298
Frais payés d'avance		

49 294 41 512

Autres éléments d'actif	3 631	4 427
Immobilisations (note 6)	161	166
Dépôts recouvrables	202	208

Total de l'actif 53 288 46 313

PASSIF

À court terme

Revenus reportés (note 6)	24 356	13 389
Créditeurs et charges à payer (notes 5 et 9)	7 271	6 541
Provision pour la restructuration (note 10)	1 550	4 024

33 177 23 954

Autre éléments de passif	7 774	12 032
Revenues reportés (note 8)	2 575	2 635
Provisions pour indemnités de cessation d'emploi	388	394
Loyer reporté — siège social	202	208

Total du passif 44 116 39 223

AVOIR 9 172 7 090

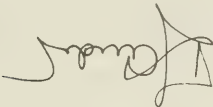
Total du passif et de l'avoir 53 288 46 313

Les notes afférentes font partie intégrante des états financiers.

Approuvé :



la présidente



le vice-président, Ressources,
et directeur des finances



RAPPORT DU VÉRIFICATEUR

Au Centre de recherches pour le développement international
et au
ministre des Affaires étrangères

J'ai vérifié le bilan du Centre de recherches pour le développement international au 31 mars 1997 et les états des résultats, de l'avoir et de l'évolution de la situation financière de l'exercice terminé à cette date. La responsabilité de ces états financiers incombe à la direction du Centre. Ma responsabilité consiste à exprimer une opinion sur ces états financiers en me fondant sur ma vérification.

Ma vérification a été effectuée conformément aux normes de vérification généralement reconnues. Ces normes exigent que la vérification soit planifiée et exécutée de manière à fournir un degré raisonnable de certitude quant à l'absence d'inexactitudes importantes dans les états financiers. La vérification comprend le contrôle par sondages des éléments probants à l'appui des montants et des autres éléments d'information fournis dans les états financiers. Elle comprend également l'évaluation des principes comptables suivis et des estimations importantes faites par la direction, ainsi qu'une appréciation de la présentation d'ensemble des états financiers.

À mon avis, ces états financiers présentent fidèlement, à tous égards importants, la situation financière du Centre au 31 mars 1997 ainsi que les résultats de son exploitation et l'évolution de sa situation financière pour l'exercice terminé à cette date selon les principes comptables généralement reconnus.

Pour le vérificateur général du Canada

Raymond Dubois, FCA
sous-vérificateur général

Ottawa, Canada
le 6 juin 1997

RESPONSABILITÉ EN MATIÈRE D'ÉTATS FINANCIERS

La direction assume la responsabilité tant des états financiers que des autres informations exposés dans le présent rapport annuel, lesquels ont été examinés et approuvés par le Conseil des gouverneurs du CRDI. Ces états financiers, qui incluent des chiffres que la direction a appréciés en se fondant sur son expérience et son jugement, ont été correctement préparés dans les limites matérielles acceptables et sont conformes aux principes comptables généralement reconnus. La direction assume aussi la responsabilité de tout autre information présentée dans le rapport annuel, cette information étant conforme, s'il y a lieu, avec les données contenues dans les états financiers.

La direction s'appuie sur des méthodes et des systèmes de contrôle financier et de gestion qui garantissent, d'une manière raisonnable, la fiabilité des informations financières, la protection des biens et l'efficacité des activités. La section de vérification interne du CRDI est chargée de procéder à la révision périodique des mécanismes internes de contrôle et de veiller à leur application.

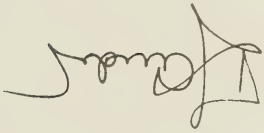
C'est au Conseil des gouverneurs qu'il appartient de s'assurer que la direction assume ses responsabilités en matière de communication de l'information financière et de contrôle interne. Il remplit cette fonction, qui comporte entre autres volets l'examen et l'approbation des états financiers, par l'entremise du Comité des finances et de la vérification. Ce comité, formé de gouverneurs, se réunit régulièrement avec la direction, les vérificateurs internes et les vérificateurs externes.

Le vérificateur général du Canada procède à une vérification des états financiers conformément aux normes de vérification généralement reconnues. Sa vérification comprend les sondages et autres procédés nécessaires pour lui permettre d'exprimer une opinion sur les états financiers. Le Comité des finances et de la vérification du Conseil des gouverneurs demeure à l'entière disposition des vérificateurs externes.

la présidente



Maureen O'Neil



Raymond J. Audet

le vice-président, Ressources,
et directeur des finances

Ottawa, Canada
le 6 juin 1997

EXAMEN QUINQUENNAL

- 1992-1993 : À l'occasion de la Conférence des Nations Unies pour l'environnement et le développement (Sommet de la Terre) de Rio de Janeiro, le premier ministre canadien annonçait que le CRDI deviendrait un organisme d'Action 21 et que le Canada conforterait l'action du Centre en faveur du développement durable par une contribution annuelle de 115 millions de dollars. Le Centre a également ouvert un petit bureau régional à Johannesburg, en Afrique du Sud, afin de mettre en œuvre et d'appuyer son programme de recherche dans ce pays.
- 1993-1994 : Une subvention supplémentaire de 27 millions de dollars est octroyée au CRDI. Sur cette somme, 12 millions de dollars sont destinés à l'Initiative pour les micronutriments, le reste allant à la distribution de trousses de santé en Afrique.
- 1994-1995 : Grâce aux efforts concertés du Centre pour forger des partenariats stratégiques, les recettes provenant du cofinancement de projets s'accroissent de 6,3 millions de dollars, traduisant par rapport à 1993-1994 une hausse de 63%. Une nouvelle section, les Services du CRDI, est constituée pour coordonner toutes les interventions ayant pour objectif la diversification des sources de financement.
- 1995-1996 : Le crédit parlementaire (subvention) du CRDI a subi une réduction de 14,2% et d'autres compressions sont annoncées pour 1998-1999. La direction du Centre continue à concentrer ses efforts sur la production et la diversification de recettes en ciblant davantage ses programmes et en réduisant ses dépenses d'exploitation.
- 1996-1997 : Le CRDI a continué son programme de réduction des dépenses. Il a pour ce faire réduit ses dépenses d'exploitation de 4,9 millions de dollars par rapport à 1994-1995 et s'est départi de 97 employés au siège et dans les bureaux régionaux.

SITUATION FINANCIÈRE

Éléments d'actif

L'actif total de 53,3 millions de dollars fait ressortir une hausse de 7 millions de dollars par rapport à l'année antérieure. Les éléments d'actif à court terme ont augmenté de 7,8 millions de dollars ; les immobilisations et autres éléments d'actif ont baissé de 0,8 million de dollars.

Parmi les éléments d'actif à court terme, l'encaisse et les placements ont baissé de 3,3 millions de dollars par rapport à 1995-1996. Les comptes débiteurs sont en hausse de 11 millions de dollars en raison de l'approbation tardive d'activités de cofinancement au cours de l'exercice. Les immobilisations sont inférieures de 0,8 million de dollars ; elles ont été affectées par le changement de la durée utile de certains biens ainsi que par la dépréciation du matériel informatique à sa valeur du marché.

Éléments de passif

Le passif total est de 4,9 millions de dollars plus élevé que le niveau signalé lors du dernier exercice. Le passif à court terme révèle une augmentation de 11 millions de dollars au poste des revenus reportés qui s'explique par le changement de pratique comptable concernant l'affectation du crédit parlementaire supplémentaire (subvention) reçu en 1993-1994 en vue de souscrire à la diffusion d'une trousse de santé en Afrique. Dans le passé, le solde du crédit parlementaire supplémentaire (subvention) a été comptabilisé comme avoir avec restrictions. La provision pour la restructuration s'élève à 1,5 million de dollars contre 4 millions comptabilisés en 1995-1996.

Avoir

Le niveau de l'avoir s'établit à 9,2 millions de dollars. Le CRDI a modifié au cours du présent exercice la pratique comptable relative au crédit parlementaire supplémentaire (subvention) qu'il avait reçu en vue de mettre en œuvre des activités particulières. Dans le passé, le solde du crédit parlementaire supplémentaire (subvention) était inscrit au poste de l'avoir avec restrictions.

Immobilisations

Les immobilisations ont totalisé 1,8 million de dollars en regard d'un budget révisé de 2 millions. Afin de progresser au gré des avancées de la technologie informatique, le parc des micro-ordinateurs du Centre a été remplacé durant la dernière partie de 1996-1997. Une provision de 1 million de dollars est comprise dans les acquisitions de biens inscrites au budget 1997-1998. Le tableau 6 indique les immobilisations du CRDI pour les exercices 1996-1997 et 1995-1996.

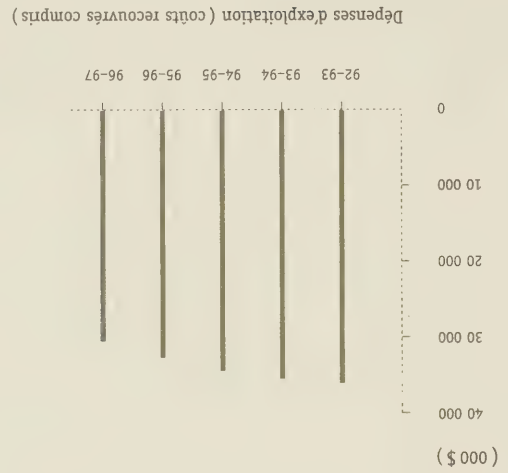
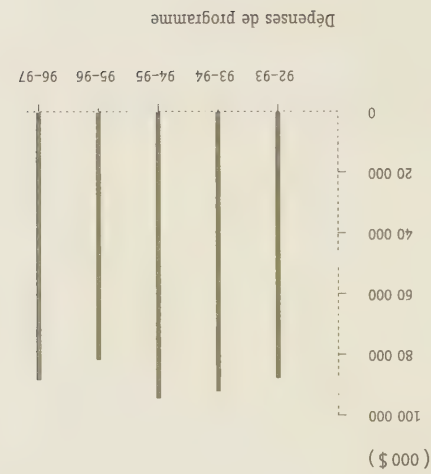
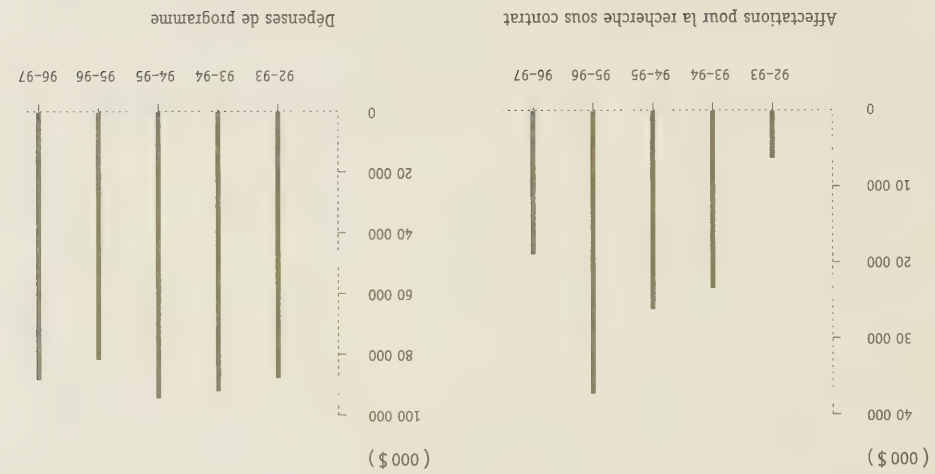
Tableau 6

Immobilisations (000 \$)
en 1996-1997 et 1995-1996

	Budget révisé	Réalisations	Écart par rapport au budget (%)	Réalisations	Écart entre les réalisations (%)
Immobilisations totales	1 964 \$	1 787 \$	(9,0%)	728 \$	145,5%
Matériel informatique	1 583	1 515	(4,3%)	595	154,6%
Véhicules	207	125	(39,6%)	0	0,0%
Aménagement et matériel de bureau	25	46	84,0%	44	4,5%
Améliorations locales	95	73	(23,2%)	13	461,5%
Réseau téléphonique	54	28	(48,1%)	76	(63,2%)

INDICATEURS FINANCIERS ET TENDANCES

Exposé financier



AFFECTATIONS

Les affectations du CRDI ont totalisé 120,2 millions de dollars au cours de l'exercice 1996-1997 (tableau 5). Ce montant traduit une baisse de 14,6 millions de dollars (10,8 %) par rapport à l'exercice précédent où le montant inscrit s'élevait à 134,8 millions de dollars. Cette baisse est attribuable principalement à une réduction des affectations de cofinancement. En 1995-1996, les affectations incluaient également une provision de 5,5 millions de dollars relative aux coûts de la restructuration. En 1997-1998, on prévoit que les affectations s'élèveront à 115,9 millions de dollars.

Tableau 5

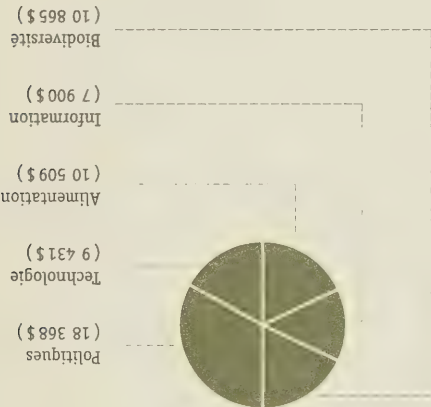
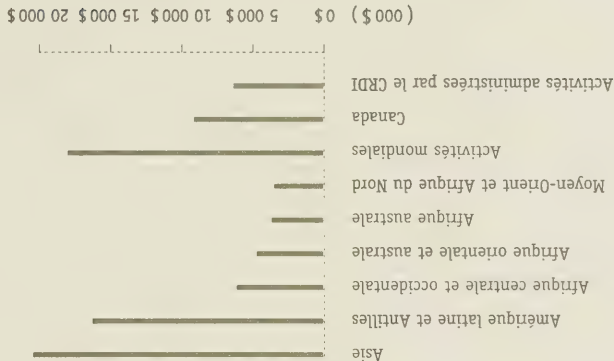
Affectation (000 \$) en 1996-1997 et 1995-1996

Affectations totales	1996-1997				1995-1996			
	Budget	révisé	Réalisations	Écart par rapport au budget (%)	Réalisations	Réalisations	Écart entre les réalisations (%)	
Programme régulier	67 603	68 784	1,7 %	57 866	18,9 %			
Contrats de recherche	22 000	19 113	(13,1 %)	37 292	(48,7 %)			
Exploitation*	32 670	32 321	(1,1 %)	34 151	(5,4 %)			
Coûts de la restructuration	1 000	—	(100,0 %)	5 500	(100,0 %)			

*Sauf les coûts recouvrés.

Les activités du programme régulier, à hauteur de 68,8 millions de dollars, excédaient le budget révisé de 1,2 million de dollars. Par comparaison, ces affectations s'élevaient à 57,9 millions de dollars au cours de l'exercice 1995-1996. En 1997-1998, le Centre prévoit des affectations de 70 millions de dollars. Les activités de cofinancement, qui s'élèvent à 19,1 millions de dollars, sont légèrement en deçà de l'objectif de 22 millions et très au-dessous du montant inscrit en 1995-1996. Pour le prochain exercice, un seuil de 15 millions de dollars a été établi. Les affectations réservées à l'exploitation étaient également inférieures de 0,3 million de dollars au budget. En 1997-1998, les affectations prévues à ce poste sont de 30,9 millions.

La figure 3 présente les affectations de programme pour l'exercice 1996-1997 par région géographique. La figure 4 présente les affectations de programme conformément aux thèmes de recherche retenus par le premier *Programme institutionnel* du CRDI.



Administration générale
Afin d'entreprendre ses activités et d'être en mesure de respecter ses engagements, le CRDI assume un large éventail de fonctions relatives aux politiques, à la direction, à l'administration et aux services. Le Conseil des gouverneurs, le bureau du président et la direction générale des ressources s'acquittent de ces fonctions.

Les dépenses d'administration générale s'élèvent à 12,4 millions de dollars, ce qui représente une économie de 1,2 million par rapport à l'exercice de 1995-1996. En 1997-1998, des dépenses d'administration générale de 11,4 millions de dollars sont prévues, soit une économie additionnelle de 1 million de dollars.

Ressources humaines

À l'issue de l'exercice se terminant le 31 mars 1997, le Centre comptait 266 employés recrutés par Ottawa et 91 employés recrutés par les bureaux régionaux, contre 287 et 96 employés inscrits respectivement au budget révisé. Au cours de l'exercice 1995-1996, le Centre comptait, par comparaison, un effectif de 320 et de 103 employés respectivement dans ces deux catégories. Les prévisions pour l'année 1997-1998 font état de 257 employés recrutés par Ottawa et de 83 employés recrutés par les bureaux régionaux. Le tableau 4 énumère les niveaux de dotation pour la période visée ainsi que les chiffres comparatifs correspondants à l'exercice 1995-1996.

Tableau 4 1996-1997 1995-1996

Années-personnes en		1996-1997 et 1995-1996	
		Budget révisé	Réalisations
		1996-1997	1995-1996
Employes recrutés par le siège social			
Soutien technique		287	266
Siège social		43	39
Étranger		23	24
Activités administrées par le Centre		44	37
Gestion des bureaux régionaux		10	10
Gestion des directions		34	33
Administration générale		133	123
Employes recrutés par les bureaux régionaux		96	91
Employes du Centre (total)		383	357
Vacances (total)		26	47
Détachements		3	1
Personnel des projets		52	47

Activités de recherche pour le développement

Les activités de recherche pour le développement reflètent les coûts directs de tous les projets de recherche scientifique et technique que le CRDI finance ; elles sont au cœur du mandat du Centre. Cette catégorie de dépenses comprend : les activités de programme telles que définies, mises en place et gérées par des chercheurs des pays en développement ; les projets pris en charge par le CRDI ; les réseaux de recherche internationaux et les projets de cofinancement que le Centre administre pour le compte d'autres donateurs.

Pour l'exercice clos le 31 mars 1997, les dépenses inscrites à ce poste ont totalisé 83,7 millions de dollars, soit 70,3 % des dépenses totales. Cette somme est substantiellement plus élevée que les 76,6 millions enregistrés au cours de l'exercice précédent. En 1997-1998, le Centre prévoit d'affecter 83,9 millions de dollars au poste de la recherche pour le développement.

Activités liées à la recherche

Les dépenses inscrites au poste des activités liées à la recherche représentent pour l'essentiel l'assistance technique fournie par le Centre. Elles englobent également les activités liées à la diffusion de l'information, à l'application des résultats de la recherche et à l'entretien d'une bibliothèque spécialisée qui dessert à la fois la famille canadienne du développement et le personnel du CRDI.

Les dépenses relatives aux services d'assistance technique comprennent le coût du personnel de programme chargé d'aider au développement de nouveaux projets, de surveiller les travaux de recherche en cours et de prêter un soutien technique aux bénéficiaires. Ces dépenses ont totalisé près de 10 millions de dollars, traduisant une baisse de 0,9 million de dollars (8 %) par rapport à 1995-1996. Dans l'exercice qui vient, des dépenses de 8,9 millions sont prévues, soit 1,1 million de dollars de moins par rapport à 1996-1997.

Soutien opérationnel de la recherche

Bureaux régionaux

Les bureaux régionaux permettent au CRDI d'être plus efficace dans la conduite de ses activités de recherche dans les pays en développement. La présence du Centre sur le terrain est l'occasion d'élargir davantage ses connaissances et d'être plus sensible aux conditions de la recherche et du développement dans les pays du Sud. Les principaux bureaux du CRDI outre-mer sont situés en Afrique du Sud, en Égypte, en Inde, au Kenya, au Sénégal, à Singapour et en Uruguay. Leur coût d'exploitation globale au cours de l'exercice visé s'est élevé à 6 millions de dollars, marquant une légère augmentation de 0,1 million par rapport au montant enregistré en 1995-1996. En 1997-1998, les prévisions font état d'une réduction des coûts d'exploitation à 5,2 millions de dollars, soit 13,8 % de moins que le montant inscrit au cours du présent exercice.

Administration des directions

En 1996-1997, les dépenses inscrites au poste du personnel de gestion, dont le rôle est de fournir un soutien et une orientation permettant de mettre le programme des travaux du Centre à exécution, s'élevaient à 3,9 millions de dollars, légèrement en hausse par rapport aux 3,8 millions de dollars inscrits au budget de 1995-1996. Pour l'exercice 1997-1998, 3,6 millions de dollars sont portés au même poste.

Dépenses (000 \$) en 1996-1997 et 1995-1996

Tableau 2				
Budget révisé	Réalisations	Écart par rapport au budget (%)	Réalisations	Écart entre les réalisations (%)
1996-1997				
122 110 \$	119 033 \$	(2,8%)	119 858 \$	(1,0%)
Recherche pour le développement	85 598	(2,2%)	76 561	8,8%
Activités liées à la recherche	14 506	1,2%	15 817	(7,2%)
Soutien opérationnel de la recherche	10 327	(3,8%)	9 740	(2,0%)
Administration générale	12 475	(0,6%)	13 563	(8,6%)
Coûts recouvrés	(1 900)	(12,3%)	(1 323)	26,0%
Coûts de la restructuration	1 000	—	5 500	—
Fonds d'exploitation spécial	104	(100,0%)	—	—

Le Centre récupère les frais administratifs indirects engendrés par ses activités de cofinancement en réclamant un pourcentage déterminé des dépenses encourues. Au cours du présent exercice, les frais généraux recouvrés totalisent 1,7 million de dollars. En 1995-1996, ce montant s'élevait à 1,3 million de dollars. Il faudra moins que les deux années à venir pour récupérer, grâce aux économies enregistrées, les coûts de la transition qui s'élèveront à 5,5 millions de dollars.

Le tableau 3 indique la part relative des dépenses de programme et d'exploitation selon les principaux objets de dépenses au cours des cinq dernières années. La croissance des activités de cofinancement, l'augmentation des dépenses de programme et la baisse des dépenses d'exploitation ont amélioré le rapport entre programme et opérations en 1996-1997.

Tableau 3

Rapport entre le financement des programmes et les dépenses d'exploitation (000 \$) de 1992-1993 à 1996-1997 (redressé)

Programmes		Dépenses d'exploitation		Total des dépenses (programmes et exploitation)	
% du total	88 379	% du total	30 654	% du total	119 033 \$
21 607	22 654	21 607	22 654	21 607	22 654
200	337	200	337	200	337
1 655	1 246	1 655	1 246	1 655	1 246
6 024	5 620	6 024	5 620	6 024	5 620
2 344	2 786	2 344	2 786	2 344	2 786
867	1 252	867	1 252	867	1 252
1 682	1 976	1 682	1 976	1 682	1 976
(1 667)	(1 323)	(1 667)	(1 323)	(1 667)	(1 323)
19 549	22 654	19 549	22 654	19 549	22 654
Rénumération et avantages	22 519	Rénumération et avantages	22 519	22 519	22 519
Reinstallation	372	Reinstallation	372	372	372
Services professionnels et spéciaux	1 389	Services professionnels et spéciaux	1 389	1 389	1 389
Installation et amortissement	5 814	Installation et amortissement	5 814	5 814	5 814
Déplacements	2 894	Déplacements	2 894	2 894	2 894
Communications	1 220	Communications	1 220	1 220	1 220
Autres	2 163	Autres	2 163	2 163	2 163
Coûts recouvrés	(902)	Coûts recouvrés	(902)	(902)	(902)
25,8		27,1		27,8	
30 654	34 865	30 654	34 865	30 654	34 865
74,2	72,9	74,2	72,9	74,2	72,9
81 530	93 989	81 530	93 989	81 530	93 989
28,7	27,1	28,7	27,1	28,7	27,1
32 828	34 865	32 828	34 865	32 828	34 865
25,8	27,1	25,8	27,1	25,8	27,1
119 033 \$	128 854 \$	119 033 \$	128 854 \$	119 033 \$	128 854 \$
114 358 \$	127 296 \$	114 358 \$	127 296 \$	114 358 \$	127 296 \$
123 904 \$	123 904 \$	123 904 \$	123 904 \$	123 904 \$	123 904 \$

N.B. : Les dépenses d'exploitation excluent les coûts de la restructuration de l'année 1995-1996.

Les dépenses de 1996-1997 ont respecté les prévisions budgétaires. Les dépenses totales de 19 millions de dollars ont été légèrement inférieures aux 19,9 millions de dollars comptabilisés en 1995-1996 (tableau 2), lesquels incluent les coûts de la restructuration (5,5 millions de dollars). Les dépenses au poste de la recherche pour le développement ont augmenté de 7,1 millions de dollars par rapport à 1995-1996, notamment en raison de la croissance des activités de cofinancement. La nouvelle politique d'amortissement de même que la dépréciation de l'inventaire du matériel informatique devenu désuet ont ajouté 1,2 million de dollars aux coûts d'exploitation du Centre pour 1996-1997, annulant les économies importantes enregistrées durant la période considérée.

DÉPENSES

Les revenus de cofinancement représentent la valeur des activités de recherche administrées pour le compte d'autres donateurs. En 1996-1997, les 20,5 millions de dollars inscrits sont de 34,7 % plus élevés que la somme indiquée dans l'exercice 1995-1996. Cette hausse peut être attribuée à l'augmentation des activités de cofinancement administrées par le CRDI. Ces revenus devraient atteindre 22,4 millions de dollars en 1997-1998. La figure 2 illustre le succès du Centre dans ses efforts de diversification des recettes. Les intérêts créditeurs ont atteint 2 millions de dollars, en baisse de 0,6 million de dollars par rapport au montant inscrit en 1995-1996. Cette réduction est due principalement au fléchissement des rapports moyens que procurent les investissements à la suite d'une baisse des taux d'intérêt à court terme. Les autres revenus, qui incluent les recettes provenant des publications, des logiciels et des services consultatifs du Centre ainsi que de divers autres éléments, traduisent une nette augmentation de 1 million de dollars, soit le double du montant de 1995-1996. L'essor des services consultatifs est la principale cause de cette augmentation. Pour l'année 1997-1998, il est prévu que les intérêts et autres revenus s'élèveront à 3,1 millions de dollars.

Figure 1
Crédit parlementaire (dollars constants) :
1993-1994 à 1997-1998

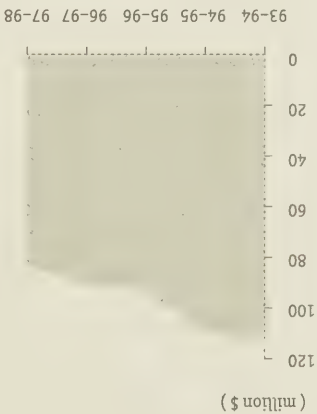
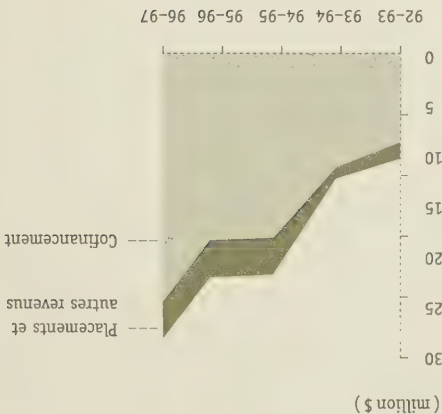


Figure 2
Revenus d'origine non parlementaire :
1992-1993 à 1996-1997



Le crédit parlementaire (subvention) de 1997-1998 de 88,1 millions de dollars accuse une réduction de 8 millions, soit 8,3 % par rapport aux 96,1 millions de 1996-1997. Une réduction additionnelle de 7,2 millions de dollars pourrait survenir en 1998-1999, faisant baisser la subvention à 80,9 millions de dollars. Ce seul est inférieur au crédit de 1984-1985. La figure 1 illustre le fléchissement du financement public au cours des cinq dernières années (dollars constants).

La pression financière constante exercée sur la source principale de financement du Centre a conduit la direction à persévérer dans trois domaines prioritaires :

- augmenter les ressources disponibles à la faveur de partenariats établis avec d'autres donateurs ;
- cibler davantage le programme sur un éventail restreint de sujets de recherche ;
- optimiser l'efficacité opérationnelle de l'organisation.

En 1991, le Conseil des gouverneurs du CRDI approuvait la mission du Centre :

S'affranchir par le savoir. Un document portant ce titre précisait l'intention de l'organisation de rechercher des sources diversifiées de financement. Depuis lors, elle a saisi de multiples occasions allant de la recherche sous contrat à la levée de fonds. Après examen de ces expériences et à la suite d'études exploratoires, le CRDI a résolu de concentrer ses efforts sur la conclusion d'accords de cofinancement avec d'autres donateurs. Cette solution permet d'intensifier la coordination entre organismes subventionnaires tout en accroissant le volume total des ressources consacrées à des activités spécifiques.

Progressivement, le Centre a évolué : d'un organisme qui définissait ses programmes en fonction d'objectifs disciplinaires et sectoriels, il est devenu une entité soucieuse d'affecter ses ressources de programmes à des initiatives spécifiques menées de front par des équipes multidisciplinaires. Bien que ses compétences techniques soient bien reconnues, il est une autre raison, parmi d'autres, pour laquelle des institutions manifestent leur confiance envers le CRDI comme agence d'exécution et comme administrateur de leurs fonds : la haute qualité de son soutien financier et administratif. Le Centre continuera à tirer le plus grand parti des nouvelles technologies et examinera les moyens de rationaliser ses procédures administratives tout en respectant des normes optimales de services et en s'acquittant de ses responsabilités fiduciaires de la meilleure façon.

REVENUS

Les revenus totaux se sont élevés à 121,1 millions de dollars, traduisant ainsi une légère diminution de 0,6 million par rapport au montant de 121,7 millions de dollars de l'année précédente (tableau 1). Les revenus sont formés du crédit parlementaire (subvention) de 96,1 millions de dollars et d'une subvention supplémentaire du Parlement de 1,4 million auxquels s'ajoutent des contrats de cofinancement d'une valeur de 20,5 millions, ainsi que des intérêts et d'autres sources de revenu s'élevant à 3,1 millions de dollars.

Tableau 1

Revenus (000 \$) en
1996-1997 et 1995-1996

Budget	révisé	Réalisations	Ecart par rapport au budget (%)	Réalisations	Ecart entre les réalisations (%)
1996-1997					
1995-1996					
Revenus totaux	123 840 \$	121 115 \$	(2,3 %)	121 659 \$	(0,6 %)
Credit parlementaire (subvention)	96 100	96 100	0,0 %	96 100	0,0 %
Régulière	—	1 427	0,0 %	7 281	(80,4 %)
Supplémentaire	24 890	20 512	(17,6 %)	15 224	34,7 %
Projets de contrats de recherche	2 050	2 046	(0,2 %)	2 562	(20,1 %)
Revenus de placement	800	1 030	28,8 %	492	109,3 %
Autres revenus					

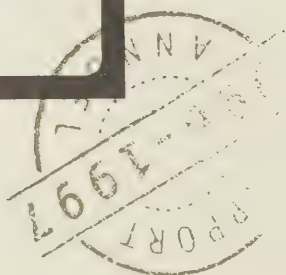
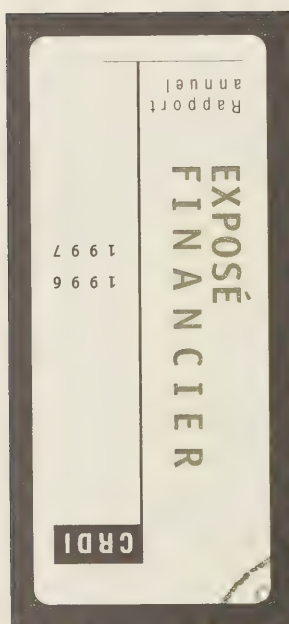
1996-1997 en bref

- Au cours de 1996-1997, le crédit parlementaire (subvention) s'établissait à 96,1 millions de dollars, c'est-à-dire à un niveau égal à celui de 1995-1996. Le Centre fait face, en 1997-1998, à une diminution assez importante de sa subvention qui sera réduite à 88,1 millions de dollars. Si une réduction proportionnelle à celle de l'enveloppe de l'aide publique au développement (APD) était appliquée au CRDI, la subvention serait réduite, en 1998-1999, de 7,2 millions de dollars, faisant baisser le niveau de référence à 80,9 millions. Depuis 1993-1994, le Centre a été confronté à des réductions cumulées de plus de 34 millions de dollars, soit 29,6 % en termes nominaux.
- Le Centre a réduit de manière significative ses dépenses d'exploitation en regard de l'exercice de référence 1994-1995. Le budget de l'exercice 1997-1998 est inférieur de 17,9 % à celui de 1994-1995. Les efforts pour cerner d'autres possibilités d'économies et pour acquérir encore plus d'efficacité se poursuivront.
- L'augmentation de ses ressources demeure une priorité importante pour le CRDI. Au cours de 1996-1997, il a concentré ses efforts sur des accords de cofinancement avec d'autres donateurs. Les recettes produites par la gestion des activités de cofinancement ont augmenté de 34,7 % par rapport au montant signalé en 1995-1996.
- Les affectations de cofinancement, qui s'élevaient à 19,1 millions de dollars, sont très inférieures aux 37,2 millions de l'exercice 1995-1996. Toutefois, ce chiffre inclut un supplément de 15 millions de dollars destiné à la seule Initiative pour les micronutriments.
- Au cours du présent exercice, le Centre a modifié sa politique sur l'amortissement des immobilisations. De plus, le matériel informatique devenu désuet a été ramené à sa valeur marchande courante. Ces changements ont grevé de 1,2 million de dollars ses dépenses d'exploitation.

INTRODUCTION

Au cours de l'exercice 1996-1997, le CRDI a mis à exécution un programme de réduction des dépenses qui s'imposait à la suite des restrictions annoncées par le gouvernement pour les deux prochains exercices financiers. Le Centre se proposait d'achever des 1997-1998 une réduction des dépenses d'exploitation de 7,2 millions de dollars à compter de l'année de référence 1994-1995, d'une part, et de faire de l'organisation un instrument encore plus efficace pour soutenir la recherche multidisciplinaire en faveur du développement, d'autre part. Les économies réalisées au niveau des dépenses d'exploitation ont permis par ailleurs d'affecter plus de ressources à la recherche sur le développement.

En 1996-1997, le crédit parlementaire (subvention) de 96,1 millions de dollars s'établissait au niveau de l'exercice précédent. Le Centre devra supporter l'année prochaine une réduction de la subvention à hauteur de 8,3 % par rapport à l'exercice 1996-1997, pour atteindre le nouveau seuil de 88,1 millions de dollars. Si la subvention devait subir au cours de l'exercice 1998-1999 une réduction proportionnellement égale à la compression de l'enveloppe de l'aide publique au développement (APD), elle baisserait alors à 80,9 millions de dollars. Ces réductions représenteraient une baisse combinée de 15,2 millions de dollars, soit 15,8 % par rapport à l'exercice 1996-1997. Depuis 1993-1994, le crédit parlementaire (subvention) aura diminué, en termes réels, de près de 39 millions de dollars.



CADRES SUPÉRIEURS
Maureen O'Neil, présidente
Ancienne présidente de l'Institut Nord-Sud et ancienne présidente du Centre international des droits de la personne et du développement démocratique
Raymond J. Audet, vice-président, Ressources, et directeur des finances
Monseigneur Audet a quitté Canadaair Ltd en 1971 pour devenir contrôleur financier du CRDI; nommé en 1983 vice-président, Ressources, il est aussi, depuis 1995, directeur des finances
Pierre Beemans, vice-président, Affaires institutionnelles
Expert en développement et ancien directeur général de l'Agence canadienne de développement international
Caroline Pestiau, vice-présidente, Programmes
Économiste, membre permanent du Conseil économique du Canada, ancienne directrice de la recherche et ancienne directrice de la section montréalaise de l'Institut CD Howe

DIRECTEURS RÉGIONAUX
Fawzy Kishk, Moyen-Orient et Afrique du Nord
Pédologue et ancien professeur, Université d'Alexandrie
Eva M. Rathgebber, Afrique orientale et australe
Ancienne chercheuse universitaire, Centre for Developing Area Studies, Université McGill, Montréal, Canada

Carlos Seré, Amérique latine et Antilles
Économiste agricole et ancien économiste principal du programme des pâturages tropicaux, Centre international d'agriculture tropicale (CIAT)
Olanrewaju (Ola) Smith, Afrique centrale et occidentale
Médecin vétérinaire et ancien président du département de production et santé animales, Université Obafemi Awolowo, Ile Ife, Nigéria
Randall W. Spence, Asie du Sud-Est et de l'Est
Ancien économiste principal, Gouvernement du Kenya

Marc Van Ameringen, Afrique du Sud
Ancien consultant et responsable d'études de marché, Investment and Hotel Consultants Inc.

Jon K. Grant, Toronto, Canada
Président, Table ronde de l'Ontario sur l'environnement et l'économie
et ancien président et chef de la direction, Quaker Oats

Donna S. Kaufman, Montréal, Canada
Avocat et conseiller juridique, Stikeman, Elliott, avocats et conseillers juridiques

Huguette Labelle, Ottawa, Canada
Présidente, Agence canadienne de développement international
Miguel de la Madrid Hurtado, Mexico, Mexico
Directeur général, Fondo de Cultura Economica, et ancien président
du Mexique

Dan M. Martin, Chicago, États-Unis
Directeur, World and Environment Resources Program, John and
Catherine T. MacArthur Foundation

Ivy F. Matspe-Casaburi, Johannesburg, Afrique du Sud
Premier ministre, Etat libre d'Orange et ancien président du conseil
d'administration de la South African Broadcasting Corporation

Jean-Guy Paquet, Québec, Canada
Président et chef de la direction, Institut national d'optique, ancien président
de l'Université Laval et ancien chef de la direction, Laurentienne Vie Inc.
Vulimiri Ramalingaswami, New Delhi, Inde
Professeur émérite, département de pathologie, All-India Institute of Medical
Sciences, médecin et chercheur médical
Sir Shridath Ramphal, Guyana
Coprésident, Commission sur la gouvernance mondiale et ancien secrétaire
général du Commonwealth

Marie-Angélique Savané, Dakar, Sénégal
Ancienne directrice, Division Afrique, Fonds des Nations Unies pour
la population. Ancienne rédactrice-en-chef de Famille et Développement,
publication trimestrielle publiée à Dakar, Sénégal.

Olav Slaymaker, Vancouver, Canada
Professeur de géographie et vice-président associé à la recherche, Sciences
humaines, sciences sociales et initiatives interdisciplinaires, Université
de la Colombie-Britannique

La valeur réelle d'une organisation se mesure à la qualité des personnes qu'elle attire vers elle. Peu d'organismes peuvent se réclamer d'une expérience aussi riche et de ressources humaines aussi polyvalentes que le CRDI. Le Centre est dirigé par un Conseil des gouverneurs d'envergure internationale : onze Canadiens renommés et dix experts venant d'autres pays.

Le personnel du CRDI reflète les différentes collectivités que desservit l'organisation. Originnaire de 50 pays, il parle 60 langues et a accumulé des centaines de diplômes universitaires. Les gouverneurs et le personnel du Centre sont vraiment les dignes ambassadeurs du Nord et du Sud.

CONSEIL DES GOUVERNEURS

L'honorable Flora MacDonald, présidente, Conseil des gouverneurs,
Ottawa, Canada
Ancien membre du Parlement et ancienne ministre

Maureen O'Neil, présidente, CRDI, Ottawa, Canada
Ancienne présidente de l'Institut Nord-Sud et ancienne présidente
du Centre des droits de la personne et du développement démocratique

Herb Breau, Ottawa, Canada
Homme d'affaires et ancien membre du Parlement

José J. Brunner, Santiago, Chili
Secrétaire général, bureau du premier ministre du Chili

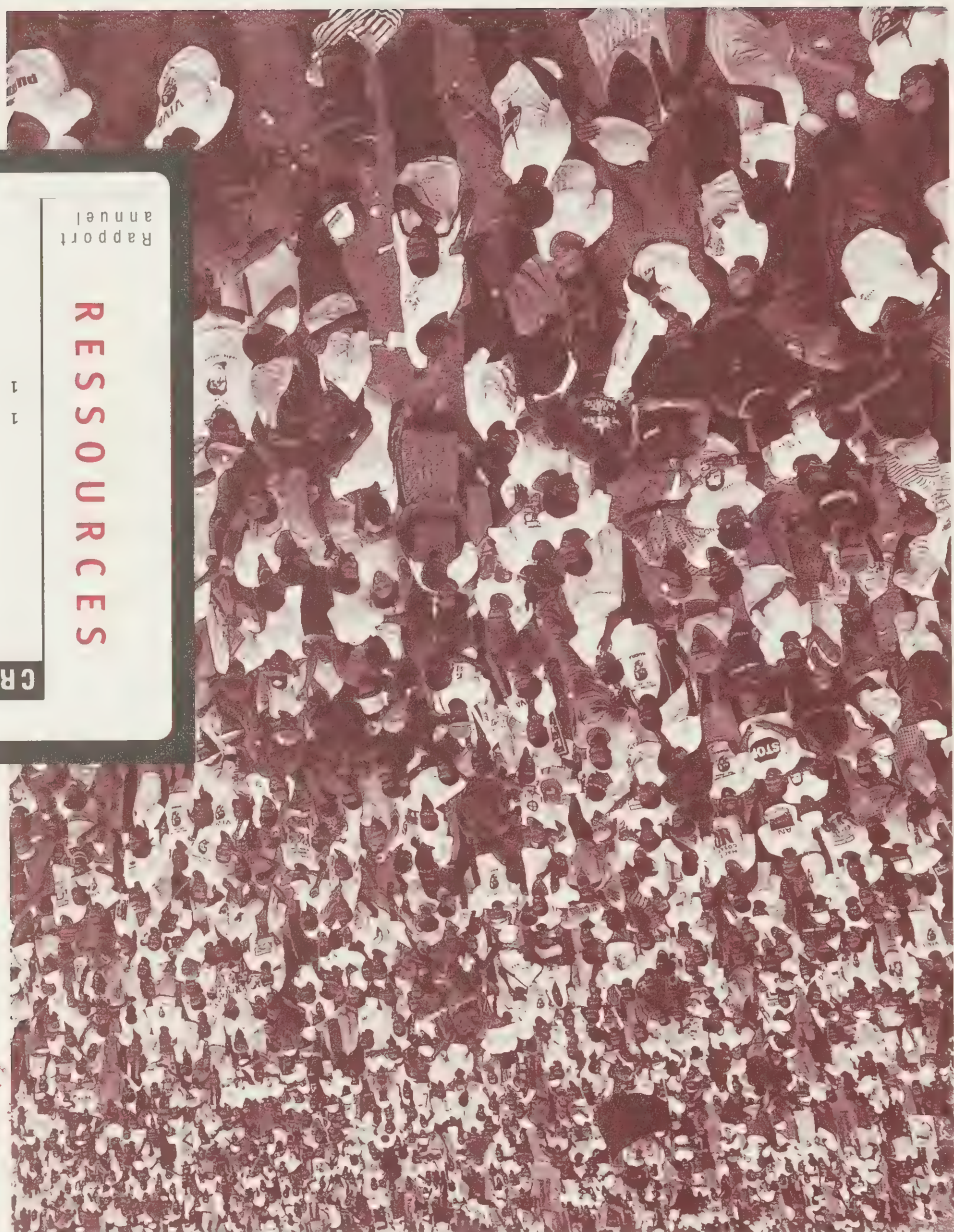
Albert J. Butros, Jubaila, Jordanie
Professeur d'anglais, Université de Jordanie, ancien conseiller spécial auprès
du prince héritier Hassan de la Jordanie et ancien ambassadeur de la
Jordanie au Royaume-Uni

Jocelyne Côté-O'Hara, Ottawa, Canada
Ancienne présidente et chef de la direction, Stentor Telecom Policy Inc.
(société canadienne de télécommunications)

Brian A. Felesky, Calgary, Canada
Avocat, fiscaliste et partenaire principal, Felesky Flynn Barristers

Joan E. Foley, Toronto, Canada
Professeuse de psychologie, Université de Toronto

Jacques Gérin, Montréal, Canada
Président, Hatch & Associates, Inc., et ancien sous-ministre de l'environnement et
ancien vice-président de l'Agence canadienne de développement international
(ACDI).



Rapport
annuel

RESSOURCES

1996
1997

CRDI



La portée des partenariats

Cette coopération est capitale en raison de la nature mondiale de la recherche et du besoin que ressentent les Canadiens d'élargir leur expérience du développement international. Une subvention du CRDI aide 26 étudiants universitaires canadiens du 1^{er} cycle à acquérir ce type d'expérience au cours d'un séjour d'une durée d'un semestre dans des universités de l'Afrique et de l'Asie. Ce projet, administré par l'Entraide universitaire mondiale du Canada (EUMC), coïncide avec les stratégies d'internationalisation des universités canadiennes.

Un autre projet aide les universités canadiennes à produire une nouvelle génération de chercheurs concernés par le développement international : « Nouvelle génération d'experts et de professionnels du développement » s'est matérialisée en 1993 à l'occasion d'une enquête sur les programmes de développement du 1^{er} cycle universitaire au Canada. Cet examen, qui a formulé un certain nombre de propositions, a été suivi d'un « institut d'été » organisé à l'intention des formateurs et des coordonnateurs des études en développement. Le CRDI appuiera un institut d'été à l'Université de Guelph pour le personnel et les étudiants de 3^e année. Un tel projet a également permis aux universités d'utiliser l'Internet pour améliorer les études sur le développement au Canada.

Tous ces projets, conjugués au travail du programme des Partenariats canadiens, soulignent les critères mis de l'avant dans un rapport récent intitulé *En prise sur le monde* élaboré par Maunce Strong et une équipe d'experts. Le rapport suggère des moyens pour que le Canada conserve son influence dans le monde même s'il a la certitude de perdre la position qu'il occupe aujourd'hui sur l'échiquier économique international. Le rapport cible le partage des connaissances, la jeunesse et l'appui public à l'internationalisme canadien. Il appelle de ses vœux la substitution d'un véritable partenariat mondial aux critères paternalistes, aux notions de charité et aux concepts par trop liés à l'axe Nord-Sud. C'est dans les années à venir que la réflexion exprimée dans le rapport Strong devrait plus encore influencer les interventions du CRDI auprès des groupes canadiens.



Le projet *Medicine Five* s'inscrit dans un réseau dont font partie des collectivités indigènes du Mexique et de l'Inde. Ce réseau a été créé en 1991 sous l'égide de l'Institut international du développement durable (IIDP). Il faisait suite à une expérience au titre d'évocatrice — *Listen and Learn* — qui visait une compréhension et une appréciation plus profondes de l'ap-proche autochtone du développement durable. Au Mexique, un groupe de recherche similaire, également financé par le CRDI, est en voie d'élaborer et de mettre en œuvre à l'intention de jeunes autochtones un programme de soutien au leadership en matière de développement durable. « Ils semblent penser que nous avons quelque chose à leur offrir », commente modestement Morrisette en parlant des autres membres du réseau. « Pour être honnête, je crois qu'ils ont plus encore à nous offrir. »

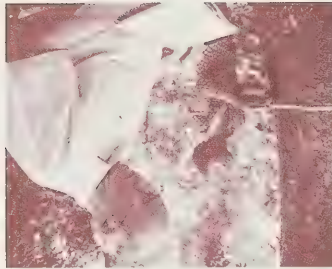
Avec peu, faire mieux

Changer les choses n'exige pas toujours beaucoup d'argent. Des activités financées à même le programme du Centre de subventions aux institutions varient de 1 000 \$ versés pour une conférence d'étudiants universitaires à Ottawa sur le thème de « La jeunesse fait la différence », à une contribution de 8 000 \$ pour le salaire d'un jeune travailleur recruté en vertu du programme Jeunes Stagiaires du gouvernement fédéral. Ce programme, entrepris en collaboration avec le Réseau canadien de l'environnement, a déjà permis à un étudiant d'acquiescer une expérience pratique ; en échange, cet étudiant a fait bénéficier le Centre de son enthousiasme, de ses idées et d'un réseau étendu de contacts dans le milieu des jeunes. Ces petites sommes aident à accroître le nombre d'institutions et d'organisations canadiennes qui sont désireuses de produire « un savoir qui affranchit ».

Un projet quelque peu plus ambitieux aide une coalition d'ONG et d'organisations syndicales à accroître leurs connaissances du marché du travail — y compris le travail des enfants en Amérique centrale, au Mexique et en Corée du Sud. Le projet est censé montrer comment la décision des Canadiens d'acheter tel ou tel bien de consommation peut, sans qu'ils le veuillent, conforter des pratiques d'exploitation d'une main-d'œuvre étrangère à bon marché.

Outre les projets individuels, le Centre appuie les activités connexes à la recherche de plusieurs groupes qui rassemblent les principaux acteurs de la communauté canadienne du développement. Citons parmi eux l'Association des universités et collèges du Canada (AUCC), le Conseil canadien pour la coopération internationale (CCCI), l'Association canadienne pour l'étude du développement international (ACEDI) et le Conseil canadien des sociétés savantes d'études régionales (CCSSER).

Toutes ces activités multiplient le nombre de Canadiens qui ont une expérience directe des questions et des problèmes auxquels s'attaque le programme du CRDI. Ils ont ainsi la possibilité de connaître le Centre au travers de projets concrets plutôt que par des opérations de relations publiques. Ils apprécient d'autant plus la valeur d'une coopération qui s'efforce de résoudre les questions soulevées à la recherche dans l'intérêt tant des pays industrialisés que des régions en développement.



Le programme de collaboration a aidé les scientifiques à se familiariser mutuellement avec des conditions de travail et des perspectives variées. On a tôt fait, cependant, de reconnaître que la recherche est incompatible avec l'isolement et que les chercheurs n'avaient plus besoin d'un programme spécial. Aujourd'hui, toute l'action du CRDI a un caractère pluridisciplinaire, multiculturel et mondial. Les deux parties ont bénéficié mutuellement de leur collaboration : les chercheurs canadiens ont profité de l'occasion pour découvrir de nouveaux défis ; leurs partenaires du Sud ont tiré avantage de leur exposition aux connaissances, aux techniques et aux ressources les plus récentes du Nord.

Le programme Jeunes chercheurs canadiens, établi en 1982, a donné à quelques spécialistes l'occasion d'un premier contact avec le monde en développement. Certains ont bénéficié d'occasions de recherche qu'ils n'auraient jamais eues au pays. En 1991, David Rowbotham, boursier du programme, a accru son bagage de connaissances et ses acquis universitaires en rencontrant quelques-uns des plus éminents hydrologues qui séjournaient dans la région himalayenne. D'autres jeunes chercheurs ont publié des articles ou livré des communications lors de conférences internationales à la suite de travaux accomplis dans le cadre du programme.

Pour préparer la relève

Le programme permet aujourd'hui aux chercheurs et aux organisations du Canada de poursuivre des objectifs communs avec leurs homologues du Sud et de trouver des solutions à des problèmes communs. Cette approche diffère de celle qui était la norme au cours des décennies antérieures alors que le Nord semblait convaincu de n'avoir pas beaucoup à apprendre du Sud.

Le programme suscite l'engagement de jeunes Canadiens selon des modalités qui bénéficient aussi bien au Canada qu'aux pays du Sud. Au début de 1996, lorsque le Grand chef des premières nations au Manitoba exprima l'urgence de s'attaquer aux problèmes rencontrés par les jeunes Amérindiens, le CRDI approuvait, au même moment, un projet qu'il avait élaboré expressément pour aborder cette question.



Le projet permet à *Medicine Fire*, un groupe de jeunes chercheurs autochtones et de militants communautaires au Manitoba, d'étudier les institutions ancestrales destinées à guérir les blessures sociales et à assurer la protection de la communauté. Selon Larry Morrisette, chercheur principal et coordonnateur du projet, le rôle pacificateur des anciens clans de l'Ours est en voie d'être étudié, adapté et adopté afin de résoudre des problèmes modernes tels que les bandes de jeunes, la drogue, l'alcool et la violence.

« Le soutien du CRDI », déclare Morrisette, « permet aux jeunes gens d'agir comme le ferait une ONG au sein même de leurs collectivités. » *Medicine Fire*, poursuit-il, a travaillé avec un petit noyau composé d'une cinquantaine de personnes, mais la recherche devrait profiter à des milliers d'individus. Le projet a déjà eu des effets positifs sur des centaines d'écoliers, autochtones ou non. Les membres du noyau ont pu recevoir l'aide nécessaire pour acquérir une meilleure estime de soi ; de plus, les uns et les autres apprennent à mieux connaître les problèmes liés au racisme.

La question

- Un grand nombre de problèmes qui affligent les pays du Sud sont présents au sein même de nos sociétés opulentes; le « premier monde » a aussi son « tiers monde ».
- Les solutions forgées dans le Sud peuvent également avantager le Nord; les ressources du Nord peuvent aider le Sud à accélérer la recherche de réponses appropriées.
- Les groupes voués à la recherche et au développement au Canada ont besoin de collaborer avec leurs homologues des coins les plus défavorisés du monde et d'élargir, grâce à eux, leurs connaissances.

Des problèmes sans frontières

Dans le village global qu'est le nôtre, les problèmes de la pauvreté et de la criminalité ainsi que les menaces à la santé et à l'équilibre de l'environnement ne connaissent aucune frontière. Le problème des enfants itinérants dans les rues du Sud afflige également le Canada et d'autres pays industrialisés. Heureusement, les solutions proposées dans un pays s'avèrent souvent salutaires dans une autre partie du globe.

Le CRDI aide à créer ces liens en collaborant de manière étroite avec un nombre très varié de groupes canadiens concernés par les questions d'envergne mondiale. Dans le domaine de la recherche pour le développement, les Canadiens peuvent donner aussi bien que recevoir. En effet, la *Loi sur le CRDI* fait à l'organisme un devoir « de s'assurer les services de scientifiques et techniciens des sciences naturelles et des sciences sociales tant du Canada que de l'étranger » et « de promouvoir la coopération en matière de recherche portant sur les problèmes du développement entre les régions développées et les régions en voie de développement, à leur avantage réciproque ».

Bien que quelques divisions du CRDI aient associé des chercheurs canadiens à leur travail dès le tout début, c'est en 1980 que le CRDI créait officiellement un Programme de collaboration. Le bassin de chercheurs qui se constituait au Sud était alors mûr pour tirer avantage d'échanges plus suivis avec les scientifiques canadiens.



UN PROLONGEMENT

Huit programmes institutionnels complètent les activités du CRDI et s'inscrivent dans le prolongement des six grands thèmes de recherche. Les *Communications institutionnelles* font connaître les résultats de recherches et les activités du Centre à des publics variés.

L'*Évaluation* permet au Centre d'apprendre ce qui marche dans le domaine du développement et d'ajuster le tir au besoin. Le *Programme sur le genre et le développement durable* étudie le rôle des femmes et des hommes face au développement.

Le *Soutien aux programmes* jouit d'une excellente réputation de gestionnaire qui lui a permis d'attirer au siège social du CRDI plus de dix secrétariats internationaux.

- Les *Services de gestion de l'information sur la recherche* offrent aux Canadiens, aux chercheurs du Sud et au personnel du Centre les meilleurs ouvrages de référence et des sources d'information sur le développement.
- Le *Programme de diversification des recettes* tente de trouver un revenu d'appoint aux crédits parlementaires par le biais des compétences scientifiques et des savoirs acquis au cours des ans.
- *Formation et bourses* contribue à élever le rang des chercheurs des pays en développement et ouvre de vastes perspectives aux Canadiens intéressés à travailler pour la cause du développement international.

L'EXEMPLE DES PARTENAIRES

Le programme des *Partenariats canadiens* fournit un bel exemple de la manière dont les programmes complémentaires secondent la réalisation des objectifs globaux du Centre. Au travers de ce programme, le CRDI noue des alliances stratégiques avec les scientifiques, les universitaires et les professionnels du développement. En associant les partenaires nationaux aux réseaux de ses collaborateurs du Sud, le Centre accroît également les chances données aux Canadiens d'apporter leur contribution à la recherche internationale et d'en tirer parti.



Programmes complémentaires

Avec le temps, un réseau croissant d'intervenants et de centres de recherche africain de connaissances — un bassin de spécialistes regroupé avec l'appui du CRDI et de ses partenaires.

Le Centre cherchera à l'avenir l'équilibre entre le recours aux compétences actuelles et l'acquisition de nouvelles capacités de recherche. Dans le but de renforcer les compétences, le CRDI a proposé la création d'un Secrétariat d'aide institutionnelle à la recherche économique en Afrique (SISERA). Ce secrétariat favorisera les efforts des centres de recherche et des universités africaines pour alimenter en projets les étudiants, les professeurs et les économistes de métier.

Partant de ces réalisations, le thème de l'emploi durable du CRDI se concentre sur trois initiatives d'envergure. La première, axée sur le commerce, l'emploi et la compétitivité, doit aider les pays en développement à participer plus efficacement à l'économie mondiale. La deuxième initiative appuiera les pays qui élaborent des politiques de croissance et d'efficacité économiques tout en atténuant l'impact négatif de cette croissance sur les couches vulnérables de la population. La troisième, enfin, veut augmenter le rendement des petites, moyennes et micro-entreprises : les pays en développement comptent sur ces entreprises pour créer des emplois en dehors du secteur agricole.

En appuyant les pays qui désirent exercer un contrôle sur leur avenir économique, le CRDI les encourage à se placer résolument « aux commandes de leur navire ».



En fait, il est intéressant de relever les nombreux points communs entre les 30 économistes africains et leurs collègues de la Banque mondiale et du FMI. Des deux côtés, on est désormais convaincu que certains aspects fondamentaux des économies africaines doivent être révisés — quoique cette révision s'annonce peut-être comme un processus douloureux. Un désaccord subsiste, toutefois, en ce qui concerne l'interprétation de la Banque qualifiée de simpliste par les économistes africains et selon laquelle les forces du marché seraient la solution à tous les problèmes du continent.

Ce désaccord mis à part, Thandika Mkandawire croit que le projet du CRDI est porteur d'un enseignement beaucoup plus important : « Ce que ce projet [...] suggère », dit-il, « c'est que l'Afrique dispose aujourd'hui de la compétence nécessaire. Il faut la mobiliser. La question centrale est de savoir comment tirer plein parti des capacités acquises. »

Mkandawire s'attend à ce que la publication des articles devienne une occasion de faire valoir l'expertise des économistes africains. Il espère que les gouvernements du continent seront persuadés qu'un grand nombre d'économistes africains sont aussi compétents, sinon plus, que les experts qui se rendent en Afrique comme des « docteurs » prêts à administrer un remède énergétique. « Les Africains, dit-il, doivent revenir au gouvernement de leur navire. Il espère également convaincre « certains donateurs comme le Canada, les pays scandinaves et d'autres » que la « perspective africaine » se fonde sur un travail scientifique digne de foi. Il croit que la Banque mondiale reconnaîtra que certaines conclusions de ses collègues sont en accord avec les plus récentes réflexions de la Banque elle-même. Mkandawire et ses collègues ont en effet noté chez elle un virage en faveur d'une approche dite de « proximité ».

Les interventions du CRDI

Le CRDI attache depuis longtemps une grande importance aux compétences africaines dans le domaine économique. Dès 1973, en effet, soit trois ans à peine après sa création, le Centre a soutenu le CODESRIA, l'organisme coordonnateur du présent projet sur la « perspective africaine ».

En 1983, le CRDI entreprenait de développer la capacité de recherche économique de la région. On a alors créé le Consortium africain de recherche économique (CARE). Ce consortium, qui regroupe aujourd'hui plusieurs donateurs, est le premier organisme africain de recherche dans le domaine économique. Il a collaboré de manière étroite avec le CODESRIA pour mettre au point la « perspective africaine ». Le Conseil a d'ailleurs mis en œuvre un programme similaire, mais de dimensions plus modestes, pour appuyer des chercheurs francophones.

Au fil des ans, le CRDI a appuyé plusieurs autres réseaux et projets portant sur les questions d'ajustement structurel. Ces initiatives et d'autres interventions analogues ont contribué à renforcer la capacité de recherche économique dans toute l'Afrique.



La question

POUR UNE AFRIQUE AUX COMMANDES

- Les économistes africains et même les gouvernements du continent semblent être exclus des programmes d'ajustement structurel imposés par la Banque mondiale et le FMI.
- Cet état de choses affecte les éventuels appuis locaux aux programmes, réduisant d'autant leur efficacité.
- L'Afrique a besoin de plus d'économistes ayant une expérience de la recherche leur permettant d'être maîtres de leur avenir et de redémarrer le processus de croissance.

« Quoi qu'il en soit de ceux qui ont créé la crise, nous sommes responsables de la solution. » Tel est le message du professeur Thandika Mkandawire, éminent économiste africain, aux peuples et aux gouvernements de son continent. Les professionnels et les gouvernements africains ont tenu des rôles relativement mineurs dans l'élaboration des politiques d'ajustement structurel imposées par la Banque mondiale et le Fonds monétaire international (FMI). Peu d'économistes africains, d'ailleurs, auraient eu le temps et les moyens que leurs homologues de la Banque mondiale et du FMI ont consacrés à l'étude de la situation économique dans un seul des pays concernés.

Les économistes locaux ont donc été laissés en marge du processus d'ajustement structurel. Ils n'ont même pas eu accès à l'information dont ont aisément disposé les économistes de la Banque mondiale venus chez eux en mission. Mkandawire a noté que ce manque de considération à l'égard des économistes africains se manifeste aussi dans les documents de la Banque mondiale sur l'Afrique : ils ne citent presque jamais d'auteurs africains.

Avec le soutien du CRDI, Mkandawire espère que la situation évoluera. Il est l'un des 30 éminents économistes africains qui ont élaboré une « perspective africaine » sur les politiques d'ajustement. La trentaine d'articles que le groupe a préparés abordent la question sous plusieurs angles : agriculture, politique commerciale, dévaluation de la monnaie, environnement, légitimité gouvernementale et réduction de la pauvreté. L'équipe de chercheurs et leurs trois bailleurs de fonds — le CRDI, le gouvernement des Pays-Bas et l'Agence suédoise de développement international (ASDI) — envisagent de diffuser largement les résultats de leurs études. Ils espèrent favoriser ainsi la création d'un partenariat véritable entre les intellectuels africains et des agences comme la Banque mondiale et le FMI.

LE THÈME

Créer des sources d'emplois rémunérateurs et durables pour une population jeune qui s'accroît rapidement, tel est le grand défi que doivent relever la plupart des pays en développement. La structure de ces pays se transforme. Cela veut dire qu'il faut créer des millions d'emplois non agricoles dans un contexte de libéralisation des échanges, de concurrence mondiale et de volution technologique. Cette création d'emploi doit se concilier avec le souci de la protection de l'environnement, de meilleures conditions de travail et de la participation des groupes défavorisés.

LES AXES DE RECHERCHE

- Environnement politique créateur d'emploi d'ici à l'an 2000 et options gouvernementales offertes aux pays en développement dans trois secteurs : politiques commerciales, gestion macro-économique et politiques du travail.
- Nouveaux défis lancés aux PME, en particulier la promotion de l'innovation et la gestion environnementale.
- Employabilité (positive ou non) dans le contexte de l'évolution technologique, notamment les technologies de l'information et des communications et les biotechnologies.

La chronologie

- 1973** Premier soutien du CRDI en faveur des institutions africaines en sciences sociales.
- 1983** Premier projet du CRDI sur les politiques macro-économiques.
- 1989** Création d'un réseau de politique industrielle en Afrique francophone.
- 1989** Appui à un réseau sur l'ajustement structurel et sur la crise agraire en Afrique.
- 1990** Programme de petites subventions de recherche sur l'impact de la libéralisation sociale et économique au Nigéria.
- 1991** Appui à la première d'une suite d'initiatives dans le domaine de la politique économique en Afrique du Sud.
- 1992** Lancement de projets sur l'intégration régionale en Afrique de l'Ouest et en Afrique orientale et australe.
- 1993** Appui à un programme interuniversitaire de 3^e cycle en science économique pour l'Afrique francophone.
- 1994** Soutien financier au Conseil pour le développement de la recherche économique et sociale en Afrique (CODESRIA) pour développer une perspective africaine sur l'ajustement structurel.
- 1996** Approbation de principe à la création d'un Secrétariat d'aide institutionnelle à la recherche économique en Afrique (SISERA).



Emploi durable



Les gouvernements du Sud recherchent l'aide de l'IM pour que l'enrichissement alimentaire devienne la norme sur leur territoire. Les dirigeants industriels apprécient au plus haut point le rôle non partisan de l'Initiative dans l'élaboration de directives et de normes techniques utiles à la production d'aliments enrichis. Les professionnels de la santé et les ONG qui se dévouent dans le domaine de l'éducation sanitaire utilisent les fonds et les données de l'IM pour réaliser leurs programmes.

Des organisations internationales ont fait appel à l'IM pour les aider à planifier et à mettre en œuvre des interventions axées sur les micronutriments. Grâce à son initiative mondiale en faveur de la vitaminisation, l'IM a secondé l'UNICEF pour mener à bien des programmes dans vingt pays du Sud. La Banque mondiale a confirmé publiquement son appui à l'IM en raison de « son rôle catalyseur, auprès des donateurs et de l'industrie alimentaire, d'une intervention toujours plus efficace dans les pays affectés ».

À la demande de la Banque mondiale et du gouvernement de l'Inde, l'IM apporte son concours à l'élaboration d'un plan d'enrichissement. Le projet s'inscrit dans une grande offensive en Asie du Sud pour aider le Bangladesh, l'Inde, le Népal et le Pakistan à en démordre avec la faim insoupçonnée. Plus d'un milliard de personnes pourraient en tirer avantage.

En regroupant ces différents intervenants autour de la table, l'IM contribue à réunir la masse critique nécessaire pour que l'opinion publique, les outils politiques et les stimulateurs économiques servent ses objectifs. Un large consensus parmi toutes les partenaires sociaux et économiques reste vital pour que les programmes d'élimination des carences se poursuivent. Pour y parvenir, il faut associer à cette action les gens ordinaires. La mission de l'IM arrivera à son terme lorsque les populations seront disposées à consommer des quantités appropriées d'aliments sains, y compris les produits enrichis de micronutriments.

L'ultime ambition de l'IM serait de réussir sa croisade au point de ne plus être nécessaire. Chacune de ses victoires la rapproche un peu plus de ce but.



Au cœur d'un effort mondial

L'ITM, qui n'existe que depuis cinq ans, est au centre d'un effort mondial pour éliminer la malnutrition par les micronutriments. Une enquête menée par James Levinson, un nutritionniste réputé de l'Université Tufts, auprès des organisations œuvrant dans le secteur de la santé et de la nutrition a classé l'ITM au deuxième rang parmi les 27 meilleures institutions, juste après l'UNICEF.

Les mesures de santé publique

Des mesures de santé publique peuvent prévenir les situations — par exemple les infections parasitaires — qui contribuent souvent aux carences en micronutriments. Une étude éthiopienne indique que les efforts déployés pour réduire la carence en fer doivent également porter sur la lutte contre le paludisme. Des essais soutenus par un consortium de donateurs, dont le CRDI, ont trouvé un moyen efficace d'empêcher les anophèles, moustiques vecteurs du paludisme, de piquer leurs victimes : de simples moustiquaires imprégnées d'un insecticide non toxique peuvent ainsi sauver la vie de 500 000 enfants qui meurent chaque année des suites, directes ou indirectes, du paludisme.



La supplémentation

Mais, dans cet éventail de propositions, l'enrichissement des aliments ne suffit pas pour répondre aux besoins de certains groupes plus vulnérables comme les enfants en bas âge et les femmes enceintes. On satisfera mieux leurs besoins additionnels, en fer et en vitamine A en particulier, par l'utilisation de suppléments. Déjà, des capsules contenant de hautes doses de vitamine A ont eu un effet mesurable dans la prévention de l'avitaminose A dans les pays du Sud. Grâce au soutien apporté par l'ITM à l'Organisation mondiale de la Santé (OMS), les enfants d'au moins dix pays recevront des suppléments de vitamine A conjointement avec leur programme d'immunisation ; les mères recevront aussi un tel supplément immédiatement après l'accouchement.

L'ITM encourage également le secteur privé à s'engager dans la campagne d'enrichissement alimentaire. Des rencontres régionales avec des représentants de l'industrie et du secteur public ont sensibilisé les uns et les autres. On reconnaît davantage aujourd'hui la valeur ajoutée des aliments fortifiés. L'ITM assure le suivi des échanges de vues avec des centaines de présidents d'entreprises et autres dirigeants de l'industrie de transformation alimentaire en Afrique, en Asie, en Amérique latine et au Moyen-Orient. Les gouvernements envisagent sérieusement, sur tous les continents, d'adopter les aliments essentiels enrichis ou les aliments transformés pour procurer des micronutriments au plus grand nombre de citoyens.

Les efforts pour réduire les effets largement répandus de la carence en fer se révélèrent plus ardues. Toutefois, les projets financés par l'IM soutiennent les efforts de plusieurs pays d'Amérique latine et du Moyen-Orient pour qu'ils enrichissent leur farine de fer. Avec l'aide de l'IM et du CRDI, les scientifiques de l'Université de Toronto ont réussi à enrichir du sel à la fois d'iode et de fer, surmontant ainsi un obstacle qui a tenu les scientifiques en échec pendant plus de deux décennies. Des chercheurs ghanéens mettent à l'essai l'efficacité de ce nouveau sel. Il ne restera plus qu'à faire connaître la « recette » aux autres pays concernés.

Un article récent du *Globe and Mail* intitulé « Iodine Deficiency all but Beaten » notait que, dans un grand nombre de pays, 60 à 80 % du sel de cuisine contient désormais de l'iode. L'UNICEF avait déjà confirmé que, depuis 1990, près de 1,5 milliard de personnes ont commencé à consommer du sel iodé pour la première fois, ce qui a eu pour effet de protéger, chaque année, 12 millions d'enfants en bas âge contre la déficience mentale.

Les aliments essentiels enrichis

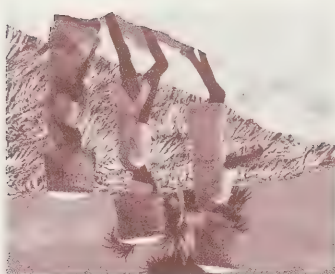
Des millions de villageois africains dont le régime alimentaire contient trop peu de fer, de vitamine A et de zinc peuvent bénéficier des stratégies d'amélioration diététique axées sur les habitudes alimentaires. Un projet financé par l'IM au Malawi accroît les quantités de fer et de zinc extraites de graines locales par trempage, germination et fermentation. Le projet bénéficiera tout spécialement aux collectivités qui n'ont pas accès aux aliments transformés et ont très peu de chances d'obtenir des aliments enrichis (excepté du sel iodé).

L'amélioration du régime

L'IM privilégie une orientation qui cible à la fois les ménages et les politiques. L'Initiative associe la recherche à l'action militante et aux efforts coopératifs. Elle s'appuie pour cela sur quatre stratégies que les chercheurs estiment efficaces et abordables.

L'approche de l'IM

Les architectes de l'IM ont choisi le CRDI comme siège de leur secrétariat international. Outre son expérience dans la recherche connexe aux micro-nutriments, le Centre avait en effet maintenu ses contacts avec le milieu scientifique, non gouvernemental et politique ainsi qu'avec la famille des donateurs. Ces organismes doivent aider l'IM à concevoir des solutions adaptées aux circonstances particulières de chaque pays et de chaque région en développement. Le personnel scientifique et administratif du CRDI, ses spécialistes des systèmes d'information et ses conseillers juridiques seront un soutien essentiel pour l'IM. L'Initiative doit concentrer ses activités dans les secteurs suivants : l'élimination des maladies de carences en iode, l'élimination de l'avitaminose A et la réduction d'un tiers de l'anémie ferriprive par rapport aux niveaux de 1990. Tous ces objectifs devant être atteints d'ici à l'an 2000 ;



Le Canada a joué un rôle de leader en traduisant les preuves scientifiques en actions politiques. Il a coprésidé le Sommet mondial de l'enfance en 1990 ; un an plus tard, il accueillait à Montréal la Conférence sur la faim insoupçonnée ; le Canada a été le premier à injecter de l'argent frais — 5 millions de dollars — en faveur de l'élimination des carences en micronutriments. En 1992, ce contexte favorable conduisit à la naissance de l'Initiative pour les micronutriments (IM) dont le mandat est de piloter l'effort mondial d'enrichissement alimentaire.

Dès 1980, une étude du CRDI menée dans la République démocratique du Congo (ex-Zaïre) confirmait que le manioc, un aliment essentiel pour 300 millions de personnes, peut accélérer le goût chez les populations qui ne bénéficiaient pas d'un apport suffisant d'iode. Des projets lancés dans plusieurs pays du Sud dont l'Argentine, l'Éthiopie et le Ghana ont mis en lumière le rôle du fer et de la vitamine A dans les causes de maladie et de mortalité, chez les femmes et les enfants en particulier.

À la différence de la faim qui tenaille, la malnutrition par carence en micronutriments est insidieuse. Les symptômes extérieurs sont peu nombreux, même parmi les personnes affectées. Il aura donc fallu des années de recherche tenace et d'action sociale pour éveiller l'attention des dirigeants politiques et des spécialistes de la santé et du développement sur les coûts sociaux et économiques de cette faim insidieuse.

Pour aussi peu que 0,10 \$

Quelques cents par personne et par mois, voilà tout ce qu'il faudrait pour en finir avec la malnutrition par carence en micronutriments. Une pièce de dix cents suffit en effet pour enrichir le sel d'iode ou la farine de fer, permettant ainsi de répondre aux besoins d'une personne pendant une année entière. Or, si les solutions sont si facilement accessibles, abordables et faisables, pourquoi des milliards de personnes continuent-elles à souffrir ?

- Les micronutriments — vitamines et minéraux — sont essentiels à la santé et au développement humains.
- Les carences en vitamine A, en iode et en fer affectent un tiers des habitants de la planète.
- Chaque jour, 300 mères meurent des suites de l'accouchement par manque de fer ; 4 000 enfants meurent de l'avitaminose A ; 50 000 enfants en bas âge souffrent de déficiences mentales à cause d'une carence en iode chez la mère.
- Les solutions sont accessibles, faisables et abordables.
- Les dirigeants du monde ont lancé un appel pour mettre fin, d'ici à l'an 2000, à la malnutrition causée par les carences en micronutriments.

La question

UNE LUTTE À FINIR CONTRE LA « FAIM INSOUÇONNÉE »

LE THÈME

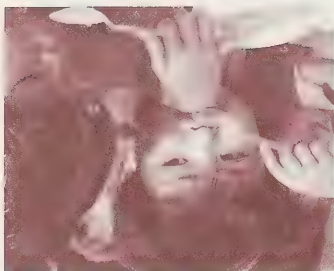
En dépit des progrès remarquables réalisés dans le domaine du développement humain, les besoins fondamentaux de millions de femmes, d'hommes et d'enfants en matière de santé, d'éducation, d'intégration sociale et de sécurité sont loin d'être satisfaits. Il faut, de toute urgence, élaborer des stratégies de prévention des maladies ; il faut réaliser tout le potentiel humain ; il faut élaborer des politiques débouchant sur des programmes sociaux efficaces à un coût abordable. Le CRDI est résolu à aider le Sud dans son effort pour édifier des « sociétés en santé » qui soient en mesure de satisfaire les besoins fondamentaux des populations.

LES AXES DE RECHERCHE

- Élaboration et application de mesures de prévention des maladies dans les ménages.
- Élaboration de politiques à l'intention des sociétés où les fonctions de l'État, du secteur privé et des ONG se transforment.
- Reconstruction sociale inspirée des réussites (et des échecs) dans les pays qui émergent d'une guerre civile ou d'autres bouleversements sociaux.

La chronologie

- 1970- La recherche porte sur les technologies contraceptives et la nutrition.
- 1982- La santé de la mère et de l'enfant, les maladies tropicales et infectieuses, l'eau et l'assainissement, la santé au travail et l'hygiène du milieu retiennent l'attention des chercheurs.
- 1986- Approche plus intégrée de trois programmes : Santé et environnement, Santé communautaire, Recherche sur les systèmes de santé.
- 1990 On insiste sur le lien entre santé et environnement.
- 1990 Sommet mondial de l'enfance.
- 1992 L'Initiative pour les micronutriments (IM) est officiellement créée.
- 1996 Le thème des « sociétés en santé » prend forme.



Stratégies et politiques
pour des sociétés en santé



Avant même qu'Acacia ne voit le jour, les Africains utilisaient déjà les technologies de l'information et des communications de manière novatrice pour les mettre au service de leurs entreprises. À Freetown, capitale de la Sierra Leone où la paix est mise à mal par la guerre que se livrent des factions rivales, un groupe de jeunes administre un serveur de courrier électronique. Ce serveur fait circuler les informations locales et internationales et ouvre aux habitants du pays une fenêtre sur la société de l'information. Parmi leurs clients se trouvent une ONG humanitaire, une clinique de maternité, un dispensaire de radiologie et un médecin de famille. Ces jeunes, dont aucun n'est aujourd'hui en chômage, ont également établi des réseaux similaires au sein de la communauté agricole de la Sierra Leone.

En Tanzanie, la facture mensuelle de télécommunications d'une petite société d'import-export a baissé de 500 \$ à 45 \$ grâce à l'utilisation de l'Internet. Des artisans nigériens, une coopérative agricole kényane et des stations d'écotourisme sud-africaines utilisent tous l'Internet pour rejoindre les marchés internationaux. Un service appelé *Students-On-Line* permet à plus de 6 000 élèves des cours par correspondance de toute l'Afrique d'obtenir des conseils et des documents auprès de leurs enseignants de l'Université du Sud. Récemment encore, plus de 40 000 élèves ont eu recours à ce service pour connaître leurs résultats à l'issue d'un examen.

HealthNet est un programme de télécommunications par satellite financé par le CRDI. Il a aidé les scientifiques du Centre de recherches en santé de Navrongo, au nord du Ghana, à réduire la mortalité infantile. Navrongo est situé dans une zone où les lignes électriques et les installations de télécommunications sont déficientes. Voici un cas où les distances et les technologies plus traditionnelles (comme le téléphone) sont contournées pour mieux répondre à la demande locale d'informations. La solution de rechange est efficace et peu coûteuse. Au Kenya, de l'avis du responsable national de *HealthNet*, Fred Bukachi, deux vies humaines au moins ont été sauvées parce que le réseau électronique a permis aux médecins locaux d'obtenir l'aide de collègues résidant en Grande-Bretagne et aux États-Unis.

Le CRDI poursuit également l'expérimentation de télécentres à faible coût afin de répondre aux besoins d'information des quartiers pauvres de la Colombie et des autochtones de l'Équateur. Une autre initiative importante du CRDI reliera bientôt les partenaires de recherche du Centre dans le monde entier. Ce projet permettra à toutes les initiatives de programme du CRDI d'atteindre leurs objectifs grâce aux plus récentes technologies, du courrier électronique à la téléconférence sur le Web.

Les efforts déployés pour mettre les technologies à la portée des collectivités pauvres prolongent tout naturellement l'expérience du CRDI qui a toujours maintenu des réseaux pour soutenir la recherche et le développement et pour permettre aux populations de «s'affranchir par le savoir».



Les frais de connexion et d'utilisation, les consultations et le soutien d'autres organismes contribueront à la survie de PAN. Les chercheurs canadiens et les ONG qui s'intéressent à l'Asie auront à l'avenir un accès plus aisé aux informations sur cette région. Il sera aussi plus facile pour les gens d'affaires canadiens de commercer avec leurs interlocuteurs asiatiques à mesure que l'information circulera plus facilement.

Après des débuts réussis en Asie, le programme PAN s'oriente maintenant vers d'autres régions du monde. L'invitation vous est lancée : visitez le site de PAN à l'adresse suivante : « <http://www.panasia.org.sg/> ».

Quand le CRDI voit loin

PAN est la toute dernière série d'initiatives en information et en communication que le CRDI a appuyées depuis sa création. Les créateurs du Centre ont été parmi les premiers à reconnaître ce qui allait devenir l'apanage de tous : si, dans le passé, la pauvreté désignait le manque d'accès au capital, elle implique davantage, en cette fin de siècle, une pénurie de moyens pour communiquer et s'informer. Une pénurie de connaissances. La loi établissant le CRDI confère à celui-ci le pouvoir de « créer, maintenir et exploiter des centres de renseignements et d'information et des installations en vue de la recherche ou d'autres activités connexes ».

Le CRDI a commencé par créer des bibliothèques et des centres de documentation là où ils étaient inexistant. S'inspirant du progrès technologique, ces centres se sont transformés. Des systèmes d'informations géographiques (SIG), des systèmes de positionnement global, des services multimédias et la technologie par satellite se sont greffés depuis au travail du CRDI dans le domaine de l'information. Le Centre a aussi joué un rôle prépondérant en appuyant des activités de connectivité dans un grand nombre de pays en développement bien avant que le courrier électronique ne soit utilisé au Canada.

De plain-pied dans le XXI^e siècle

Alors que la révolution mondiale de l'information peut accroître l'écart entre le Nord et le Sud de façon insoupçonnée, un grand nombre de représentants des pays en développement optent pour une autre manière de voir. Leur perspective témoigne plutôt de l'éventuelle révolution qui peut transformer leur existence, accélérer le processus de développement et les équiper pour affronter la mondialisation des économies. Le secteur de l'information et de la communication est un de ces domaines porteurs qui pourraient permettre à plusieurs pays d'entrer de plein pied dans l'ère de l'information.

Ainsi, des collectivités du Kenya et de la Sierra Leone, d'Afrique du Nord et du Sud, multiplient les initiatives locales et cherchent à se regrouper sous le parapluie d'Acacia, un ambitieux programme élaboré par le CRDI qui s'étendra sur une période de cinq à 25 ans.



qu'augmenter la demande d'accès au réseau. Les planificateurs de PAN avaient ainsi la possibilité d'étudier certains des défis techniques et de développer un modèle vraisemblablement applicable dans d'autres pays de la région. Il y avait une autre raison de choisir la Mongolie : l'expertise de *Datacom*, partenaire local du CRDI, désireuse de fournir des services Internet en Mongolie.

Les décideurs du pays, dans tous les secteurs, ont dorénavant un accès facile aux données dont ils ont besoin pour prendre des décisions éclairées. Surenguin Badral, conseiller en politique étrangère auprès du premier ministre de Mongolie, affirme que l'Internet aide le gouvernement « à communiquer avec les gens du pays et à obtenir de l'information sur les localités éloignées ».

Dans un compte rendu sur le Réseau panasiatique, *The Geographical Magazine* de Grande-Bretagne écrit : « Pour un pays dont l'économie se relève à peine de la chute de l'Union soviétique et dont les services publics essentiels (y compris l'électricité et le téléphone) sont gravement affectés, le fait de disposer d'une infrastructure Internet ne cesse de surprendre. [...] En fait, son succès tend déjà à devenir un modèle pour d'autres pays en développement de l'Asie. »

Répéter la réussite

Sur le modèle de la Mongolie, PAN brise l'isolement des chercheurs, des décideurs, des dirigeants d'affaires et des leaders communautaires d'autres pays asiatiques. Dans ces pays, le CRDI met à profit son expérience du maillage informatique afin d'aider à créer un service Internet. Pour assurer le fonctionnement du réseau, la formation de personnel sur place vient combler ensuite le manque de connaissances. Comme il l'a fait en Mongolie, le CRDI noue des alliances stratégiques avec des groupes locaux venant des secteurs privé, public et non gouvernemental afin qu'ils mettent en place des serveurs pour accueillir les réseaux nationaux.

Certains de ces serveurs sont des centres de documentation ou des groupes déjà appuyés antérieurement par le CRDI. Au Bangladesh, un tel rôle est joué par *Grameen*, la célèbre caisse populaire qui compte 14 000 collaborateurs et deux millions d'emprunteurs dans 35 500 villages. Parmi les services soutenus en vertu du programme PAN, on dénombre le *telecottage*, sorte de bureau de poste électronique où des personnes qui ne possèdent pas d'ordinateur peuvent se rendre pour obtenir les services de réseau. La technologie et le matériel sont conçus pour répondre aux besoins des clients de *Grameen* qui, pour la plupart, n'ont fait que peu d'études. *Grameen* aide également à atteindre un des objectifs de PAN : l'égalité des sexes. Les femmes, qui forment 95 % des emprunteurs de *Grameen*, seront parmi les premières utilisatrices de PAN-Bangladesh.

Le Laos a également bénéficié du programme PAN. Au milieu de l'année 1996, PAN lançait des services de courrier électronique et d'accès à l'Internet dans ce pays. Les agronomes, les journalistes, une agence de voyages, des revendeurs d'équipement informatique et un couple de conseillers juridiques experts du contentieux international, sont parmi les premiers bénéficiaires de ce nouveau lien avec le monde.



La question

- Les nouvelles technologies de l'information et des communications pourraient élargir le fossé entre les riches et les pauvres, limiter le rôle des pays en développement dans l'économie mondiale et menacer la stabilité du monde.
- Un grand nombre de chercheurs et de professionnels dans les pays du Sud n'ont pas accès aux données nécessaires pour assurer leur participation pleine et entière aux réseaux de recherche.
- Heureusement, les nouvelles technologies sont aussi porteuses d'espoir. Elles pourraient aplanir certaines distinctions entre classes, connecter des chercheurs isolés entre eux et donner naissance à des solutions inattendues.

Quand le rêve devient réalité

Imaginez un monde dans lequel un chef d'État doit attendre plusieurs jours pour obtenir une information qu'un étudiant canadien de 1^{er} cycle universitaire peut trouver en quelques secondes. Imaginez encore un monde dans lequel l'habitant d'un village africain éloigné peut recevoir des nouvelles quotidiennes sur l'Internet au lieu d'attendre le passage du facteur.

Loin d'être imaginaires, ces deux scénarios sont une réalité émergente du monde en développement. Le paradoxe de l'ère de l'information est que les technologies présentent à la fois des risques et des opportunités. Tandis qu'une partie de l'humanité navigue sur les autoroutes de l'information, une grande partie de la population de la planète demeure isolée, encore équipée de technologies vieillottes et ne disposant que de moyens d'accès limités. Mais un bon nombre de projets du CRDI indiquent comment le fossé de l'information entre le Nord et le Sud, entre les riches et les pauvres, peut être comblé grâce à ces mêmes technologies qui l'ont créé.

Ces réflexions deviennent réalité en Mongolie avec le Réseau panasiatique (PAN) du CRDI. Le programme PAN finance l'infrastructure de télécommunications et des projets de recherches précis dans les pays en développement du continent asiatique. L'infrastructure permet à des individus, à des agences de développement et à d'autres organisations de mettre en commun leurs informations et de les partager entre eux et avec le reste du monde. Des sous-réseaux thématiques calqués sur les priorités de recherche du CRDI se sont greffés au réseau central.

À première vue, la Mongolie peut sembler un étrange territoire pour mettre à l'essai un nouveau programme. Des infrastructures délabrées ou inexistantes, des médias étroitement surveillés et un système politique à parti unique ont isolé le pays du reste du monde. Mais la Mongolie s'est engagée dans une transition laborieuse vers l'économie de marché. Les besoins en information de la Mongolie et la nécessité de renouveler les liens avec les pays voisins ne feront

LE THÈME

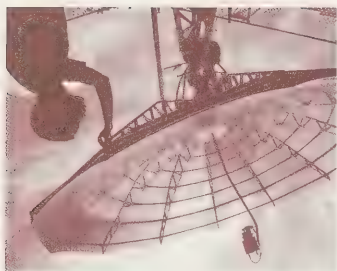
Laisée sans bride, la mondialisation de l'information élargira le fossé entre les pays industrialisés et le monde en développement. Elle éloignera encore plus les élites de la masse de la population et freinera les efforts traditionnels en faveur de l'essor économique et social. Un grand nombre de pays du Sud commencent à reconnaître que le passage à la société de l'information pourrait tout aussi bien contre cette tendance et susciter le développement de nouvelles formes d'organisation sociale et d'activités économiques. Le CRDI appuie le développement de systèmes d'information et de communication, de réseaux, de produits, de technologies et d'applications qui permettront à ses partenaires du Sud d'être des acteurs dynamiques et informés de leur propre développement.

LES AXES DE RECHERCHE

- Aider à la résolution de problèmes, à la prise de décisions, à l'accès aux connaissances ainsi qu'à leur transfert par une application judicieuse des technologies de l'information et des communications.
- Offrir des réponses adéquates aux besoins d'information et de communication des groupes de la base.
- Utiliser les techniques d'information et de communication pour assurer la promotion de l'équité dans les questions de développement.

La chronologie

- 1970- Le CRDI appuie la création de bibliothèques et de centres de documentation.
- 1979 -L'accent est mis sur les technologies de l'information et des communications pour renforcer les réseaux de recherche.
- 1989 - Activités régionales et mondiales se conjuguent. La tendance au maillage informatisé des partenaires de recherche du CRDI, au Nord comme au Sud, se concrétise.
- 1990-1999



Information et communication



Les contacts qui comptent

Le CRDI est positionné de façon unique pour nouer des liens grâce aux milliers de partenaires en recherche avec lesquels il a collaboré durant toutes ces années. Un partenaire d'Amérique latine, le Programme de développement de l'agro-industrie rurale (PRODAR), réunit pour sa part quelque 350 organisations dans 15 pays.

À l'échelle mondiale, *Foodlinks* collaborera avec le Groupe consultatif pour la recherche agricole internationale (GCRAI) afin de coordonner une nouvelle percée dans la recherche post-récolte. Comme le CRDI, le GCRAI a décidé qu'il était temps de boucler la boucle qui va du producteur au consommateur.

Toutes ces initiatives de *Foodlinks* tirent avantage d'importantes tendances de consommation dans le Nord tout en répondant aux besoins des agriculteurs du Sud de développer leur plein potentiel. Avec le temps, *Foodlinks* récoltera également des connaissances précieuses ainsi que les avantages découlant de partenariats avec les acteurs publics et privés du secteur agro-alimentaire.

Le marché des produits biologiques est promis à une croissance solide. De plus en plus de consommateurs recherchent des produits non nocifs pour l'environnement, qui respectent aussi des pratiques éthiques et commerciales justes et équitables pour toutes les parties concernées. Le CRDI peut être un partenaire précieux pour les entreprises qui, partageant ces convictions, manifestent de l'intérêt pour les mêmes créneaux commerciaux.



Pour le CRDI, relever ce défi signifie qu'il s'engage dans une nouvelle direction, audacieuse et unique. C'est là une nouvelle étape, logique et nécessaire, que doit franchir le programme de recherche agricole du Centre. Elle s'inscrit dans une vision du développement conçu non plus comme une œuvre de charité mais comme un partenariat s'étendant autant à l'aide qu'au commerce.

Afin de maximiser la viabilité et le caractère durable de son action, le CRDI a recruté activement des partenaires canadiens dans les secteurs public, privé et non gouvernemental.

La mise en place de ces types de partenariat entre les entreprises alimentaires canadiennes et leurs contreparties dans le Sud est au centre de la mission de *Foodlinks*. En Inde uniquement, 250 millions de consommateurs ont un revenu au moins équivalent à celui du Canadien moyen, formant ainsi un marché de consommation intérieure dix fois plus grand que celui que rejoignent les entreprises canadiennes.

Bien que *Foodlinks* constitue une des plus vastes initiatives du CRDI, elle pourrait devenir une des moins coûteuses. *Foodlinks* espère produire des recettes pour financer certaines de ses activités de recherche.

L'entreprise québécoise Lassonde Technologie Inc., par exemple, veut accroître sa production de jus tropicaux en utilisant quelque 250 000 tonnes de pommes de cajou qui se perdent chaque année au Viet Nam. Le fruit contient de cinq à dix fois autant de vitamine C qu'une orange. Pourtant, jusqu'à présent, les agriculteurs vietnamiens n'ont récolté la pomme que pour sa noix.

Lassonde a joint ses forces à celles des chercheurs vietnamiens pour corriger les propriétés astringentes et le goût amer du fruit et pour en ralentir l'altération. Ce projet de *Foodlinks* pourrait conduire à un revenu accru pour des milliers d'agriculteurs vietnamiens et à la création d'emplois au Canada. Une ONG canadienne, le Centre canadien d'études et de coopération internationale basé à Montréal, travaille avec les planteurs de cajou pour garantir les approvisionnements à des prix justes et équitables.

Foodlinks prévoit également apporter sur les marchés canadiens une délicieuse variété de banane, de culture écologique, sélectionnée avec l'aide du CRDI après une décennie de recherches au Honduras. Un projet financé par la Fondation Aga Khan du Canada verra les collectivités rurales du Pakistan bénéficier de la transformation et du conditionnement améliorés de l'abricot afin de satisfaire les marchés à plus hauts revenus, au pays comme à l'étranger. D'autres produits repérés dans la base de données de *Foodlinks* incluent le camu-camu, une baie originaire d'Amérique du Sud. Riche en potasssium, elle a une teneur en vitamines C cent fois supérieure à celle de l'orange.



totalité des 3 100 documents de recherche existant à cette époque sur le manioc ne représentait qu'une infime partie du nombre d'articles publiés en une seule année sur des cultures comme le blé ou le riz. Dix ans après que le CRDI eut entrepris sa recherche sur le manioc, le nombre d'études sur cette culture avait au moins doublé.

Avec un zèle similaire, le Centre a fait figure de pionnier et a financé des travaux sur de nombreuses cultures du Sud, depuis le sorgho du Sénégal et de la Somalie jusqu'aux algues marines de Sainte-Lucie en passant par le niébé du Ghana et le quinoa de Bolivie.

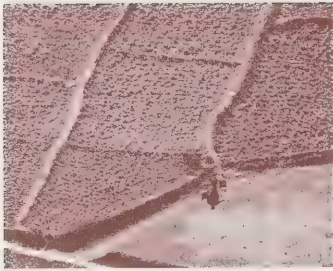
Les chercheurs du CRDI ont alors décidé de dépasser la simple recherche sur les cultures pour adopter un approche systémique et s'intéresser au système d'exploitation agricole dans son ensemble. Les recherches sur les systèmes agricoles ont poussé les chercheurs à quitter leurs laboratoires pour se rendre sur le terrain, réunissant agronomes, vétérinaires, sociologues, anthropologues et autres scientifiques. Enfin, elles ont mis l'agriculture au cœur du processus. En 1975, le Réseau asiatique des systèmes cultureux se composait de trois pays membres, l'Indonésie, les Philippines et la Thaïlande, poursuivant des travaux sur six sites. Dix années plus tard, le même réseau comptait près de 200 sites dans au moins dix pays de la zone.

Le groupe d'économie agricole établi au Centre à la fin des années 1970 a fait porter ses efforts sur la transformation des produits agricoles après la récolte. L'un des résultats concrets de cette recherche allait être un décoriqueur à grains fabriqué pour répondre aux conditions prévalant au Botswana. Il a permis d'économiser un nombre infini d'heures de broyage (à l'avantage des femmes) et d'accroître les revenus.

Un grand nombre de ces initiatives ont eu pour résultat de faire bénéficier les villageois de plus de nourriture, d'augmenter les bénéfices des paysans, d'accroître l'expérience des chercheurs du Sud et d'établir la réputation du nouveau CRDI. Les études sur le manioc, en Colombie, allaient aider les exploitants à faire passer leurs rendements, qui étaient de 10 à 15 tonnes à l'hectare, à 30 ou même 50 tonnes à l'hectare.

Une nouvelle étape

Les agriculteurs ont besoin de bonnes recherches. Ils doivent être stimulés à adopter les résultats obtenus par la transformation des produits cultivés et la multiplication des débouchés vers les marchés plus payants des villes et de l'étranger peuvent procurer aux paysans des revenus supplémentaires pour répondre aux autres besoins alimentaires de leurs familles et pour élever leur niveau de vie général. Ce développement devrait également réduire de façon considérable les pertes (de 25 à 40 %) que font subir des techniques mal adaptées de conservation et de transformation.



La question

- Plus de 2,3 milliards d'habitants du Sud tirent leur gagne-pain des produits de la terre.
- Beaucoup s'adonnent à des pratiques culturelles dommageables pour l'environnement.
- La recherche a développé de meilleures pratiques mais sans une hausse des prix et des profits, les exploitants n'ont pas d'incitatifs économiques pour utiliser ces nouvelles connaissances.
- La recherche agricole se déroule tant dans les laboratoires que sur le terrain ; elle doit désormais prendre également le marché en compte.

Le regretté Martin Luther King faisait remarquer un jour qu'« avant d'avoir fini notre petit déjeuner, nous avions déjà eu besoin de la moitié du monde ». Une excursion au supermarché doit convaincre même le plus sceptique que le monde partage un garde-manger commun. En raison de la demande des consommateurs, des aliments « exotiques » comme la carambole, le curry et le lait de noix de coco sont devenus des produits vendus couramment au Canada. Afin de canaliser cette demande et d'aider les petits producteurs du Sud à gagner décemment leur vie, le CRDI a lancé *Foodlinks*.

Archie McLean, président-directeur général de *Maple Leaf Foods*, déclarait à la *Canadian Agri-Marketing Association* que, grâce à *Foodlinks*, l'action du CRDI « pouvait être décisive pour le succès de l'industrie agro-alimentaire canadienne ». Selon lui, « les occasions d'accès aux nouveaux marchés, le transfert de technologies canadiennes dans le domaine de la transformation alimentaire et l'adaptation de nouveaux produits au marché alimentaire canadien soulèvent des questions importantes que *Foodlinks* peut contribuer à régler ».

Foodlinks est le dernier maillon de la chaîne qui relie les producteurs du Sud aux consommateurs du Nord. Il s'appuie sur 1 400 projets de recherche financés par le CRDI dans une centaine de pays au cours du dernier quart de siècle. En aidant les petits exploitants à restreindre leurs pertes agricoles et à atteindre les marchés du Nord, *Foodlinks* permet aux petits agriculteurs de disposer d'un revenu et de se procurer ainsi des biens de consommation — y compris l'éducation, l'habitation et même certains autres produits alimentaires.

Les aliments venus du Sud

Dès 1971, l'intérêt du CRDI pour ces questions était manifeste. Quelques mois à peine après sa création, le Centre lançait des études sur des cultures du Sud, quelquefois totalement inconnues au Canada. Dans le meilleur des cas, ces cultures n'étaient qu'objet de recherche. En guise d'exemple, la

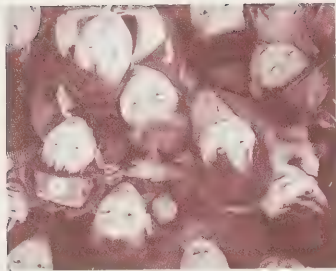
Le thème

D'ici 2025, un milliard de personnes vivront dans l'insécurité alimentaire. marгинаles dans les zones arides de l'Afrique, sur les plateaux de l'Afrique orientale et sur les versants montagneux des Andes et de l'Himalaya. Pour favoriser la recherche de solutions, le CRDI estime qu'il faut privilégier des stratégies et des technologies locales, intégrer les diverses composantes de la sécurité alimentaire (depuis la production jusqu'à la consommation) et fusionner les technologies, les institutions et les politiques pour fournir des incitations économiques qui favorisent la sécurité alimentaire.

Cette approche appelle à la participation de nombreux partenaires de la recherche et du développement au sein de réseaux axés sur le partage de l'information et la diffusion des résultats scientifiques. L'insistance est mise sur la participation des collectivités locales à la recherche et au développement, sur l'égalité des sexes et sur l'environnement durable. Les partenaires du CRDI incluent des réseaux nationaux de recherche agricole, des ONG, des agences gouvernementales, des universités et des entreprises du secteur privé.

LES AXES DE RECHERCHE

- Gestion efficace et protection des ressources naturelles dans les écosystèmes fragiles.
- Amélioration de la sécurité alimentaire sur le terrain depuis la production jusqu'à la commercialisation et la consommation pour assurer une valeur économique maximale et pour combler les besoins fondamentaux des familles (alimentation, vêtement, éducation et santé).
- Promotion de politiques et de technologies favorisant une agriculture urbaine et périurbaine durable d'assurer l'approvisionnement en aliments et en eau des villes et de soutenir l'emploi et les revenus.
- Établissement de liens entre producteurs du Sud et consommateurs du Nord. Création de marchés d'exportation permettant aux producteurs du Sud d'augmenter leurs revenus et de réduire leurs pertes de production.



La chronologie

- 1971- La recherche porte sur les denrées agricoles et les technologies de transformation.
- 1973 Intérêt pour les systèmes culturels et les systèmes d'exploitation agricoles.
- 1978 La recherche s'intéresse aux politiques sociales et économiques affectant les populations rurales pauvres.
- 1991 La recherche vise l'intégration des technologies, des institutions et des politiques.
- 1995 Création de FoodLinks.

Sécurité alimentaire



de gestion de l'eau offrent beaucoup d'avantages par rapport à des systèmes importés plus « modernes ». Dans l'une des enquêtes, les techniques des pasteurs nomades tanzaniens pour gérer leur approvisionnement et pour respecter les exigences de l'écologie seront documentées par une ONG regroupant les bergers nomades eux-mêmes.

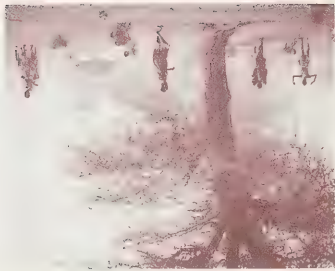
De la même manière, des groupes de recherche ougandais joueront un rôle majeur dans l'examen des méthodes les plus justes et les plus efficaces pour éviter la crise provoquée par la pollution du lac Victoria. Ce lac, deuxième plan d'eau douce du monde par sa superficie, a un impact sur l'existence de plus de 30 millions de personnes.

Un pont par-dessus les conflits

Le CRDI a financé un certain nombre d'initiatives de recherche afin de traiter l'eau comme une source de conflits dans des régions où ce risque existe. Il en est ainsi au Moyen-Orient où l'eau est un enjeu central depuis au moins 3 000 ans. David Brooks, scientifique principal au CRDI et expert dans ce domaine, estime qu'« il n'existe aucune autre région du monde s'étendant sur une aussi grande superficie et peuplée par autant de populations qui toutes aspirent à la croissance économique mais ne disposent que d'infimes quantités d'eau ».

Le CRDI était l'un des membres canadiens de l'équipe chargée de traiter des questions d'approvisionnement en eau au cours des pourparlers de paix au Proche-Orient. Les discussions ont réuni des chercheurs israéliens et palestiniens qui ne se connaissaient pas auparavant et qui étaient peu enclins à l'échange. Les deux équipes de chercheurs sont maintenant en quête de moyens pacifiques et efficaces pour gérer d'un commun accord l'aquifère montagneux, la plus abondante source d'eau potable de qualité de la région. Les chercheurs ont pu cerner les problèmes et définir de multiples options de gestion. Une deuxième phase des travaux doit permettre de faire le meilleur choix parmi ces options. On tentera aussi de définir qui, d'Israël ou de la Palestine, et quel groupe à l'intérieur de chaque pays, sortirait gagnant ou perdant selon chacune des options envisagées.

Un projet de cette nature permet au Canada de contribuer à la paix et à la sécurité dans cette région où la situation est explosive. De tels projets font également ressortir l'expertise considérable du Canada en ce domaine. Le professeur Hans Schreier croit que certaines données recueillies dans sa recherche financée par le CRDI en Asie et au Moyen-Orient pourraient s'avérer importantes pour le Canada. L'étude des tempêtes de la région himalayenne sur lesquelles il s'est penché permettrait ainsi de prévoir ce qui arriverait au Canada si le pays subissait des changements climatiques significatifs. Pour lui, le CRDI demeure « unique en son genre » par sa manière d'utiliser la recherche pour trouver des solutions à la « crise de l'an 2000 ».



D'après la principale chercheuse, Pilar Cereceda, cette technologie peut s'avérer utile en d'autres lieux arides où les versants montagneux peuvent retenir les nuages. L'expérience pourra se répéter dans certaines parties de l'Afrique, de l'Inde, du Moyen-Orient et de l'Amérique latine. La scientifique ajoute même que le projet lui a enseigné toute l'importance de « la participation de la collectivité » et de « la manière dont celle-ci apprend à utiliser la ressource de façon avisée, en évitant tout gaspillage ».

La plupart des projets sur l'eau que le Centre appuie aujourd'hui adoptent une approche intégrée à la gestion de l'eau. Certains étudient le lien entre les sols, les cultures et l'eau. D'autres conjuguent les études sur la récupération de l'eau de pluie avec des incitatifs de réduction de la demande. La gestion de la demande, nouveau concept mis de l'avant par les décideurs, s'inspire des mesures adoptées par des pays comme le Canada lors de la crise de l'énergie des années 1970. Comme le carburant importé, la demande d'eau sera réduite par l'élimination du gaspillage et par une utilisation plus efficace de la ressource. On a tiré une leçon des expériences passées : se limiter à accroître l'approvisionnement sans influencer la demande se révèle inefficace.

Le CRDI a été un des premiers à privilégier cette approche dans les études sur l'eau. À Manille, capitale des Philippines, la distribution d'eau et la demande des ménages font l'objet d'une enquête de l'Institut national des études de développement, un organisme philippin de planification. On espère mettre en vigueur un système de facturation équitable pour tous les usagers. Les chercheurs qui se penchent sur la gestion de la demande constatent qu'ils doivent porter attention au fait que beaucoup considèrent la gratuité de l'eau comme un droit sacré. Un réseau est prévu pour aider à la fois les chercheurs et les décideurs dans ce domaine.

La nécessité de la gestion de la demande a été mise en évidence au cours d'un colloque panaméricain sur la gestion de l'eau organisé par le Centre en 1994. Le colloque, auquel participaient 41 spécialistes de l'Afrique et du Moyen-Orient, s'est concentré sur les usagers cibles, sur les besoins collectifs et sur les priorités qui permettront d'optimiser la gestion locale des ressources en eau, l'acquisition de technologies et la réglementation efficace et respectueuse de l'environnement quand il s'agit d'utiliser les ressources en eau.

Le colloque a également porté un intérêt spécial à l'important rôle joué par les femmes dans la collecte d'eau pure, au besoin de les associer au processus de recherche et à la valeur des connaissances indigènes en matière de gestion de l'eau en général. L'intervention a permis au CRDI de mieux connaître les besoins de la recherche sur l'eau et les compétences existantes sur le continent, puis de renforcer ses liens avec les autres donateurs œuvrant dans ce domaine.

Comprendre les problèmes des usagers face à la gestion de l'eau est au cœur de trois études pilotes coordonnées par le Secrétariat international de l'eau basé à Montréal. Toutes trois font valoir que les méthodes traditionnelles



Un problème planétaire

Le monde entier est en quête de solutions. Mais les analystes estiment que la manière dont sont mises en œuvre de nombreuses solutions est critiquable. Trop souvent, les idées et les technologies du Nord sont introduites sans une compréhension claire des conditions particulières qui prévalent dans les pays hôtes. « Il n'est pas bon d'arriver dans un milieu entièrement nouveau et d'entreprendre des activités de développement sans faire de la recherche au préalable », déclare Hans Schreier. Même lorsque la recherche a été menée à bien, les personnes qui connaissent mieux leurs difficultés, les usagers, sont tenues à l'écart.

Par son approche, le CRDI s'assure que les travaux qu'il finance commencent par la prise en compte de l'utilisateur final. Le Centre contribue à la mise en place de politiques, de règles et d'organismes qui, les uns et les autres, délèguent les responsabilités aux collectivités locales. Le programme de recherche du CRDI traite également de conservation de l'eau. Et bien que le Centre appuie la recherche sur l'eau dans les trois grandes régions en développement, il concentre ses efforts sur la région où le besoin est le plus grand, soit l'Afrique et le Moyen-Orient.

Depuis 1977, le CRDI a appuyé plus de 100 projets sur l'eau dans cette région seulement. Mais la réflexion sur la gestion des ressources en eau a progressé au sein du CRDI pendant ce temps. Les projets approuvés au cours des années 1970 et au début des années 1980 traitaient principalement de la santé et de l'assainissement ainsi que du développement de technologies qui rendent l'eau potable et accessible.

Parmi ces projets, mentionnons les réservoirs d'eaux pluviales aux Philippines, une trousse portative d'analyse de l'eau, la purification de l'eau par l'énergie solaire (au Liban) et les filtres d'eau faits de balles de riz (en Inde). Une pompe manuelle en PVC mise au point par l'Université de Waterloo grâce à une subvention du CRDI est sans contrepartie le moyen le plus sûr et le moins coûteux de fournir de l'eau potable aux pays en développement aujourd'hui. Avec l'engagement financier subéquent de l'Agence canadienne de développement international (ACDI), la pompe, produite en de très grandes quantités, a été adaptée aux conditions existantes dans plus d'une douzaine de pays africains, asiatiques et latino-américains.

Au milieu et à la fin des années 1980, le Centre finançait des travaux de recherche dans une gamme élargie de questions connexes, y compris la récupération de l'eau. Une nouvelle technologie, mise au point par des scientifiques de l'Université du Chili et d'Environnement Canada permet le captage des brouillards pour l'approvisionnement en eau potable. Ce projet, financé conjointement par le CRDI et l'ambassade canadienne au Chili, a en effet rendu possible une alimentation en eau qui répond aux besoins de la population de Chungungo, un village du nord du Chili qui devait auparavant recevoir par camion-citerne des quantités limitées d'eau chèrement payée et transportée sur une distance de 40 kilomètres.



La question

- La pénurie d'eau est un des problèmes les plus urgents auxquels l'humanité doit faire face.
- La pollution, la croissance démographique, l'urbanisation et le développement économique intensifient la crise.
- La pénurie d'eau peut affecter tous les domaines de la vie humaine, depuis l'agriculture et la santé humaine jusqu'à la paix et à la sécurité internationales.
- Les populations utilisatrices doivent être associées à la recherche des solutions.

« À moins que les tendances actuelles ne soient inversées, le monde sera confronté à une crise majeure de l'eau », déclare Ismail Serageldin, vice-président de la Banque mondiale, à propos de cette calamité silencieuse qui menace l'humanité. Bien que la planète ait suffisamment d'eau pour approvisionner ses habitants, une répartition inégale a des effets dévastateurs. De nombreuses collectivités sont victimes de graves inondations « beaucoup plus nombreuses dans les années 1990 que jamais auparavant », d'après Hans Schreier, spécialiste de la gestion des ressources à l'Université de la Colombie-Britannique.

Entre-temps, d'autres meurent de soif. Malin Falkenmark, un des experts mondiaux de l'eau, prédit dans sa préface à un ouvrage publié par le CRDI en 1994, *Watershed*, que, d'ici à 2025, trois milliards de personnes « habiteront dans des pays sujets à des contraintes hydriques ou éprouvant une pénurie chronique d'eau ».

La plupart de ces populations se trouvent dans le Sud. Neuf pays du continent africain étaient considérés comme manquant d'eau dès le début des années 1990 ; dans la plupart des autres, une grave pénurie d'eau touchait de vastes zones. Dans certaines régions où l'eau souterraine est abondante, les usagers, femmes pour la plupart, doivent marcher des heures pour se procurer l'eau nécessaire à la subsistance. Dans une banlieue de la classe moyenne du grand Manille, aux Philippines, les robinets ne coulent que quelques heures à tous les deux jours.

Les conflits, la pollution et la croissance démographique aggravent les conditions de l'approvisionnement en eau. L'urbanisation et le développement économique exigent un approvisionnement approprié. Ils contribuent également à épuiser les ressources disponibles.

LE THÈME

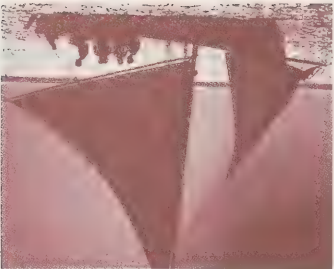
Le développement équitable et durable permet le partage des ressources non seulement entre les actuels habitants de la planète, mais aussi entre les générations actuelles et futures. Le passé a montré à l'évidence que l'exploitation des ressources est souvent motivé de conflits. Il est donc vraisemblable que la compétition en vue de s'approprier les ressources augmentera avec la croissance démographique.

LES AXES DE RECHERCHE

- **Elaboration de politiques de gestion des ressources dans les régions ou les pays où des conflits politiques récents ont affaibli le rôle des gouvernements.**
- **Analyse des processus de prise de décision qui intègrent des objectifs environnementaux, sociaux et économiques.**
- **Gestion de la demande de ressources en eau et en sols arables au Moyen-Orient et en Afrique, une source de conflits actuelle et éventuelle.**

La chronologie

- 1976** Premier projet du CRDI ayant pour objectif les systèmes de pompage pour approvisionner en eau les collectivités rurales.
- 1985** Accent mis sur la gestion intégrée des ressources naturelles.
- 1991** Le Centre prône la recherche sur la gestion des demandes de ressources en eau et sur l'amélioration de la productivité des sols en Afrique et au Moyen-Orient.
- 1992** Le CRDI est associé à la contribution canadienne au processus de paix au Proche-Orient en soutenant la recherche en matière de coopération dans la gestion de l'eau.
- 1996** Le Centre se fait le promoteur de l'établissement de réseaux de recherche et d'information sur la gestion de la demande en eau en Afrique et au Moyen-Orient.



Exploitation équitable des
ressources naturelles



En Amérique latine, TRAMIL encourage les familles à cultiver des plantes médicinales aux alentours de la maison. On utilise des jardins maraîchers agro-écologiques modèles pour enseigner aux collectivités les techniques du jardinage domestique.

La collaboration avec les gens ordinaires est inscrite au cœur du programme de communication. Vidéos, spectacles de musique, de danse ou de marionnettes et réunions communautaires sont autant de moyens utiles pour faire descendre la science de son piédestal. Le ministère hondurien de l'éducation distribue ainsi une vidéo de TRAMIL dans les écoles du pays; certaines des publications de l'organisation sont illustrées de manière tellement éloquente que le message passe même chez ceux qui ne savent pas lire.

TRAMIL met le même zèle à influencer les décideurs politiques, les chercheurs et les partenaires internationaux. Les universités au Costa Rica, au Honduras, au Guatemala, au Nicaragua et au Panama jouent un rôle clé dans la mise en valeur des résultats de la recherche. Les institutions universitaires sont aussi les premières utilisatrices de ces résultats.

Plusieurs universités recourent aux travaux de l'équipe de TRAMIL pour initier de futurs médecins, infirmiers et pharmaciens à la médecine traditionnelle. Ainsi, cette ancienne sagesse confirmée par la science moderne est mise directement entre les mains des praticiens de la médecine. La reconnaissance par les ministres de la santé de la région de la validité des recherches de TRAMIL donne aux travailleurs locaux de la santé le feu vert pour utiliser les plantes médicinales dans leurs efforts pour soulager les collectivités desservies.

Un partage équitable des bénéfices

L'intérêt croissant porté par les pharmacies privées aux plantes médicinales augmentera l'offre de remèdes approuvés par TRAMIL. Ainsi, en tirant parti des connaissances des populations autochtones et rurales, le petit laboratoire *Farmaya* du Guatemala a mis au point 15 produits pharmaceutiques. *Farmaya* a l'intention de démontrer comment tant les sociétés pharmaceutiques que les collectivités locales peuvent bénéficier du développement de la médecine traditionnelle.

Un groupe de recherche multidisciplinaire et polyvalent s'est intéressé de près aux droits de propriété intellectuelle et aux responsabilités des sociétés étrangères et des collectivités locales. Le collectif a signé un livre intitulé *Un brevet pour la vie* publié en 1994 par le CRDI. Le groupe note que certains « partenariats équitables » n'ont pas toujours produit les mêmes avantages mais il mentionne aussi les avantages mutuels qui peuvent découler de la coopération entre une collectivité locale et des groupes nationaux et mondiaux.

En 1996, le CRDI publiait *Le marché mondial de la propriété intellectuelle, Droits traditionnels et indigènes*. L'ouvrage comprend des lignes directrices pour protéger et rémunérer la contribution intellectuelle et botanique des communautés autochtones et locales.

En plus de sauver d'une disparition prématurée la médecine par les plantes, des projets comme TRAMIL protègent le savoir commun des scientifiques et des communautés du Sud. On assure ainsi que tous puissent bénéficier du savoir, non pas uniquement quelques sociétés scientifiques étrangères.



Les scientifiques évaluent ensuite les bienfaits tirés de ces plantes, mais aussi leur composition chimique et les contre-indications possibles. Le réseau fait un rapport aux mères et aux villageois, notant quelles plantes — plus de 150 à ce jour — sont recommandées et lesquelles sont toxiques ou exigent une analyse plus approfondie. Les toxicologues du projet, en plus de définir les propriétés toxiques de certaines plantes, recueillent le savoir local sur les préparations et les usages traditionnels qui réduisent la toxicité.

TRAMIL, à l'instar d'autres projets sur les plantes médicinales financés par le CRDI, tente de dissuader les gens de dépenser de l'argent pour des traitements inutiles et les invite à consulter tôt des professionnels de la santé qualifiés. TRAMIL trace ainsi une voie intermédiaire entre les ressources anciennes et nouvelles dans les régions en développement. Il aide ainsi les populations du Sud à faire le meilleur usage possible de leurs maigres ressources.

Certains des travaux de TRAMIL portent principalement sur les Garifunas d'Amérique centrale, ces descendants d'une population mixte où se retrouvent des Caribs, des Arawaks et des Africains. Mais des millions de personnes de la région pourraient eux aussi avoir accès à des traitements sûrs, efficaces et peu onéreux. Margarita Oseguera, professeure de sociologie et de développement rural à l'Université nationale autonome du Honduras, a dit, lors d'une évaluation de ce projet, qu'il est l'« un des plus nécessaires et des plus valables qui se poursuivent dans la région en ce moment ».

TRAMIL, une expérience exportable

Le CRDI envisage d'exporter en Inde cette expérience latino-américaine. C'est la première étape vers la création d'un réseau mondial de recherche sur les plantes médicinales traditionnelles.

TRAMIL se distingue surtout par la conjugaison de la science avec la participation populaire. Margarita Oseguera indique que TRAMIL bénéficie dans chaque pays de « la collaboration de scientifiques éminents qui croient aux objectifs du projet ». Sonia Lagos-Witte, coordonnatrice du réseau en Amérique centrale et elle-même scientifique réputée, confirme que les travaux de TRAMIL sont très respectés par ses collègues, notamment en Amérique latine.

C'est justement la réputation acquise par TRAMIL et la grande notoriété de Sonia Lagos-Witte qui a impressionné en premier lieu Joseph Palacio, anthropologue social attaché à la *University of the West Indies*. Le professeur Palacio, lui-même un Garifuna, préside le conseil d'administration de la *Belize Enterprise for Sustainable Technology* (BEST), membre du réseau TRAMIL.

Les liens de TRAMIL avec des partenaires scientifiques — y compris les célèbres Jardins botaniques de New York et de Kew (près de Londres) et le *British Museum of Natural History* — jouent un rôle plus grand à mesure que les efforts de conservation du réseau s'affirment. Le besoin urgent de mesures de préservation est une préoccupation commune des groupes engagés dans la recherche sur les plantes médicinales traditionnelles. Les aires de culture se réduisent au moment même où la demande pour les plantes médicinales s'accroît.



traditionnelle. Ce projet d'envergure associait 600 guérisseurs traditionnels et près de 4 000 malades. Il identifiait les guérisseurs, étudiait leurs méthodes, inventoriait leurs herbes médicinales préférées et estimait les succès obtenus.

En avril 1994, le CRDI mettait sur pied le Réseau asiatique de recherche sur les plantes médicinales pour financer un grand nombre de demandes de fonds destinées à la recherche sur les plantes médicinales. Le nouveau réseau a élaboré un code de conduite et se donne maintenant comme défi de créer une base de données sur les plantes médicinales de la région. Le réseau encourage aussi les efforts de conservation et s'efforce d'influer sur les politiques gouvernementales, en particulier la règle du 80:20 selon laquelle 80 % des budgets de la santé publique dans les pays en développement sont dépensés dans les infrastructures modernes qui ne profitent qu'à 20 % de la population.

En Amérique du Nord, les publicitaires utilisent souvent le terme de *Doctor Mom* pour reconnaître le rôle des femmes dans la santé de la famille. Dans le Sud aussi, les femmes et en particulier les mères sont souvent reconnues comme de véritables expertes de la pratique médicale traditionnelle. Nombre de projets financés par le CRDI mettent l'accent sur ce rôle. En 1993, par exemple, des chercheurs soutenus par le CRDI ont étudié le rôle des femmes africaines dans la conservation des plantes médicinales traditionnelles et dans le passage des connaissances ancestrales à la science moderne.

La valeur de la contribution des femmes au savoir est un élément central de plusieurs projets financés par le CRDI en médecine traditionnelle. En Amérique centrale, un modeste projet, TRAMIL, permet aux mères, aux sages-femmes et aux scientifiques de mettre en commun leurs connaissances des plantes médicinales, d'évaluer leurs qualités intrinsèques et de déterminer leurs effets secondaires. « La majorité des sages-femmes sont peut-être analphabètes », fait remarquer un chercheur du projet, « mais en ce qui concerne les pratiques traditionnelles, elles sont de véritables encyclopédies vivantes. »

L'Amérique centrale à l'avant-garde

Le réseau de recherche TRAMIL (*Traditional Medicine for the Islands*) a été lancé en 1982 en République dominicaine par une organisation non gouvernementale (ONG) internationale, ENDA-Caribe, sous la direction de Lionel Germosen-Robineau. La pénurie de médicaments brevetés rendus trop chers par l'accroissement de la pauvreté et la rareté des devises étrangères est à la source du projet TRAMIL. En 1994, on ouvrait un bureau régional pour l'Amérique centrale (de Belize à Panama). Les planificateurs du projet ont parié que les populations rurales utiliseraient volontiers des plantes médicinales familiales et de prix abordables.

Le projet vise donc à réhabiliter le recours aux plantes médicinales et à la médecine traditionnelle pour qu'elles soient perçues comme une source de soins de santé sûrs, efficaces et accessibles.

Les chercheurs de TRAMIL commencent par identifier les plantes que les mères utilisent le plus souvent pour traiter les maladies communes du foyer. (Les maladies graves et fatales, comme le sida et le cancer, ne font pas partie de l'étude.)



- Des plantes médicinales et le savoir qui les entoure sont menacés chaque jour de disparition.
- De nombreux médicaments développés par les sociétés pharmaceutiques du Nord, sources d'importants bénéfices, sont extraits de plantes originaires du Sud.
- Un grand nombre de personnes meurent faute de pouvoir se procurer des médicaments importés.
- Des chercheurs d'Amérique centrale et des collectivités travaillent ensemble à la recherche de solutions appropriées.

La question

UNE SCIENCE FIABLE, UNE PARTICIPATION POPULAIRE

Pour 80 % de la population mondiale, la médecine traditionnelle est un mode de vie. Seulement en Asie du Sud, 800 millions de personnes protègent leur santé en se fiant uniquement à l'action bénéfique des feuilles, des fruits, des racines et des écorces de plantes.

Au cours des dernières décennies, nous avons commencé à apprécier à leur juste valeur certaines pratiques médicales traditionnelles utilisées dans les pays en développement. En 1980, des scientifiques de l'Université Aston de Birmingham, en Grande-Bretagne, menaient une enquête sur les traitements traditionnels du diabète par les plantes médicinales. Les chercheurs concluaient que « l'étude de ces produits médicinaux pourrait offrir une clé naturelle pour déverrouiller la pharmacie de demain du diabétologue ». De même, un simple traitement de la diarrhée utilisé dans le Sud depuis des siècles a reçu la sanction des scientifiques dans les années 1960. Aujourd'hui, la réhydratation par voie orale est une médecine aussi bien employée dans les pays riches que dans les pays pauvres.

Près du quart des médicaments prescrits par les médecins européens et nord-américains proviennent aujourd'hui de plantes originaires des forêts du Sud. Sonia Uriarte, professeure à l'École des sciences chimiques de l'Université nationale autonome du Nicaragua, estime que « la "découverte" de ces plantes est due presque entièrement à des renseignements tirés de leur usage en médecine traditionnelle ».

Or, cette médecine traditionnelle fondée sur les vertus des plantes est à l'abandon. De précieuses connaissances locales se perdent quotidiennement. Comme l'a dit un dirigeant communautaire d'Amérique centrale, « l'écart entre la maladie et la mort se réduit à mesure que la pauvreté et ses séquelles s'étendent et que les médicaments brevetés deviennent plus coûteux ».

Retrouver la sagesse traditionnelle

Le CRDI croit que la façon la plus efficace de protéger cette richesse est de se mettre à l'écoute des protecteurs de ce savoir dans les campagnes. Dès 1975, le CRDI aidait la République démocratique du Congo (ex-Zaïre) à établir le premier programme de recherche nationale en Afrique dans le domaine de la médecine

LE THÈME

La biodiversité fait référence à la grande variété des organismes vivants mais aussi aux grandes variations enregistrées au sein même des différentes catégories biologiques. La biodiversité nous offre la nourriture, les médicaments et de nombreux produits industriels et commerciaux. Pourtant, ce capital biologique est en train de disparaître à un rythme alarmant.

LES AXES DE RECHERCHE

- Amélioration des connaissances autochtones sur la biodiversité et soutien aux institutions vouées à la protection et à l'utilisation de ce savoir.
- Incitations commerciales à l'exploitation durable des produits de la biodiversité, notamment les plantes médicinales et les produits forestiers non ligneux.
- Participation communautaire au développement et à la protection de la biodiversité agricole et aquatique.
- Elaboration de modèles de propriété intellectuelle respectant les droits traditionnels sur les ressources afin d'assurer un meilleur équilibre des avantages associés à la biodiversité.

La chronologie

- 1975** Au Kenya, le CRDI appuie le premier de 14 projets sur les pratiques sanitaires et médicales traditionnelles.
- 1982** Création en Amérique centrale d'un réseau sur les plantes médicinales, TRAMIL.
- 1992** Ratification par le Canada de la Convention des Nations Unies sur la diversité biologique.
- 1994** Le CRDI établit le Réseau de recherche sur les plantes médicinales en Asie.
- 1994** Le CRDI publie *Un brevet pour la vie*.
- 1996** Le CRDI publie *Le marché mondial de la propriété intellectuelle*.
- 1996** Établissement à Montréal du Secrétariat international chargé de l'application de la Convention sur la diversité biologique.



Protection de la biodiversité



1996-1997
RAPPORT



Protection de la biodiversité
Exploitation équitable des ressources naturelles
Sécurité alimentaire
Information et communication
Stratégies et politiques pour des sociétés en santé
Emploi durable
Programmes complémentaires

Rapport
annuel

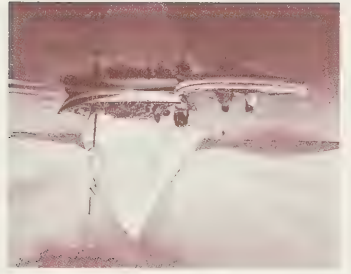
THÈMES

1996
1997

CRDI

L'AVENIR DEVANT SOI

1996 a marqué la fin du premier *Programme institutionnel* du CRDI mais plus encore la mise en branle d'un nouveau programme. L'organisation qui relève le défi du développement à l'âge de l'information est devenue plus agile, mieux ciblée. Le choix d'une approche pluridisciplinaire pour résoudre les problèmes du développement se démarque radicalement des méthodes éprouvées de l'investigation scientifique. Mais ce choix s'inscrit pleinement dans la quête de solutions efficaces et plus globales que le CRDI poursuit face aux défis du développement. Le Centre a l'intime conviction que la gravité croissante des problèmes associés à la pauvreté, leur complexité et leur caractère urgent justifient les risques inhérents à ce changement.



À l'intérieur de ces grands thèmes, le Centre finance la recherche par le biais d'initiatives de programme ponctuelles. Ces initiatives forment tout à la fois les unités principales du programme du CRDI et son armature. Elles sont gérées par des équipes pluridisciplinaires qui s'efforceront de combler les lacunes et de surmonter les difficultés rencontrées en cours de route. Ces équipes sont constituées comme des réseaux actifs qui relient les institutions participantes à d'autres collectivités de haut savoir.

Partager les connaissances : au Canada et à l'extérieure

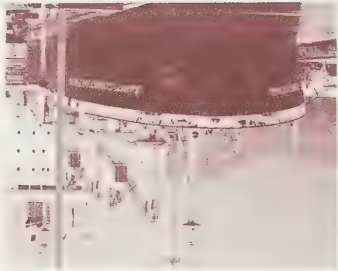
En établissant des réseaux de recherche, les deux programmes institutionnels ont préconisé des liens plus étroits et plus directs entre les chercheurs du Sud et le milieu de la recherche et du développement au Canada, y compris les universités, les entreprises privées, l'Agence canadienne du développement international (ACDI), l'Institut international du développement durable (IIDP), le Centre international des droits de la personne et du développement démocratique (CIDPDD) et l'Institut Nord-Sud (INS).

Les économies axées sur l'information tendront à dominer le XXI^e siècle. Les réseaux donneront au Canada et aux pays en développement un accès étendu à des compétences dans des domaines particuliers du développement international et de la recherche sur les politiques.

Le temps a démontré que l'insistance mise par le CRDI sur la création de liens entre partenaires du Nord et du Sud n'est pas déplacée. La synergie née de l'échange gratuit d'idées et d'expériences au sein des réseaux a réduit l'isolement relatif dans lequel beaucoup de chercheurs du Sud poursuivaient leurs travaux. L'émergence rapide de l'Internet comme superoutil de partage de connaissances confirme l'importance donnée par le CRDI à la fonction de connectivité mondiale.

Un rôle pour le Canada dans l'avenir?

Au cours du prochain demi-siècle, la physionomie de l'économie mondiale sera bouleversée. En l'espace de 25 ans, la Chine pourrait remplacer les États-Unis et se propulser au premier rang de l'économie mondiale et l'Inde, supplanter l'Allemagne en quatrième place. Sur les 15 économies qui occupent le devant de la scène, neuf appartiendront à des pays considérés « en développement » de nos jours; 85 % de la population mondiale vivra dans le Sud qui comptera, avant la fin de notre décennie, 17 des villes les plus peuplées du globe. Le Canada ne figure sur aucune de ces listes.



Lors d'échanges de vues avec le personnel et les partenaires du développement, le Centre a pu identifier les trois dimensions stratégiques qui caractérisent le développement équitable et durable. Ces repères ont guidé l'organisation et ciblé les efforts du personnel du Centre.

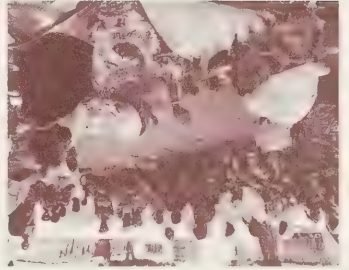
- *Un développement plus humain* — Fournir les ingrédients essentiels à un développement humain durable et encourager la participation populaire.
- *Une meilleure gestion de l'économie* — Promouvoir un contrôle plus équitable et efficace des ressources en permettant aux particuliers et aux collectivités d'être maîtres de leur bien-être et de l'assurer à long terme.
- *Une utilisation respectueuse de l'environnement* — Adopter des méthodes d'exploitation, de protection, d'évaluation, de surveillance et de gestion des écosystèmes naturels afin que les particuliers et les collectivités puissent tirer parti de leurs valeurs, tangibles et intangibles ; laisser ces valeurs intactes ou mieux encore les développer pour les générations futures.

UN SCHEMA DIRECTEUR

Partant des enseignements du passé et d'un sens clair de la direction à prendre, le deuxième *Programme institutionnel* fournit un schéma utile pour introduire des changements plus précis aux activités du Centre. Derrière ce besoin de changements se trouve une constatation : les systèmes actuels de connaissance ne savent pas affronter la nature complexe des problèmes du développement. Ainsi, la fragmentation des savoirs en disciplines étroites est un obstacle de taille pour comprendre les réalités du développement.

Afin de surmonter cet obstacle, le CRDI a défini ses programmes en fonction de problèmes de développement, ou thèmes, et des connaissances exigées pour aborder ces problèmes, plutôt que par référence à des disciplines traditionnelles comme l'économie, la santé ou l'agriculture. Six thèmes décrivent aujourd'hui l'éventail diversifié du programme du CRDI. Ils ont été choisis pour leur capacité de freiner la pauvreté et de contribuer au développement durable, parce qu'ils respectent les priorités des pays en développement et qu'ils correspondent aux capacités que possède le CRDI. Ces thèmes sont les suivants :

- Protection de la biodiversité
- Exploitation équitable des ressources naturelles
- Sécurité alimentaire
- Information et communication
- Stratégies et politiques pour des sociétés en santé
- Emploi durable



1996-1997 a été pour le CRDI une année de transition. Le premier *Programme institutionnel* venait à expiration quand le Conseil des gouverneurs approuvait le deuxième en octobre. Afin de donner un « instantané » fidèle du programme de recherche du CRDI à la fin de l'exercice 1996-1997, les six thèmes du deuxième *Programme* sont mis en valeur dans la présentation du présent rapport. L'exposé financier du rapport, quant à lui, s'en tient rigoureusement à la structure du premier *Programme institutionnel* (voir p. 65 et suivantes).

D'autres changements et de nouvelles réductions budgétaires ont amené le Conseil des gouverneurs du CRDI à prolonger d'un an le premier plan stratégique. Le Conseil confirmait en même temps la structure thématique des activités du Centre. Cette période de transition arrivait à son terme au cours du dernier exercice financier. S'appuyant sur les leçons tirées du passé, le CRDI a donc élaboré son deuxième *Programme institutionnel*. Ce travail de structuration, valide par les faits, entérine les orientations du Centre.

DES JALONS POUR L'AVENIR

Au moment de rédiger le nouveau *Programme institutionnel*, le CRDI a tiré des leçons de son expérience.

- *Les sociétés bâtissent leur avenir. Le développement procède de valeurs partagées et d'une vision commune de l'avenir. L'aide extérieure n'est que l'élément catalyseur d'un processus de développement qui s'enclenche dès lors que les collectivités du Sud sont en mesure de cerner les problèmes économiques, sociaux et environnementaux qui leur sont propres.*

- *Les démarches isolées ne donnent pas de résultats ; seule une approche pluridisciplinaire permet de s'attaquer à des problèmes complexes. Au lieu de ne compter que sur une seule discipline pour résoudre un problème, on va directement au problème, puis on détermine à quelles connaissances il convient de faire appel. La science et les connaissances qu'elle génère sont un pont entre la politique et l'action.*
- *Le savoir est la clé du développement humain. Aujourd'hui plus que jamais l'amélioration durable du bien-être de l'humanité est tributaire du savoir, de sa production, de sa diffusion, de sa propriété et de son application judicieuse. L'information ne peut se substituer au savoir.*

La recherche dans le monde

Les capacités de recherche dans le monde sont très mal réparties : 88 % des ressources qui lui sont consacrées appartiennent aux 22 % de la population qui jouissent des deux tiers des richesses mondiales. Plus de trois quarts de la population mondiale se partagent les 12 % restants. Autant la répartition de ces ressources favorise le Nord, autant elle favorise, au Sud, l'Asie et l'Amérique latine. Ces régions comptent entre quatre et huit fois plus de scientifiques par million d'habitants que l'Afrique.



Si l'âge de la Terre était mesuré avec un mètre, les humains auraient parcouru moins d'un millimètre à sa surface. En un clin d'œil, notre espèce est passée de l'âge de pierre à la conquête de l'espace. À chaque stade de l'évolution, les connaissances avancent et de nouvelles technologies émergent pour nous permettre d'accomplir avec toujours plus d'efficacité les tâches qui nous attendent. Le fillet d'eau d'il y a quelques millions d'années est aujourd'hui un flot tumultueux : le savoir nourrit le savoir et nous entraîne à une vitesse encore plus grande.

On a vu récemment converger l'informatique et les technologies de l'information pour entraîner sur leur passage ce qu'il est convenu d'appeler la révolution de l'information. Cet ultime produit de l'ingéniosité humaine, comme la révolution verte et la révolution industrielle qui l'ont précédé, est en voie de transformer la société. Il a déjà déclenché une explosion mondiale des connaissances, sans précédent dans l'histoire de l'humanité. Le nombre de revues scientifiques est multiplié par un facteur de dix tous les 50 ans depuis le siècle des Lumières. Pour lire les ouvrages publiés dans le monde en une seule année, une personne devrait dévorer un livre par jour pendant près de 2000 ans.

À l'approche du XXI^e siècle, l'écart entre les « nantis » détenteurs de l'information, au Nord, et les « démunis » concentrés surtout dans les pays du Sud risque de s'aggraver. Il ne suffira pas cependant, pour combler le fossé, de donner aux pays du Sud l'accès aux sources d'information du Nord. Les pays en développement doivent se donner leurs propres moyens pour créer, traiter et transformer l'information en un tout organisé, un savoir qui a du sens. Et la recherche est une composante centrale de ce processus.

L'une des meilleures façons d'assurer que l'information se transforme en un savoir est de faire en sorte que la recherche menée dans un pays donne, par ses propres ressortissants, soit bien intégrée. Qu'elle soit leur. La capacité de faire de la recherche est donc un premier pas décisif, un préalable nécessaire au développement. Ce sont là aussi les prémisses qui ont présidé à la création du CRDI en 1970. Aujourd'hui encore, la mission première du Centre est « d'entreprendre, d'encourager, de soutenir et de poursuivre des recherches sur les problèmes des régions du monde en voie de développement » (*Loi du CRDI de 1970*).

LE CRDI MÉTAMORPHOSE

Bien que son orientation de base demeure inchangée, le CRDI a subi de profondes transformations. Entre 1991 et 1996, comme tant d'autres organismes financés à même des fonds publics et privés, le Centre a vu son budget réduit. Il a dû affronter les défis posés par des attentes accrues dans le contexte d'un développement mondial instable. Les décisions prises par le CRDI durant cette période ont obéi à sa stratégie de 1991 et aux choix dictés par son premier *Programme institutionnel*. Ce programme traduisait la décision annoncée au Sommet de la Terre à Rio de Janeiro en 1992 d'élargir le mandat du Centre pour y inclure son rôle dans la mise en œuvre d'*Action 21*. Pour mieux atteindre les buts du développement durable et équitable, le Centre a donc révisé et réorienté toutes ses activités de programmation.





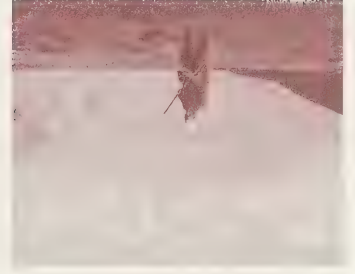
Le fondement
Le Centre de recherches pour le développement international s'est engagé à améliorer les conditions de vie des populations en produisant des connaissances et en les appliquant. Tel est son fondement. L'utilisation durable et équitable des ressources mondiales ne se fera pourtant que s'il existe un accès équitable aux connaissances et aux capacités de recherche. Il faut aussi qu'hommes et femmes participent directement à la réalisation de leur progrès social et économique.

CRDI

SURVOL

Rapport
annuel

1996
1997



A. Le leadership du CRDI et son orientation politiques appartiennent à son Conseil international des gouverneurs. Ceux-ci sont nommés, sur la base de leur réputation individuelle, par le gouverneur en conseil sur proposition du ministre des Affaires étrangères. Leur mandat a une durée de quatre ans. Citons, parmi les gouverneurs du passé et d'aujourd'hui, Barbara Ward-Jackson, Ted Schulz (prix Nobel d'économie), Shridath Ramphal (longtemps secrétaire général du *Commonwealth*). Le président du Conseil et dix gouverneurs sont des citoyens canadiens ; les dix autres gouverneurs sont pour la plupart originaires de pays en développement.

Q. Comment le CRDI est-il régi et qui choisit les membres de la haute direction ?

De la même manière, le CRDI n'est pas assujéti à la *Loi sur l'administration financière*. Cette souplesse explicite, en partie, la raison pour laquelle le Centre peut mobiliser des fonds de sources non gouvernementales. Cela étant dit, le Centre respecte la loi à la lettre et assume entièrement ses responsabilités. Il rend compte annuellement au Parlement de ses activités et se soumet périodiquement à l'examen du vérificateur général du Canada. Le rapport du CRDI remis au Parlement pour l'année 1994-1995 a été jugé le meilleur parmi ceux qu'avaient déposés les petites sociétés d'État, méritant le Prix d'excellence du vérificateur général du Canada. Le rapport annuel 1995-1996 s'est classé parmi les finalistes du prix.

A. Il est vrai que le CRDI n'est pas une composante officielle de la politique étrangère canadienne. Cette autonomie particulière a permis au Centre de jouer avec succès un rôle utile au Canada dans des circonstances sortant justement du cadre officiel (en favorisant par exemple, auprès de l'ANC, le Congrès national africain, la naissance de capacités de recherche au cours de la période de l'apartheid en Afrique du Sud).

Q. Est-il vrai que, contrairement à l'ACDI, le CRDI n'est lié ni par la politique étrangère du Canada ni par la Loi sur l'administration financière ?

Bien que le crédit parlementaire demeure la principale source de revenu du CRDI, des efforts sont déployés pour diversifier les sources de financement. Fort des réseaux qu'il a constitués depuis un quart de siècle, le Centre tire une part toujours plus grande de ses recettes d'autres sources. À l'occasion de certains projets, le Centre reçoit jusqu'à 4 \$ pour chaque dollar qu'il investit. (Pour découvrir un projet pouvant générer des recettes, voir p. 34-37.)

A. Depuis 1991, le crédit parlementaire destiné au CRDI a baissé de près de 27,4 millions de dollars, soit environ 24 % en termes réels. Au cours de la même période, l'ensemble du budget d'exploitation du Centre a subi une réduction d'environ 30 % en termes réels. Les coûts d'administration ont passé de 34 à 26 % des dépenses. L'effectif a été réduit de 37 %.

Q. Que fait le CRDI pour réduire le fardeau du contribuable canadien ?

A. Le CRDI finance la recherche à long terme dont il assume les risques propres à de telles activités, alors que l'Agence canadienne de développement international (ACDI) applique les résultats de la recherche. L'ACDI a souvent procuré les fonds nécessaires pour appliquer la recherche financée par le CRDI. Les chevauchements sont minimes. Les deux organismes ont collaboré étroitement à certains projets, chacun selon ses compétences particulières, chacun collaborant à l'essor de la politique étrangère du Canada. À la suite d'une décision du gouverneur en conseil, le président de l'ACDI est aussi membre du Conseil des gouverneurs du CRDI (l'Agence, de son côté, n'est pas régie par un conseil d'administration).

Q. Que fait le CRDI que l'ACDI n'accomplisse pas déjà ? Si les deux organisations sont nécessaires, ne peuvent-elles au moins travailler ensemble ? Échangent-elles des représentants ?



Q. Pouvons-nous nous permettre de dépenser autant d'argent pour la recherche menée dans les pays en développement ? Le Canada n'a-t-il pas ses propres problèmes auxquels il pourrait consacrer avantageusement ses ressources ?

A. Le CRDI appuie le développement en renforçant la capacité de recherche des pays du Sud. Néanmoins, les Canadiens retirent de son action des bienfaits tant directs qu'indirects. En aidant les agriculteurs des pays en développement à trouver des débouchés pour leurs produits, le Centre procure des avantages aux entreprises du secteur alimentaire au Canada. (Pour plus de détails, voir p. 34-37.)

En outre, dans un monde où la misère ne connaît pas de frontières, le Canada a le plus grand intérêt à aider les autres pays. Des projets qui tendent à améliorer la santé des populations réduisent les risques de maladie auxquels sont exposés tant les Canadiens qui voyagent à l'extérieur que ceux qui restent au pays (voir p. 22-25 et 46-49). Les efforts qui visent à remédier à la pénurie d'eau potable et à prévenir les conflits autour des précieuses ressources en eau sont une contribution essentielle à la cause de la paix (voir p. 28-31).

Pour en savoir plus sur les projets du CRDI, lisez l'ouvrage de David Spurgeon, *Vents du Sud, La contribution du monde en développement à la science*, Ottawa, CRDI, 1995 (voir le site « <http://www.idrc.ca/books/737/> »).

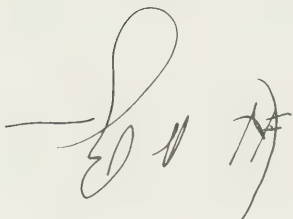
Q. Pourquoi donner cet argent aux chercheurs d'autres pays alors que les institutions du Canada nécessitent des fonds de recherche et peuvent accomplir le travail tout aussi bien, sinon mieux ?

A. Une des leçons que le monde a apprises est qu'un pays ne peut se développer que si sa propre population acquiert la capacité d'affronter ses propres problèmes. Voilà la raison pour laquelle l'appui du CRDI aux chercheurs et aux institutions de recherche dans les pays du Sud a connu un aussi grand succès.

Cela dit, un nombre croissant d'activités du Centre sont menées conjointement par des organisations du Canada et des pays en développement. Les projets sont proposés et élaborés par des chercheurs d'un pays du Sud et les institutions canadiennes sont souvent appelées à y jouer un rôle de partenaires. Le CRDI noue les liens entre les communautés de la recherche, les ONG et le secteur privé, au Canada comme à l'étranger. Il offre des occasions uniques de coentreprise, de partenariat en recherche et d'échange de connaissances. (Ce rapport contient des renseignements sur les liens ainsi créés ; le programme des Partenariats canadiens est présenté p. 57-60.)



KEITH A. BEZANSON



Le président sortant,

Le présent *Rapport annuel* décrit les mécanismes que le CRDI a mis en place en vue d'exécuter son programme d'aide à la recherche, un programme ciblé et efficace. Il aborde les facteurs et les influences qui déterminent les priorités et les orientations que le Centre poursuit de concert avec ses partenaires. Illustre par des exemples concrets, le rapport expose en détail de quelle manière le Centre fait passer son mandat dans les faits. Il montre enfin que, malgré les changements qu'il a traversés au cours de ses 27 années d'existence, le CRDI demeure fidèle à sa vision fondatrice : les peuples progresseront s'ils ont la capacité de résoudre leurs propres problèmes.

aux difficiles problèmes du développement en empruntant la voie de la recherche scientifique. En 1996, le Conseil des gouverneurs du CRDI approuvait un ambitieux programme qui concentre les ressources et les efforts de l'organisme sur un nombre très limité de problèmes majeurs dont la solution doit assurer un développement durable et équitable. Ce programme a aussi pour objectif d'établir et de renforcer les réseaux internationaux de haut savoir ; il réitère enfin l'importance d'une approche pluridisciplinaire pour mieux approfondir les questions posées et pour voir enfin surgir un éventail de solutions concrètes. En adoptant cette stratégie, le CRDI continue à concentrer ses ressources dans les domaines où son expertise est reconnue, là où son action peut se démarquer. En créant des réseaux, le Centre garantit que les résultats de ses travaux seront partagés de manière égale entre ses partenaires du Nord et du Sud.

À l'aube du nouveau millénaire, nous sommes en face d'une série de forces nouvelles qui bouleversent notre monde. Les doctrines qui ont présidé au développement international depuis la fin de la Deuxième Guerre mondiale ont vieilli ; rien d'étonnant à cela. On les avait choisies pour expliquer une époque dont la force dominante était constituée par l'État-nation et par ses institutions. Celles-ci assuraient la sécurité, le financement, le commerce et le développement international. Or, ce monde sécuritaire et familial fait dorénavant place à de nouveaux modèles dont le sens, et plus encore la maîtrise, semblent nous échapper.

Dans la quasi-totalité des quotidiens et des périodiques qui tentent d'expliquer les forces économiques, sociales et politiques qui façonnent le monde contemporain, deux concepts occupent presque invariablement la place centrale : « mondialisation » et « société civile ». Ces concepts servent-ils à unir les peuples et les sociétés ou à les différencier ? Les opinions varient. Mais on s'accorde généralement à dire qu'il n'est plus aussi facile aujourd'hui de distinguer « être chez soi » ou « être ailleurs », les « choses nationales » ou les « choses étrangères ».

Au Canada comme au Cameroun, à Kamloops comme à Katmandu, les mêmes affirmations hâtives s'élèvent sur les bienfaits et le caractère incontournable de la mondialisation. C'est le nouveau refrain. Certains observateurs, parmi les plus avertis et attentifs, font pourtant valoir les rapports qui existent entre, d'une part, la mondialisation et, d'autre part, l'insécurité et l'instabilité qui grandissent à mesure qu'apparaissent de nouvelles failles entre riches et pauvres.

Dans les quelques années à venir, l'agenda du développement se ressentira fortement des débats sur la mondialisation. Il ne s'agira pas toutefois d'un exercice de pure forme : la mondialisation pose des défis concrets appelant des solutions impérieuses. Et, contrairement aux dires de nombreux observateurs, cette mondialisation rend les décisions politiques plus urgentes et pressantes que jamais. Parmi les défis qu'il faut relever, rappelons le fossé qui aujourd'hui se creuse entre nantis et exclus au sein de chaque société plutôt que le long de l'axe Nord-Sud. Si le développement nous importe, il convient de réconcilier les visions discordantes qui ont cours au sujet des rapports entre la nature et l'humanité, des rôles différents du marché et de l'État, de la place des traditions culturelles et spirituelles dans le « nouveau » monde. Ces relations sont complexes et demandent une approche différente. Depuis longtemps, le Centre de recherches pour le développement international (CRDI) du Canada n'hésite pas à faire face avec diligence aux réalités nouvelles du développement. Il n'a pas hésité non plus à s'attaquer



Les affectations selon les thèmes

Dans la poursuite du travail axé autour de ses cinq thèmes de programme (biodiversité, information et communication, systèmes alimentaires, menaces, technologie, société et environnement, intégration des politiques environnementales, sociales et économiques), le CRDI a consacré au total, 57,1 millions de dollars à la recherche pour le développement, soit une hausse de 22 % par rapport à l'exercice précédent.



Politiques (18,4 millions \$)
Technologie (9,4 millions \$)
Alimentation (10,5 millions \$)
Information (7,9 millions \$)
Biodiversité (10,9 millions \$)

La répartition de la recherche dans le Sud

La répartition géographique des affectations de programme du CRDI montre que, des trois grandes régions du monde en développement, l'Afrique a bénéficié du plus grand soutien.

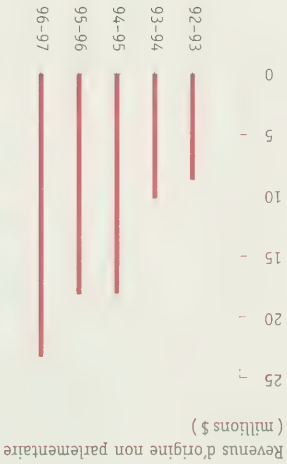
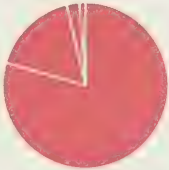


Au cours de 1996-1997, le Centre a porté ses efforts sur trois domaines prioritaires : parfaire son orientation de programme, rechercher les occasions de diversifier ses sources de financement et de multiplier ses partenariats, et faire du Centre un instrument plus efficace d'aide à la recherche multidisciplinaire en faveur du développement.

Les ressources

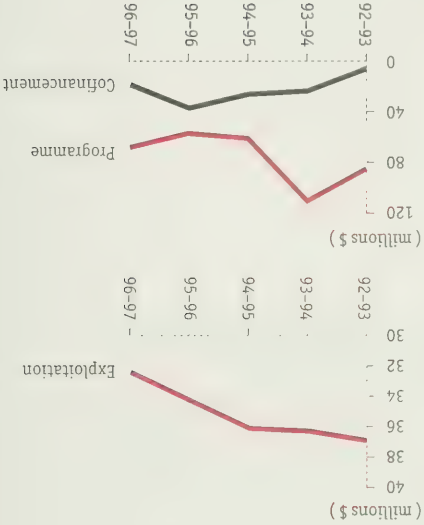
Les fonds provenant de sources extérieures qui permettent d'élargir nos activités de programme ou de gérer des activités spéciales au nom d'autres organisations ont atteint le nouveau sommet de 20,5 millions de dollars. Cette somme est sensiblement plus élevée que les 15,2 millions de dollars de l'exercice précédent, traduisant un taux de croissance de 34,7%.

Subvention	(96,1 millions \$)
Cofinancement	(20,5 millions \$)
Revenus de placement et autres revenus	(3,1 millions \$)
Crédit supplémentaire	(1,4 million \$)



Les affectations

La baisse des affectations du programme régulier, intervenue au cours des cinq dernières années, a été mitigée par l'expansion affirmée des ententes de cofinancement. À l'occasion du présent exercice, et pour la première fois, la réduction des affectations de programme consécutive à celle du crédit parlementaire n'a pu être compensée par un accroissement des activités de cofinancement. En 1997-1998, les nouveaux partenariats de recherche devraient atteindre 15 millions de dollars. Les graphiques ci-contre illustrent les progrès réalisés par le Centre en matière de réduction des dépenses d'exploitation.



Les dépenses

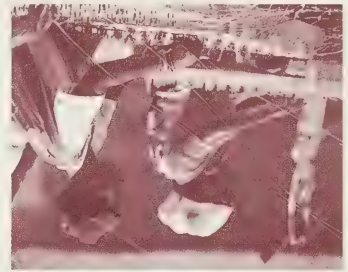
Les dépenses du Centre sont proportionnées au budget. Toutefois, un changement de nos méthodes d'amortissement ainsi qu'une réduction d'équipement informatique ont entraîné un ajustement de 1,1 million de dollars au titre des dépenses d'exploitation au cours du présent exercice. Le diagramme ci-contre fait ressortir la ventilation des dépenses au cours de l'exercice 1996-1997.

Recherche pour la développement	(83,7 millions \$)
Activités liées à la recherche	(14,7 millions \$)
Soutien opérationnel de la recherche	(9,9 millions \$)
Administration générale	(10,7 millions \$)

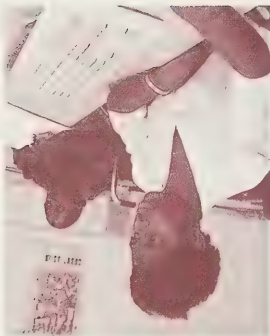


• Le nouveau Bureau du développement des affaires (BDA) a été mis en place au cours de l'exercice. Sous la direction d'Alain Berranger, le BDA coordonnera les efforts de diversification des recettes du CRDI par le cofinancement de projets concertés avec d'autres organisations multilatérales et avec des fondations, par des projets conjoints avec le secteur privé et par des contrats de recherche. (Sur ces efforts de diversification, voir p. 66-68.)

• Monsieur Dan Martin, directeur du Programme de l'environnement mondial et des ressources de la fondation John D. et Catherine T. MacArthur, a été nommé au Conseil des gouverneurs du CRDI. Au cours de l'année, Sir Shridath Ramphal et M^{me} Mané-Angélique Savané ont vu leur nomination renouvelée. (Voir la liste des membres de la haute direction du CRDI p. 62-64.)



• Le rapport d'un groupe de travail formé d'éminents experts canadiens et présidé par Maurice Strong, *En prise sur le monde*, a été rendu public en novembre 1996. Appuyé par le ministre des Affaires étrangères, Lloyd Axworthy, le rapport recommande que le Canada consacre 15 % de son aide publique au développement à des initiatives destinées à améliorer la collecte, l'utilisation et le partage des connaissances. Le rapport a été demandé par le CRDI, l'Institut international du développement durable (IIDP) et l'Institut Nord-Sud. (Le rapport intégral est reproduit sur le site Web du CRDI à l'adresse suivante : <http://www.idrc.ca/strong/index.html>)



● Maureen O'Neil, ancienne présidente du conseil d'administration et présidente par intérim du Centre international des droits de la personne et du développement démocratique, a été nommée présidente du CRDI. En faisant connaître la recommandation du Conseil des gouverneurs qu'elle préside, l'honorable Flora MacDonald a souligné que la candidature de M^{me} O'Neil avait rallié l'adhésion unanime des gouverneurs qui ont souligné sa vaste expérience dans les domaines de la gestion des affaires publiques et du développement international.

● Le président Keith A. Bezanson a annoncé, au cours de l'automne dernier, sa décision de ne pas accepter une reconduction de son mandat en 1997. Il assumera le poste de directeur de l'*Institute of Development Studies* de l'Université du Sussex à Brighton, en Angleterre. (On lira en avant-propos, p. 6-7, le mot de l'ancien président du CRDI.)



● L'année 1996 a marqué la fin du premier *Programme institutionnel* du CRDI; ce plan stratégique a orienté l'action du Centre au cours des quatre dernières années. En octobre, le Conseil des gouverneurs a approuvé un nouveau plan triennal qui a confirmé la structure thématique du Centre et sa recherche de solutions efficaces et globales face aux défis du développement. (Voir p. 13-18.)





• L'essentiel : l'essentiel
• L'essentiel : l'essentiel
• Avant-propos
• Vous avez des questions

Rapport
annuel

AU SUJET DU CRDI

1996
1997

CRDI



Au sujet de CRDI

Essentiel : l'institution	4
Essentiel : le financement	6
Avant-propos, Faire face aux réalités nouvelles	8
Vous avez des questions ?	10

Survol

À l'aube du nouveau siècle	13
----------------------------	----

Thèmes

Protection de la biodiversité	20
Exploitation équitable des ressources naturelles	26
Sécurité alimentaire	32
Information et communication	38
Stratégies et politiques pour des sociétés en santé	44
Emploi durable	50
Programmes complémentaires	55

Ressources

Les experts du CRDI	62
---------------------	----

Exposé financier

	65
--	----



Notre mission -
S'affranchir
par le savoir
Notre approche
La clé ? La connaissance.
L'outil ? La recherche.
L'agent ? La population.
L'objectif ? Le développement
durable et équitable.



CRDI

Centre de
recherches pour
le développement
international

1996-1997

Rapport
annuel

CRDI





POUR CONTACTER LE CRDI

Sur l'Internet

Web : <http://www.idrc.ca> (siège social)
Telnet : <ddbs.idrc.ca> (accès direct aux catalogues et aux bases de données de la bibliothèque)
Courriel : info@idrc.ca (renseignements généraux)
reference@idrc.ca (service de référence de la bibliothèque)
pub@idrc.ca (renseignements sur les publications du CRDI)
order@idrc.ca (commande de publications)
mag@idrc.ca (correspondance adressée à la rédaction du magazine hebdomadaire en direct, *Le CRDI Explore*)

La Bibliothèque nationale du Canada a catalogué cette publication de la façon suivante :

Centre de recherches pour le développement international (Canada)

Rapport annuel CRDI 1996-1997

Annuel

1970/71-

Texte en français et en anglais.

Titre de la page de titre addit. : IDRC annual report 1996/97

ISSN 0704-7584

ISBN 0-88936-838-4

1. Assistance technique canadienne — Périodiques.

2. Aide économique canadienne — Périodiques.

L. Titre.

Le Rapport est entièrement publié sur du papier recyclé et

l'encre est d'origine végétale. Pour réduire les frais d'impres-

tion, le nombre d'exemplaires est limité; on trouvera cepen-

dant la partie centrale du rapport sur le World Wide Web à :

<http://www.idrc.ca/Library/document/annual/ra9697/>. Une

édition microfilmée est aussi offerte sur demande.

Crédits photographiques :

NR, Peter Bennet : p. 1, 5, 15, 17, 18, 20, 24, 25, 27, 61

ACDI, Roger Lemoyne : p. 4, 13, 16, 19, 23, 26, 33, 35, 38,

41, 42, 43, 48, 59

ACDI, Ron Wits : p. 10

ACDI, Pat Morrow : p. 12, 21, 55

CRDI : p. 30

Nations Unies : p. 31

ACDI, Virginia Soyé : p. 32

ACDI, Pierre St-Jacques : p. 44

UNICEF, Liane Enkelb : p. 45

UNICEF (Delhi) : p. 47

UNICEF, Françoise Keery : p. 49

ACDI, Bruce Paton : p. 58

Asie

Bureau régional de l'Asie

Tanglin PO Box 101

Singapour 912404

République de Singapour

Adresse municipale :

RELC Building, 7th storey

30 Orange Grove Road

Singapour 258352

République de Singapour

Tel. : (+65) 235-1344,

235-1576, 235-1865

Téléc. : (+65) 235-1849

Courriel : rspence@idrc.org.sg

Web : <http://www.idrc.org.sg>

Bureau de l'Asie du Sud

New Delhi 110003

Inde

Tel. : (+91-11) 461-9411/12/13

Téléc. : (+91-11) 462-2707

Courriel : postpe10@idrc.ca

Amérique latine et Antilles

latine et des Antilles

Casilla de Correo 6379

Montevideo, Uruguay

Adresse municipale :

Plaza Cagancha 1335, Piso 9

11100 Montevideo, Uruguay

Tel. : (+598-2) 92-20-31/34,

92-20-37/44

Téléc. : (+598-2) 92-02-23

Courriel : artchero@idrc.ca

Web : <http://www.idrc.ca/lacro/>

Afrique

Bureau régional de l'Afrique

orientale et australe

PO Box 62084

Nairobi, Kenya

Adresse municipale :

N.B. Tout courrier doit être

adressé au directeur régional.

Liaison House, 2nd and 3rd floors

State House Avenue, Nairobi, Kenya

Tel. : (+254-2) 713160/1, 713273/4,

713355/6, 713578/9, 713690/1,

713699

Téléc. : (+254-2) 711063

Courriel : chunja@idrc.ca

Bureau régional du Moyen-Orient

et de l'Afrique du Nord

PO Box 14 Orman

Giza, Le Caire, Égypte

Adresse municipale :

3, square Amman, 5^e étage

Dokki, Le Caire, Égypte

Tel. : (+20-2) 336-7051/52/53/54/57/58

Téléc. : (+20-2) 336-7056

Courriel : aiskande@idrc.ca

Bureau régional de l'Afrique centrale

et occidentale

BP 11007, CD Annexe

Dakar, Sénégal

Adresse municipale :

Avenue Cheikh Anta Diop

Angle Boulevard de l'Est


Dakar, Sénégal

Tel. : (+221) 244231, 240920

Téléc. : (+221) 253255

Courriel : kndiaye@idrc.ca



	CRDI
Centre de recherches pour le développement international	Rapport annuel 1996-1997

CA1
EA150
- ASS

For more information
visit www.idrc.ca

OUR MISSION

*Empowerment
through
knowledge*

OUR APPROACH

*Knowledge
is the key*

*Research is
the means*

*People are
the vehicle*

*Sustainable
and equitable
development
is the goal*

27 IDRC ANNUAL REPORT 28



IDRC AT A GLANCE

The International Development Research Centre is a public corporation created by the Parliament of Canada in 1970 to help developing-country scientists and communities do research to find solutions to their social, economic, and environmental problems.

IDRC MANDATE

To initiate, encourage, support, and conduct research into the problems of the developing regions of the world

© International Development Research Centre 1998

The National Library of Canada has catalogued this publication as follows:

International Development Research Centre
(Canada)

IDRC ANNUAL REPORT 1997-1998

Annual

Text in English and French.

Title on added t.p.: Rapport annuel 1997-1998

ISSN 0704-7584

ISBN 0-88936-866-X

1. Technical assistance, Canadian — Periodicals.

2. Economic Development Canadian — Periodicals.

1. Title.

HC60 338.91 '71 '01 754 C75-743379E

This report is printed entirely on recycled paper, using vegetable-based inks. To reduce costs, very few copies have been printed. However, the complete report can be found on IDRC's website at <http://www.idrc.ca/library/document/annual/ar9798/>. A microfiche edition is also available. Electronic copies of online IDRC documents referred to in this report can be obtained by sending an email to getweb@unganisha.idrc.ca with the following command (only) in the body of the message: "GET <http://...>" (inserting the full URL required); for French documents, the command is "GET encoding qp <http://...>"

Photo credits:

Jeanette L. Andrews-Bertheau: pp. 6 (lower left), 12, 39 (upper right)

Peter Bennett: pp. 20 (lower right), 21, 25
Daniel Buckles: pp. 2 (lower left), 3, 8 (lower right), 10, 11 (upper right), 19, 24 (centre and lower right), 30, 39 (lower right)

Jean Lebel: pp. 16 (centre and lower right), 17
MIMAP-Philippines: p. 28 (centre)
Roger Lemoyne: pp. 22, 23

CIDA photo:

David Barbour: pp. 8 (upper left), 29, 33, 38
Peter Bennett: p. 32 (centre)
Patricio Baeza: p. 40 (lower right)
David Eijssenck: p. 41

IDRC photo:

David Barbour: pp. 11 (lower left), 26, 30, 34, 35, 36, 37
Kevin Conway: pp. 9, 15, 40 (centre)
Claude Dupuis: p. 2 (upper right)
Denis Marchand: pp. 14, 31, 32 (lower right)
Chris Mayo: p. 28 (lower right)
Neill McKee: pp. 18, 20 (centre)

UNICEF photo:

Ref. DOI95-0421/David Barbour: p. 6 (upper right)
HQ97-0977/Horner p. 27

CONTENTS

ABOUT IDRC

Highlights	3
<i>Institutional, program, and operational highlights</i>	
Frequently Asked Questions	6
<i>From why IDRC was created to its impact on the developing world</i>	
President's Message	8
<i>Maureen O'Neil shares her thoughts on IDRC's role in the world and as a uniquely Canadian institution</i>	

PROGRAM REVIEW

From Words to Work	10
<i>Translating IDRC's mandate into activities in the field</i>	
Strategies and Policies for Healthy Societies	11
<i>Ecosystem Approaches to Human Health: Research in Brazil challenges the notion of safe levels of mercury in the environment</i>	
Food Security	12
<i>Minga moves mountains: Alternative approaches to natural resource management in Latin America and the Caribbean</i>	
Biodiversity Conservation	13
<i>Sustainable Use of Biodiversity: In the Indigenous Knowledge Program, mutual respect ensures mutual survival</i>	
Sustainable Employment	14
<i>MIMAP, Micro Impacts of Macroeconomic Adjustment Policies: Determining how to restructure an economy and, at the same time, protect the poor</i>	
Information and Communication	15
<i>Bellonet: New tools and new partnerships are changing the way development is done</i>	
Equity in Natural Resource Use	16
<i>The International Model Forest Network: A model for sustainable forest management that accounts for the varied, often competing values behind forest use</i>	
Program Complements	17
<i>Evaluation: Its use as a strategic tool to improve the effectiveness of research management highlights the dos and don'ts of research networks</i>	

RESOURCES

Governance	18
<i>Leadership from the South: An international Board of Governors and multicultural staff ensure that IDRC priorities reflect those of the developing world</i>	
How to Reach Us	19
<i>With offices around the world, it's easy</i>	

FINANCIAL REPORT	45
<i>Expanding our resource base and ensuring our accountability</i>	



INSTITUTIONAL HIGHLIGHTS

Dr Gordon S. Smith, former Deputy Minister of Foreign Affairs, was appointed Chairperson of IDRC's Board Of Governors in June of 1997 by the Prime Minister, the Right Honorable Jean Chrétien. Dr Smith takes up his office after 31 years in the public service and, at the same time, begins his posting as Senior Fellow to the newly created Liu Centre for International Studies at the University of British Columbia and as advisor on globalization to the President of the University of Victoria.

- A short biography of Dr Smith can be found at http://www.idrc.ca/media/news-07_e.html

Marie Ann Battiste, associate professor in the Indian and Northern Education Program of the University of Saskatchewan and Executive Director of the Apamuek Institute in Eskasoni, Nova Scotia, has been named to the IDRC Board of Governors. This past year also saw another new appointment to the Board, Paulynn Sicam, of the Peace and Human Rights Desk of the Benigno Aquino Foundation in the Philippines. All of IDRC's senior officials are profiled on pages 42 and 43.

- For details of the individual appointments, see http://www.idrc.ca/media/newsarch_e.html

In 1997, the International Network for Bamboo and Rattan (INBAR) left IDRC's New Delhi office to become the first international development and research organization headquartered in China. The treaty-signing ceremony in Beijing was the culmination of more than 15 years of research funding by IDRC and other donors. Chinese Prime Minister Li Peng looked on as signatories from Bangladesh, Canada, China, Indonesia, Myanmar, Nepal, Peru, the Philippines, and Tanzania signed the treaty into life.

- The INBAR website is located at <http://www.idrc.org.sg/inbar/index.html>



Dr Ferdinand Bonn, a Canadian professor and founder of the Centre d'applications et de recherches en télédétection (centre for applications and research in remote sensing) of the Université de Sherbrooke, was awarded the Friendship Medal by the Government of Viet Nam. The second Canadian to receive this honour, Dr Bonn was given the award for his work with a team of Vietnamese researchers to develop an environmental information system for Viet Nam's economically vital Red River Delta.

- A report on this IDRC-funded project can be found in IDRC's online webzine, Reports, at http://www.idrc.ca/reports/read_article_english.cfm?article_num=169

In 1997, IDRC officially launched its year 2000 (Y2K) project to deal with problems confronting computer systems as we approach the end of the 20th century. The project covers all of IDRC's offices and has two foci:

- To assess all the systems in use and replace or repair all components of critical business processes that will not function correctly after 1 January 2000 and
- To have contingency plans in place for its critical business functions, those that, if they are not available, would cause considerable hardship to the Centre or to its recipients.

The latter is particularly important for Y2K issues that are outside of the Centre's control, such as international communications. The largest undertaking for IDRC is the replacement of its financial system by 31 March 1999.

PROGRAM HIGHLIGHTS

Mexican Environment Minister, Julia Carabias, and the President of IDRC, Maureen O'Neil, signed an agreement in 1997 to create Mexico's third model forest, the Monarch Butterfly Model Forest. Covering 795 000 hectares in the states of Michoacan and Mexico, it is located in one of the poorest regions of the country. "Sustainable management of this new model forest is aimed at protecting an environment that provides sustenance not only to the monarch butterfly but also to nearly a million people," said Mrs Carabias. For more information on the model forest approach to sustainable development, see pages 35–37.

Researchers working on a project to track mercury contamination in the Amazon are forcing health authorities the world over to re-evaluate the notion of a "safe level" of mercury contamination. The project found villagers suffer neurological damage at concentrations of mercury previously considered acceptable. See "Exposing mercury" on pages 15–17 for a more detailed account of the project findings.

Filipino researchers working on a project funded by IDRC's MIMAP initiative were asked to apply their expertise to help the Government of the Philippines respond to the worsening Asian economic crisis. Close collaboration between decision-makers and researchers is a key component of the MIMAP program. To learn more about how the MIMAP initiative is helping developing countries reduce the harmful effects of economic stabilization and structural adjustment programs on vulnerable groups, see "Adjusting the Economy, Protecting the Poor" on pages 27–29.

The hillsides, highlands, and forest margins of Central and South America are some of the most sensitive and threatened ecosystems in this hemisphere. But the Consortium for the Sustainable Development of the Andean Ecoregion (CONDESAN) has developed a novel approach to research and development that promises to reduce the desperate poverty in mountain communities by restoring the damaged environment. For details, see "Moving Mountains" on pages 19–21.

"Doing more with less" is easy to say, but hard to put into practice. an IDRC secretariat, *Bellanet*, is helping development donors "work smarter" using information and communication technologies to reduce program duplication and forge partnerships. *Bellanet*'s global development connections are highlighted on pages 31–33.

Research networks play an increasing role in IDRC's everyday work life. But are they effective? This is the very question IDRC's Evaluation Unit attempted to answer in a recent study. To see what the results mean to the way IDRC carries out its work, see "Networks: A Strategic Evaluation Improves Effectiveness" on pages 39–41.

One of the greatest threats to this planet's biodiversity is the loss of the indigenous knowledge systems that have helped sustain it for millennia. Through its support of the Indigenous Knowledge Program, IDRC is helping indigenous peoples validate that knowledge and benefit economically from its use and preservation. IDRC's recent efforts in preserving indigenous knowledge and supporting intellectual property rights are summarized on pages 23–25.

1997 saw the launch of a new initiative to support research on mining and sustainable development in the Americas. Its goal is to contribute to public- and private-sector policy on mining while protecting community interests and limiting ecosystem damage. The initiative is guided by a team representing the mining industry, environmental groups, international development interests, and researchers from Canada and Latin America.

– IDRC's interest in mining issues is outlined in the Mining Policy Research Initiative website. at <http://www.idrc.ca/mpri/index.html>

How can information and communication technologies (ICTs) improve the lives of communities in sub-Saharan Africa? In 1997, IDRC launched the Acacia initiative, a Canadian–African partnership, to try to answer this question. Initially, Acacia will target four countries: Mozambique, Senegal, South Africa, and Uganda.

– To see why IDRC believes ICTs have a critical role to play in African development, visit the Acacia website at <http://www.idrc.ca/acacia/index.html>

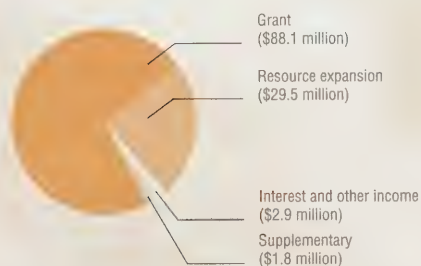


OPERATIONAL HIGHLIGHTS

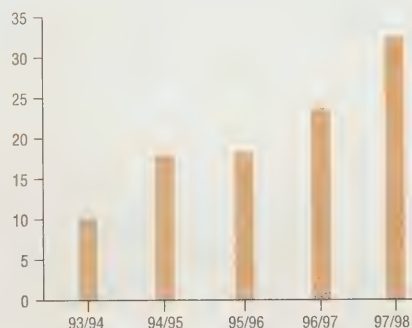
IN 1997/98, THE CENTRE CONTINUED TO REDUCE ITS OPERATING COSTS AND INCREASE ITS REVENUE TO COMPLEMENT ITS YEARLY PARLIAMENTARY GRANT. CONTINUED GROWTH IN RESOURCE-EXPANSION ACTIVITIES TOGETHER WITH EFFORTS TO STREAMLINE ITS OPERATIONS HAVE ALLOWED THE CENTRE TO MAINTAIN A HIGH LEVEL OF PROGRAM EXPENDITURES.

REVENUE

The Centre's resource-expansion activities reached a new high of \$29.5 million in 1997/98. This figure is \$9.0 million, or 43.8%, more than last year and helped to offset an \$8.0 million reduction in the Parliamentary grant. Also, by managing and administering funds on behalf of other organizations, there was significant growth in the resources available for research support.

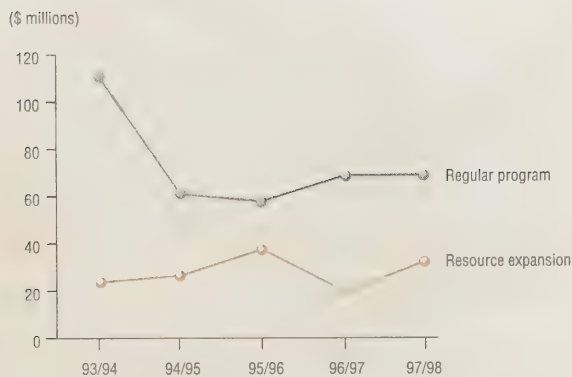


Non-Parliamentary revenue (\$ millions)



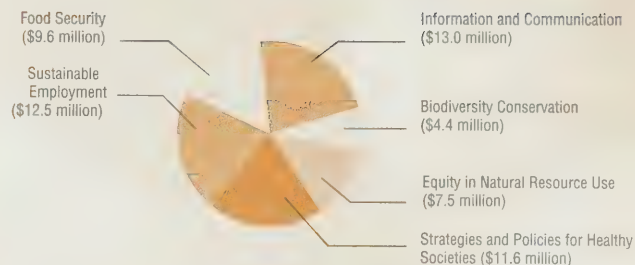
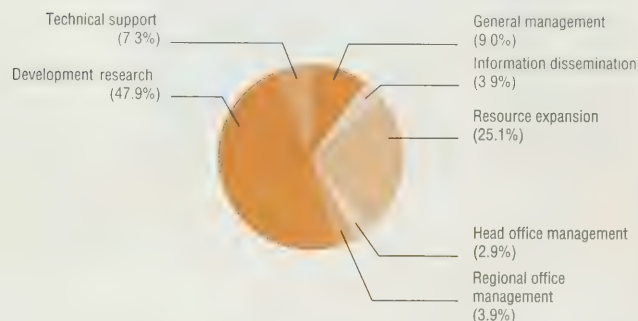
PROGRAM AND OPERATIONAL APPROPRIATIONS

Appropriations for new research partnerships reached \$32.0 million in 1997/98, thanks to the steady growth in resource-expansion activities. At the same time, operational appropriations declined. Appropriations for operational, regular program, and resource-expansion activities are illustrated in the accompanying graphs.



EXPENSES

Total expenses declined from \$119.0 million in 1996/97 to \$117.7 million this fiscal year. The relative amount the Centre spends on research and research-related expenses, compared with its administrative expenses, continues to increase because of the growth in resource-expansion activities and decreasing costs of operations. Over the past 5 years, the Centre has been able to achieve a 23% reduction in its cost of operations.



RESEARCH APPROPRIATIONS BY PROGRAM

IDRC spent a total of \$58.6 million on development research, a 2.6% increase from the 1996/97 level of \$57.1 million. The accompanying graph shows the amounts spent in each of the six themes that constitute the Centre's programming framework.

DISTRIBUTION OF RESEARCH APPROPRIATIONS IN THE SOUTH

Africa received the bulk of the Centre's support in 1997/98. The geographical distribution of the Centre's program appropriations is shown here.

Africa (33.2%)
 Asia (14.0%)
 Latin America (13.2%)
 \$27.3 million (39.6%)
 was appropriated for global
 and within-Centre activities



INFORMATION SYSTEMS AND TECHNOLOGIES

Information systems and technologies (IS/IT) are playing an ever greater role in the Centre's operations and in the research it funds. To make allocating resources to the many and diverse IS/IT requests more systematic and more transparent, senior management approved a 3-year corporate IS/IT plan. The plan addresses the Centre's key business priorities and ensures that the need for, and appropriateness of, any proposed IS/IT investment fits with those priorities. Given a growing reliance on information systems and technologies, the plan will ensure that IDRC is well positioned and equipped to support current and future program and operational needs.

FREQUENTLY ASKED QUESTIONS

1. WHY WAS IDRC CREATED?

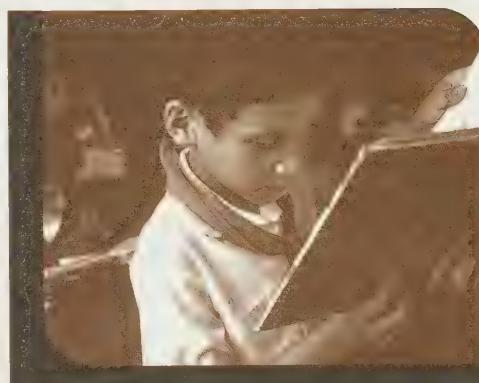
IDRC was created because a group of Canadians, led by Lester B. Pearson, believed that the gap between the world's rich and poor should be lessened. The Centre's architects understood that people build their own futures, and they believed that science and technology had a role to play in that development process. The solution they proposed was an organization that would help developing countries build applied research capacity to meet the needs of their own people. Twenty-eight years after its creation, the notion of an international development agency funded by a national government but taking its lead from foreign researchers is still a radical concept. Perhaps this is why IDRC was the first institution of its kind and remains among the few that exist. Canada's willingness to embark on such a bold experiment and its continued support of Southern science has won the country a great deal of respect and goodwill.

- A copy of the IDRC Act can be found at <http://www.idrc.ca/institution/eact.html>

2. WHAT DOES IDRC DO AND WHY IS IT IMPORTANT?

IDRC's main objective is to assist scientists in developing countries to identify and conduct research into long-term, practical solutions to their development problems. Given the increasingly global nature of these problems, helping developing countries in their search for solutions now is preferable to the greater and more frightening costs of remedial action later.

- For more detail on IDRC and its program of research support, see <http://www.idrc.ca/institution/eprogram.html>



3. WHAT ARE THE SOURCES OF IDRC FUNDING?

The core of IDRC's funding is a yearly grant from Parliament. In 1997/98, this was \$88.1 million, or 4.2% of Canada's international assistance envelope. While IDRC's yearly grant is critical to the work it does, provisions in the IDRC Act allow the Centre to pursue other sources of funding. Cofunding ventures with other donors have proven a successful means for IDRC to leverage its financial contributions and pursue a more ambitious program of research. Included in this report are two examples of successful programs funded in partnership with other donors: the Consortium for the Sustainable Development of the Andean Ecoregion (CONDESAN; see pages 20 and 21) and the Indigenous Knowledge Program (see pages 23–25).

IDRC also continues to pursue contract research opportunities in collaboration with the private sector. These efforts are limited to a supporting role in the bidding process and to areas within IDRC's program priorities in which it has recognized expertise.

- To find out about IDRC's core competencies, see <http://www.idrc.ca/institution/ecompet.html>



4. HOW IS IDRC DIFFERENT FROM OTHER GOVERNMENT AGENCIES AND DEPARTMENTS INVOLVED IN INTERNATIONAL DEVELOPMENT?

IDRC's mandate — “to initiate, encourage, support, and conduct research into the problems of the developing regions of the world” — is also its defining characteristic. To meet the challenges of its mandate, IDRC's founders felt it necessary to grant it a degree of autonomy not normally associated with crown corporations. The IDRC Act states that the Centre is “not an agent of Her Majesty.” Therefore, IDRC is not strictly bound by the government's foreign policy and has, at times, used this autonomy to further Canadian causes. For example, IDRC was able to help the democratic movement in apartheid South Africa before the Canadian government could officially become involved.

Despite this measure of political autonomy, IDRC remains accountable to the Parliament of Canada. The Centre's operations are audited annually by the Office of the Auditor General. For the past 3 years, IDRC has won or been named a finalist in the Auditor General's Award for Excellence in Annual Report by Crown Corporations.

Another feature that is unique to IDRC is its governance structure. IDRC is led by a 21-member international Board of Governors. Eleven governors, including the Chairperson, are from Canada. Of the remaining 10, historically, 8 or 9 have usually come from developing countries and the others from developed countries. Governance and the Centre's senior officials are highlighted on pages 42 and 43.

5. WHAT HAS BEEN IDRC'S IMPACT ON RESEARCH AND DEVELOPMENT IN THE SOUTH?

IDRC is well known in the developing world for its capacity-building efforts. It has provided training for thousands of Southern researchers and helped to create a critical mass of skilled personnel who employ their talents locally, regionally, and globally. Beyond this, IDRC has created opportunities for individuals to gain valuable work experience and make connections that have enhanced their reputations at home and abroad. It is not uncommon for IDRC-supported researchers to assume influential roles outside the research system. In Chile, for example, three cabinet ministers were former IDRC-funded researchers.

On the research side, IDRC has supported the development of many innovative technologies by Southerners: insecticide-impregnated bednets that reduce the incidence of malaria and cheap fertilizer processed from local, phosphate-laden

rock are but two examples. Centre support for policy research has also found success. In South Africa, for example, IDRC's work with the democratic movement from 1991 to 1995 is now the basis for national policies on the environment and science and technology and has influenced national urban and economic policies. IDRC's initiative on the Micro Impacts of Macroeconomic and Adjustment Policies (MIMAP), highlighted on pages 27–29, is a more recent example of how IDRC has made policy research an integral part of its program. MIMAP aims to reduce the negative impacts of economic stabilization and structural adjustment on the poor.

IDRC has also made its mark on the way research is conducted in the developing world. The Centre's support for multidisciplinary, participatory research, which takes into account gender considerations, has helped promote newer more inclusive methodologies among its partner institutions in the South. These approaches bring together researchers, local communities, and decision-makers, thus increasing the likelihood that the research will be relevant to local needs and that the results will influence the policy-making process. From its start, IDRC has also promoted research networks as a way to share results and knowledge and to end the isolation of developing-country researchers. New information and communication technologies make this process easier, but they are not a substitute for the personal contact IDRC continues to support. Gauging the impact of IDRC's programs is the preoccupation of the Evaluation Unit. It is profiled on pages 39–41.

– For more examples of the technologies IDRC has supported, see http://www.idrc.ca/nayudamma/index_e.html

IDRC's work with the democratic movement in apartheid South Africa is profiled in the four-volume Building a New South Africa, at <http://www.idrc.ca/books/785.html>





6. HOW DO RESEARCHERS APPLY FOR IDRC FUNDING?

Before approaching IDRC with a project, researchers should ensure that there is a fit between IDRC's current programing and the researchers' area of interest. Once that has been determined, researchers typically approach the IDRC program officer whose field of expertise most closely matches their own. The Centre's regional offices often help with this process, as they are key entry points for developing-country scientists wishing to contact IDRC.

Whether they are located in a regional office or at IDRC's Ottawa headquarters, program officers can quickly assess the likelihood of IDRC supporting a given idea. If the idea seems promising, the researcher seeking funding will be asked to submit a one-to three-page summary that will be reviewed by other program staff. If approval in principal is granted, the researcher seeking funding may be asked to submit a full research proposal. These are comprehensive documents, and program officers often help in their development to ensure that all the necessary criteria are met. Depending on the funding level sought, review and approval of a proposal may take several months.

- For complete information on how to obtain funding from IDRC and the criteria used to evaluate proposals, see http://www.idrc.ca/institution/proposition_e.html or request a copy of the brochure *How to Apply for IDRC Funding* from any IDRC office.

7. HOW DOES IDRC ENCOURAGE THE ACTIVE PARTICIPATION OF CANADIANS?

IDRC's primary objective is to assist scientists in the developing world. Canadian scientists, academics, nongovernmental organizations (NGOs), and private-sector companies have always played a role in this process. Canadians have been consultants, trainers, and project collaborators, providing expertise and experience not found in developing-country partners.

In 1980, at the request of the Canadian government, IDRC created a program to support collaborative research between Canadian and developing-world scientists. IDRC's Canadian Partnerships Program still honours that commitment. Young Canadian researchers interested in development research, at the master's and doctorate level, are supported through the Centre's Training and Awards Program. Canadian journalists, both anglophone and francophone, have the chance to work with two news agencies that specialize in development issues. IDRC also collaborates with Canadian companies and development organizations that wish to make use of the Centre's broad contacts and particular expertise. Underpinning these ventures is the desire to improve the well-being of the men, women, and children of the South.

- For more about IDRC's Training and Awards Program, see <http://www.idrc.ca/awards/index.html>. Canadian researchers interested in exploring collaborative projects with IDRC will want to read our *Guide for Canadian Researchers* at http://www.idrc.ca/institution/guide_index_e.html



PRESIDENT'S MESSAGE

"...THE BEGINNING WAS HARDEST, THEN WHAT THEY MADE WAS MADE OUT OF WHAT THEY HAD BEGUN. NO MATTER. THE PRESENT IS SHAPED OUT OF THE FIRST SHAPED STONES..."

— Louis Dudek, *"From Europe"* (Penguin Books, Toronto, Canada, 1971)



As IDRC approaches its 30th anniversary, the words of Canadian poet Louis Dudek capture an image of IDRC today, near the start of the new millennium.

These "stones" were laid as early as 1967, when then Prime Minister Lester B. Pearson spoke of a new initiative to establish a research centre for international development. He envisioned it as a Canadian contribution to the world community, bringing scientific and technological progress to bear on social and economic problems. With the founding of IDRC 3 years later, Pearson became the Chairman of its first Board of Governors. Since then, IDRC has worked in 142 countries, creating an impressive network of some 20 000 researchers, scientists, and policymakers. It has financed more than 6 300 projects and 2 600 institutions. Despite an erosion in official development assistance, the Centre has remained true to its original mandate: helping people in the developing world to improve their lives through the acquisition of knowledge and the application of research.

These "first shaped stones" provide a foundation in this critical year in which the Centre finds itself standing firmly on solid ground after several years of balancing on shifting sands. IDRC has emerged from a difficult period of downsizing, reorganization, and reorientation. Now it is in a position to look forward and to explore new opportunities with confidence.

As IDRC moves ahead, it is guided by a 3-year Corporate Program Framework (CPF). This framework concentrates the Centre's resources in six critical areas that directly target poverty alleviation and sustainable and equitable development. These areas are food security, equity in natural resource use, biodiversity conservation, sustainable employment, strategies and policies for healthy societies, and information and communication. The choice of these themes merges IDRC's experience and expertise with priorities identified by developing-world researchers and institutions.

The CPF recasts the Centre's structure to reflect this emphasis on specific development problems. In the past, IDRC was set up much like a university with departments or divisions representing specific disciplines. Today, multidisciplinary teams are organized into program initiatives, which are the driving force of the Centre's programming. There are currently 14 program initiatives that fund research projects within the six thematic areas. The four program initiatives highlighted in this report illustrate the trajectory from theory to impact through defined research objectives, extensive networks among researchers, and a willingness to embrace ingenuity in solving development problems.

Each program initiative produces a regular series of reports that are part of a comprehensive system of planning, reporting, review, and evaluation. While these reports meet the Centre's needs for information and accountability, their most important function is to monitor whether programs are responsive to evolving development priorities — a major and ongoing challenge.

The Centre strives to respond to research issues as defined by its developing-world partners. Results are only useful if research is connected to real needs. But a balance must be struck between results-based projects undertaken with established scientists and those that build the capacity of emerging researchers. Two examples show how the Centre is striking that balance. This year, the Ecosystem Approaches to Human Health initiative requested proposals for research on improving human health in agricultural ecosystems. The request is aimed specifically at international agricultural research institutions so that they, with the enlistment of local research partners, can integrate health issues into existing projects. On its own, IDRC can only make a small contribution to this new and evolving area of research. But by using its resources to influence a larger research agenda, the Centre magnifies its impact while ensuring that a project carried out by an international agency is more relevant to local needs.

Small grants programs form a mechanism that the Centre uses to identify new researchers. One such program, the Using Agricultural Diversity Award, is helping local groups in South Asia to conduct grassroots research and conservation work to protect agricultural biodiversity. Researchers with one of these groups, the Deccan Development Society in Andhra Pradesh, India, are working with low-caste Dalit women to document their perception of diversity of the lands on which they work as labourers.

These initiatives underscore the fact that the Centre can continue to be imaginative and resourceful within its Corporate Program Framework. Although the CPF acts as our compass, we are still free to venture onto new paths. In September, for example, the Centre announced a new initiative to support research on mining and sustainable development in the Americas. As mining booms throughout the region, people want to avoid the environmental destruction and community dislocation that have characterized mining operations in the past. IDRC will fund research to inform private- and public-sector policies so that mining contributes to, rather than compromises, sustainable development. A unique team comprising researchers from Canada and Latin America and representatives of the mining industry, environmental groups, and international development interests will guide the research agenda of this new initiative.

The Global Access to Information and Communication Technologies (GAIT) program is another potentially groundbreaking initiative. Within 3 years, it is predicted that information and communication technologies (ICTs) will become the world's largest industry, generating staggering revenues of (US) \$3.5 trillion each year. It is fast becoming an economic and social imperative to ensure that developing countries can take full advantage of the opportunities and benefits offered by ICTs. GAIT proposes the creation of an international network to work toward securing universal access to ICTs through such activities as advocacy, research, policymaking, and capacity building. IDRC is currently working with governments, multilateral and bilateral development agencies, the private sector, international foundations, and NGOs to explore whether this grand vision can be translated into reality.



As the Centre seeks out new partners through these initiatives, it is demonstrating the importance of collaboration in development research. Fostering cooperation among development organizations meets three critical needs: it maximizes impact, avoids duplication, and reduces costs. IDRC's secretariats, which are research consortia made up of several donors, are one of the Centre's key vehicles for achieving this cooperation. Just as IDRC brings together many disciplines to focus on a problem, so it coordinates multiple donors to work toward common goals. The International Model Forest Network, for example, encourages the sustainable development of forest resources through the collaboration of donors in five countries. Bellanet helps development organizations make "knowledge connections" through the use of ICTs. Both of these secretariats are described in this report.

Bellanet's leadership in building links in the development community reinforces a recommendation of the report *Connecting with the World: Priorities for Canadian Internationalism in the 21st Century*. The product of an IDRC-funded task force headed by Maurice Strong, the report reflects on Canada's contribution to the global development challenges that lie ahead. As one of these contribu-

tions, the report recommends that information-based networks be created among institutions to build partnerships around issues of international concern.

This report is another echo of IDRC's present being shaped by the "stones" of its past. Maurice Strong played a key role in the conception of IDRC and served on its original Board of Governors. His influence continued to be felt with the commission of a study by Howard Clark, an eminent scientist who, until last year, was the President of Dalhousie University. The study amplified a key theme of *Connecting with the World*: that Canada's future prosperity and role in world affairs would rely on the production of knowledge. Howard Clark examined the success of the Networks of Centres of Excellence (NCEs) funded by the Social Sciences and Humanities Research Council (SSHRC), the Medical Research Council, and the Natural Sciences and Engineering Research Council. He determined that their uniqueness represents a real Canadian innovation that can be used to enhance this country's international standing in scientific

research. IDRC is now exploring the possibility of linking the work of the NCEs with the Centre's extensive international networks.

Another attempt to connect domestic with international interests is a new awards program between IDRC and SSHRC. The Canada in the World Grants will enable Canadian researchers to examine issues that will affect our relationship with Asia and Latin America in the years to come. As the lines blur between international and domestic policy, this joint awards program recognizes that Canada must generate first-class research to remain an important player in international affairs.

In considering Canada's international role, IDRC occupies a unique place in the Canadian foreign policy family. Its special status and autonomy allow it to go where Canada has a limited official presence. In the past, this has meant support for social scientists at risk because of their independent views in the former dictatorships of Argentina and Chile. IDRC also bolstered the democratic forces in apartheid South Africa, helping the African National Congress to elaborate important economic, urban planning, and environmental policies before it came to power. Today, the Centre continues to be active in sensitive areas, namely the fragile, war-torn countries of Laos and Cambodia. In an effort to restore the key natural resource sectors of these poor economies, IDRC is supporting research to improve sustainability and to broaden community participation in natural resource management. With its ability to work directly with local groups and institutions, the Centre's reach extends from the grassroots, where the need for assistance is often most acute, to the intellectual leaders who shape a country's development ideas.

At the same time, many of the Centre's programs and activities are an expression of Canadians' desire to create a more secure world. The Peacebuilding and Reconstruction



initiative makes a direct and obvious contribution to global stability. IDRC's range of projects and research that address environmental degradation, the management of water resources, food security, improved human health, and the disparity between rich and poor all serve to reduce and, in the long term, to remove the threat of conflict.

IDRC's approach to research, with its emphasis on gender equity and the full participation of people affected by research, reflects a second cornerstone of Canadian foreign policy — the projection of Canadian values. Respect for human rights is also implicit in the Centre's work. The publication of this annual report coincides with the 50th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights, which has a particular Canadian history. John Humphrey, a law professor at McGill University, played a pivotal role in drafting the declaration and urging its adoption by the United Nations General Assembly. The declaration stresses the indivisibility of civil, social, political, and economic rights. By supporting research that promotes progressive change in these areas, IDRC is helping to build an environment in which human rights and democracy can take root and flourish. Although the Centre does not have a specific mandate to fund human rights research, it nevertheless has had an impact on researchers by sheltering them from repression and reprisal by tyrannical regimes.

Canadians should be proud of the country's tradition of development assistance and IDRC's place in it. In the upcoming years, the Centre will strive to inform Canadians about how we are building on the "stones" of Lester B. Pearson's legacy and vision of IDRC as a Canadian contribution to the community of nations.

Maureen O'Neil

President



From Words to Work

MANDATE

To initiate, encourage, support, and conduct research into the problems of the developing regions of the world.

CORPORATE OBJECTIVES

- To foster and support the production and application of research results leading to policies and technologies that enhance the lives of people in the developing regions of the world.
- To mobilize and strengthen the indigenous research capacity in the countries of those regions, particularly capacity for policies and technologies for more healthy and prosperous societies, food security, biodiversity, and access to information.



THEMES

- Biodiversity Conservation
- Equity in Natural Resource Use
- Food Security
- Information and Communication
- Strategies and Policies for Healthy Societies
- Sustainable Employment

PROGRAM COMPLEMENTS

- Canadian Partnerships
- Evaluation — *Networks: A Strategic Evaluation* (see pages 39–41)
- Gender and Sustainable Development
- Partnership and Business Development Office
- Program Support
- Public Affairs
- Publishing
- Research Information and Management Service
- Training and Awards

PROGRAM INITIATIVES, SECRETARIATS, AND OTHER RESEARCH ACTIVITIES

- Acacia: Communities and the Information Society in Africa
- Africa Technology Policy Secretariat
- Assessment of Social Policy Reform
- Bellanet — Partnership for Information and Communication Technologies in Africa (see pages 31–33)
- Cities Feeding People
- Community-based Natural Resource Management
- Economy and Environment Program for Southeast Asia
- Ecosystem Approaches to Human Health — Mercury Contamination in the Amazon (see pages 15–17)
- Environment Management Secretariat
- Essential Health Intervention Project
- Foodlinks
- International Model Forest Network Secretariat — Mexico's Model Forests (see pages 35–37)
- International Network for Bamboo and Rattan
- International Tobacco Initiative
- Learning Systems (Africa)
- Micro Impacts of Macroeconomic and Adjustment Policies — MIMAP–Philippines (see pages 27–29)
- Minga: Alternative Approaches to Natural Resource Management in Latin America and the Caribbean — Consortium for the Sustainable Development of the Andean Ecoregion (see pages 19–21)
- Mining Policy Research Initiative
- Micronutrient Initiative
- National Environment Policy Transition Project
- Office for Central and Eastern Europe Initiatives
- Pan Networking
- Peacebuilding and Reconstruction
- People, Land, and Water
- Strategy for International Fisheries Research
- Small, Medium, and Micro Enterprise Innovation, and Technology
- Sustainable Use of Biodiversity — Indigenous Knowledge Program (see pages 23–25)
- Sustainable Economic Development in Viet Nam
- Trade, Employment, and Competitiveness
- Trade and Industry Policy Secretariat
- Uganisha

**STRATEGIES AND POLICIES
FOR HEALTHY SOCIETIES**

*"Despite remarkable
improvements in indicators
of human development over
the last 50 years, 1.3 billion
people still live in absolute
poverty and 1.2 billion
potential life years are lost
each year from disability
and premature death."*

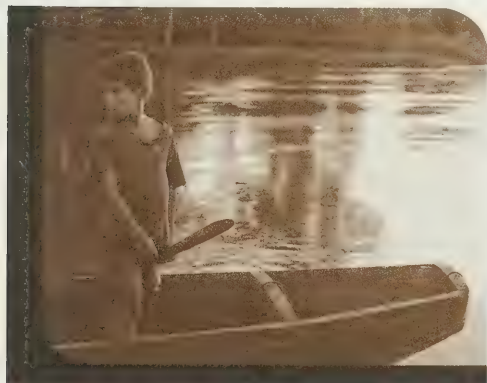
IDRC Corporate Program Framework:
[http://www.idrc.ca/cpf/
ecpf_program.html#healthy](http://www.idrc.ca/cpf/ecpf_program.html#healthy)

ECOSYSTEM APPROACHES TO HUMAN HEALTH

CONTEXT

Think of an egg. If the white is spoiled, the whole egg is inedible. So it is with people and the surrounding ecosystem. If the physical and living environment is disrupted or damaged, then human health and well-being are bound to suffer.

Canadian researchers have done groundbreaking work on the relationship between health and ecosystems. IDRC's initiative on Ecosystem Approaches to Human Health, or Ecohealth, is now applying this concept to solving health problems in the developing world. Instead of focusing on one specific problem, the ecosystem approach looks at a spectrum of related research issues from multiple points of view. For example, the Lushoto District in Tanzania is one of the few places in the world where endemic plague, transmitted by rodents and fleas, remains a major health problem. Conventional health research might concentrate solely on the disease. Ecosystem research adds an extra dimension — it looks at how environmental factors and people's behaviour can influence the disease's spread. The Ecohealth initiative uses creative research strategies such as these to help people lead healthy and productive lives within thriving ecosystems.



OBJECTIVES

IDRC's Ecohealth initiative aims to

- Explore the relationship between human health and surrounding ecosystems;
- Describe, develop, and test new and improved research tools and methods based on the ecosystem health concept;
- Develop and test ways — with a focus on local community involvement — to manage ecosystems so that people's health is improved; and
- Popularize the idea that healthy, sustainable ecosystems support healthy human populations.

EXAMPLES OF PROJECTS

• Canadian and Brazilian researchers work with communities in the Amazon to reduce mercury exposure.

- The West Africa Rice Development Association studies whether cultivation practices in lowland rice fields increase the rates of malaria and schistosomiasis among smallholder farmers.
- A research network in South America looks at the impact of economic development on the environment and health of people living in the Amazon.
- Researchers at the University of Guelph assess the sustainability of agricultural ecosystems in 14 farming communities in Kenya.

1997/98 APPROPRIATION: \$2.3 million

People living along the Tapajós River in Brazil are suffering from mercury poisoning at levels of exposure that were previously considered safe. The source of the mercury was thought to be gold mining activity. But Canadian and Brazilian researchers have shown that deforestation contributes to the problem by causing the release of mercury-laden soil into the waterways, contaminating the fish. They are now working with local communities to reduce the amount of mercury in their diet.

Some 12 years ago, a gold miner walked into the clinic of Brazilian cardiologist, Fernando Branches. Although the miner complained about his heart, Dr Branches could find no cardiovascular problems. Puzzled by the ailment, he searched for other culprits. Branches knew that the miner was one of an estimated 1 million Brazilians panning for gold in the Amazon. He also knew that mercury was used to extract the ore from river sediments. Dr Branches suspected that exposure to mercury vapours might be causing his patient's health problems. Further research confirmed his diagnosis; the miner was suffering from mercury poisoning.

Dr Branches' pioneering efforts to track the health effects of mercury contamination in the Amazon became the basis of a full-fledged study by researchers from the Université du Québec à Montréal (UQAM) and Brazil's Universidade Federal do Pará and Universidade Federal do Rio de Janeiro. In 1993, they began to study the consequences of mining along the Tapajós River, a gold-rich tributary of the Amazon. To better gauge mercury's impact, they broadened the study beyond the health risks associated with mercury exposure and examined the extent of mercury contamination in the surrounding environment. The team they assembled included a range of specialists: biogeochemists, nurses, community health workers, a cytogeneticist, soil scientists, environmental health experts, a neurophysiologist, a fish scientist, and of course, Dr Branches. Their 3-year project has generated several scientific firsts and shed new light on mercury's toxic effects.

The researchers began their investigation around two riverside villages downstream from gold-mining activities. Each year, operations like these release approximately 130 tonnes of mercury into the surrounding environment. Almost half of it ends up in the Amazon's waterways, where temperature,

acidity, and a high level of organic matter create ideal conditions for the bacteria that transform this inorganic mercury into highly toxic methyl mercury. In this form, mercury easily enters the food chain. From bacteria to fish and finally to humans, it accumulates in tissues in ever greater amounts.

The Brazilian studies did indeed reveal widespread contamination. Mercury was present in river sediments, in every fish caught in the researchers' nets, and in people living beside the river. The researchers found that 97% of the villagers had concentrations of mercury in their hair averaging 15 milligrams per gram — well under the World Health Organization's threshold of 50. But even at this level, people showed a decline in manual dexterity and certain visual functions, such as the ability to distinguish contrasting lines.

The study is the first to show the harmful effects of low-level exposure so clearly. "Most of the earlier studies focused on individuals exposed to high concentrations of mercury for short periods of time," says Dr Jean Lebel, then a UQAM doctoral student on the project, now an IDRC program officer. "In this case, the exposure was relatively weak, but it lasted for several decades."

This long-term exposure underscores another important, and unexpected, finding.

The studies showed virtually no difference in mercury exposure levels between villagers living 100 kilometres downstream and those residing 300 kilometres away from the gold-mining areas. "To our surprise, the contamination does not seem to be caused by the mercury used in gold mining but rather mercury in the soil," says Dr Donna Mergler, one of the project's leaders and a research scientist at UQAM.



LONG-TERM, LOW-LEVEL EXPOSURE TO "SAFE" LEVELS OF MERCURY IS CAUSING NEUROLOGICAL DAMAGE IN VILLAGERS LIVING ALONG BRAZIL'S TAPAGÓS RIVER.



Over the last 40 years, massive deforestation has stripped the riverbanks of their trees. The resulting erosion is washing soil loaded with mercury that has accumulated over millennia into the river. The project also showed that people are exposed to more mercury during the rainy or high-water season, when large carnivorous fish with the highest concentrations of mercury in their flesh are most abundant and accessible. The villagers of Tapajós prefer these fish to the herbivorous fish that have lower mercury concentrations.

These important results would not have been possible without the full participation of the villagers themselves. Everyone was interested in the study says Dr Mergler. "We talked to people and listened to what they had to say."

Researchers worked in close collaboration with community leaders, local health care workers, fisherfolk, and schoolteachers. Villagers also willingly gave hair and blood samples and provided important insights on the local ecosystem. For example, villagers told the researchers that fish consumption varied by season, information that helped researchers link fluctuations in the river's water levels to mercury exposure. The research team shared their findings with the villagers and discussed ways to reduce mercury exposure by eating more herbivorous fish, for example. This advice that was repeated back to them during a visit to a local school. Enthusiastic children greeted researchers with: "Eat fish that don't eat other fish!"

Resources

- Working website:
<http://www.idrc.ca/ecohealth/index.html>
- Reports webzine, "Investigating the Health Effects of Low-level Exposure to Methyl Mercury": http://www.idrc.ca/reports/read_article_english.cfm?article_num=168
- Reports webzine, "Mercury Contamination in the Amazon": <http://www.idrc.ca/books/reports/1997/19-01e.html>

Future Directions

The mercury project is beginning a second 3-year phase. Researchers will work with local people to minimize their consumption of mercury by focusing on dietary changes, fishing and agricultural practices, and reforestation efforts. Human exposure to mercury and ecosystem contamination will be monitored to allow researchers to track changes over 6 years and to assess the effectiveness of any new strategies to reduce mercury exposure. As well, the second phase will validate a simple test for coordination and dexterity, developed by Dr Branches, that helped researchers detect motor problems among villagers. Says Dr Lebel: "This is the type of grassroots knowledge that is built and systematized in a research project that can then be used in other studies." The test has been used in Canada where it has helped to show that people who are heavy consumers of fish caught in the St Lawrence River suffer neurological damage.

Exploring the relationship between human health and the surrounding ecosystem is still a novel area for research. The initiative will support small-scale research, workshops, and seminars to promote the concept and to stimulate scientific debate on the subject. In the future, it will look to disseminate the results of its research projects to larger international meetings and symposia.



*"To reduce the stress
on food-production systems,
producers, the majority
of whom are women in
many areas of the world,
must increase efficiency
and reduce negative effects
on the environment."*

IDRC Corporate Program Framework:
[http://www.idrc.ca/cpf/
ecpf_program.html#food](http://www.idrc.ca/cpf/ecpf_program.html#food)

MINGA: ALTERNATIVE APPROACHES TO NATURAL RESOURCE

MANAGEMENT IN LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN

CONTEXT

In rural areas throughout the world, sowing, harvesting, and home building are communal enterprises. In the Quechua language of the Andes, there's a word for this collaboration: *mingk'a*. This word not only inspires the name of this IDRC initiative, it also underscores the need for full participation by all members of society to address the problems of environmental degradation and poverty in Latin America and the Caribbean.

These problems have been exacerbated by globalization, structural adjustment, and democratization, which have fundamentally changed economic development in Latin America and the Caribbean. They have reduced the role of the state, on the one hand, and enhanced the role of multinational corporations, international agreements, and certain parts of civil society, on the other. At the same time, however, the growth of democratic institutions has lagged behind the pace of economic change. This means that the most vulnerable — the poor, women, and indigenous people — are left out of decisions being made increasingly by large-scale users of natural resources, such as agribusiness, forestry and mining companies, and hydroelectric corporations. These decisions often lead to resource degradation and impoverishment, conditions particularly evident on the hillsides, highlands, and forest margins of Central and South America.

The aim of the Minga initiative is to promote sustainable and equitable natural resource management in these fragile ecosystems by making information more available to inhabitants and by encouraging greater participation in decision-making on issues affecting their lives.



OBJECTIVES

IDRC's Minga initiative seeks to

- Identify methods and approaches for generating information and enhancing its use in natural resource management;
- Improve decisions affecting the rural poor by incorporating a broader, more inclusive approach to decision-making processes; and
- Assess the impact of these processes on the fairness, efficiency, and effectiveness of natural resource management.

EXAMPLES OF PROJECTS

- An Andean research consortium serves as a model for reducing poverty in fragile ecosystems.
http://www.idrc.ca/minga/97-8754_e.html

- Agricultural production systems that are both sustainable and commercially viable improve the lives of poor hillside farmers and their families in Latin America.
http://www.idrc.ca/minga/96-8756_e.html
- A study focuses on a 25-year-long conflict between a small community on the Caribbean coast of Costa Rica and conservation agencies over a national park.
http://www.idrc.ca/minga/97-0016_e.html
- A University of Guelph researcher works with poor farmers in Honduras to find alternatives to slash-and-burn agricultural practices.
http://www.idrc.ca/minga/97-1001_e.html

1997/98 APPROPRIATION: \$ 2.4 million

A research consortium in the Andes represents the "next generation" of research and development programs on natural resource issues, combining a multidisciplinary approach with the broad participation of individuals and institutions. Some 60 partners in the Consortium for the Sustainable Development of the Andean Ecoregion plan a range of projects and activities in benchmark sites in Bolivia, Colombia, Ecuador, and Peru. Their ultimate goal is to reduce the desperate poverty in mountain communities and to restore the damaged environment.

The story is a familiar one in the mountains of the High Andes. The hillsides rising above the town of Cajamarca in northern Peru are stripped of trees and topsoil, leaving behind scrub and bedrock. Local youth have defaced the landscape and, on the outskirts of town, livestock and crops compete on exhausted land where farmers struggle to earn \$400 to \$2 000 a year.

Thanks to a wide-ranging research and development program, however, this litany of problems is being replaced by a catalogue of successes. Farmers are building terraces to conserve soil and water as they diversify their crops by exchanging plant varieties in an annual seed fair. A food processor will soon produce an enriched flour for undernourished children. Researchers have identified simple techniques using locally available materials to improve crop yields. And scientists meet monthly with municipal authorities, NGOs, educational institutions, and farmers associations in *mesas de concertación* — round-table discussions to review development activities and plan future projects.

These activities are all taking place in the Cajamarca watershed. Along with similar initiatives in Bolivia, Colombia, and Ecuador, they are part of the Consortium for the Sustainable Development of the Andean Ecoregion (CONDESAN), a 60-member network committed to improving the lives of rural people in the Andes. More than 80% of the region's agricultural land rises up steep slopes, characterized by a broad range of soils and variable patterns of climate and water supply. Food production systems vary by country, altitude, and latitude. Common to all, however, are poverty and the degradation of natural resources.

Previous development efforts in the region were narrowly focused within a single discipline or on a specific agricultural commodity. But the complexity of mountain environments meant that they had little impact. CONDESAN represents a more holistic approach to development that actively involves local people in diagnosing problems and determining their solutions. Research in the high Altiplano of Bolivia and Peru illustrates this approach. In one community, a project with farmers helped to build rustic greenhouses and install systems for drip irrigation and for the collection and storage of runoff water. These practical measures boosted fruit and vegetable production, enabling farmers to increase their income by 25% over 5 years by selling their produce in nearby markets.

In the 6 years since its creation, CONDESAN has become recognized as an important mechanism for collaboration in research and information sharing on natural resource management issues of the Andes. Its members make effective use of scarce resources by working together to plan and monitor projects. Boutros Boutros-Ghali, the former Secretary General of the United Nations, singled out the Consortium as providing a "novel approach to mountain research and development by looking at ecoregional issues in a comprehensive way and by being open to a variety of partners."

Elias Mujica, CONDESAN's deputy director, elaborates: "In a traditional network, each institution does its own project and they share results. What we do is strategic alliances with different kinds of institutions — NGOs, universities, private sector, governments — to do one specific project." Membership in the Consortium is flexible, adds Mujica. "Anyone can participate. The only obligation is to share — resources, programs, solutions, and money."



IN BENCHMARK SITES THROUGHOUT THE ANDES, CONDESAN OFFERS FARMERS ALTERNATIVES TO NONSUSTAINABLE, POVERTY-DRIVEN RESOURCE USE



CONDESAN's work is concentrated in six benchmark sites — one of which is the Cajamarca watershed — that represent the various features of the Andean ecoregion. Activities include projects on biodiversity, pastures and livestock, computer simulation models of crop systems based on indigenous knowledge, natural resource economics, community development, and the application of information and communication technologies. The involvement of local communities is a key feature of the work at all sites. The *mesa de concertación* process reflects this broad participation. At one meeting in the town hall of la Encañada in Cajamarca, 20 delegates agreed to coordinate activities to improve children's nutrition and to promote integrated pest-control programs. Delegates included farmers and representatives of the organizations associated with the benchmark site. It has been estimated CONDESAN's investment in Cajamarca is multiplied some 10 times over by investments provided by the local institutional partners.

Important work takes place beyond the benchmark sites, such as the collection and conservation of Andean roots and tubers. Several projects focus on safeguarding the genetic diversity of these crops, which are of great economic and nutritional importance to Andean farmers. Another major initiative is Infoandina, the Consortium's communications network that supports the exchange of information among CONDESAN partners, including the publication of an electronic newsletter and the organization of electronic conferences.

Resources

- Working website: http://www.idrc.ca/minga/index_e.html
- CONDESAN website: <http://www.condesan.org/index.htm>
- Reports webzine, "Improving Natural Resource Management in Cajamarca, Peru": http://www.idrc.ca/reports/read_article_english.cfm?article_num=165
- Reports webzine, "Andean Farming for Present and Future": <http://www.idrc.ca/books/reports/09highla.html>
- Cover Crops in Hillside Agriculture: Farmer Innovation with Mucuna, edited by D. Buckles, B. Triomphe, and G. Sain (IDRC/CIMMYT 1998): <http://www.idrc.ca/books/focus/841/index.html>

Future Directions

The role of Infoandina will be expanded as CONDESAN looks ahead to the next 5 years. Tentative plans include the establishment of a new benchmark site in Venezuela. As it strengthens relationships with existing partners, CONDESAN will work to increase private-sector participation in the Consortium. Already successful in translating research and development into policy (the development master plan for Cajamarca province is largely built on CONDESAN work), the Consortium wants to increase its impact on political decisions. Finally, it will explore new lines of research, such as agrotourism, and try to accelerate the research process. In the face of such pressing development problems, Mujica says: "We need to find answers in less time."

From 1997 through to the year 2000, the Minga initiative plans to support between 15 and 20 research projects in the four ecoregions where it is concentrating its resources: coastal zones, the Andean highlands, the Central American hillsides, and the Amazonian lowlands. It is expected that this support will strengthen the natural resource management skills of decision-makers in these regions, thereby helping them to use development resources more effectively



"Biological diversity

~ the variety and variability

among living organisms

~ is the capital that we

draw on to produce food,

medicine, and industrial

products. It is being lost

at an unprecedented rate."

IDRC Corporate Program Framework:

[http://www.idrc.ca/cpf/
ecpf_program.html#bio](http://www.idrc.ca/cpf/ecpf_program.html#bio)

SUSTAINABLE USE OF BIODIVERSITY

CONTEXT

Indigenous knowledge is increasingly seen as vital for human survival. According to a study commissioned by the United Nations Development Programme (UNDP), without the indigenous knowledge about plants, animals, insects, microbes, and farming systems, possibly two-thirds of the world's people could not feed itself. There is therefore an urgent need for dialogue and cooperation to preserve biodiversity, avoid conflict, and ensure that the fruits of human ingenuity serve the common human good.

OBJECTIVES

IDRC's Sustainable Use of Biodiversity initiative aims to

- Promote the use, maintenance, and enhancement of the knowledge, innovations, and practices of indigenous and local communities that conserve and use biodiversity sustainably;
- Support the creation of models for policy and legislation that recognize the rights of indigenous and local communities to genetic resources and to the benefits derived from those resources through intellectual property regimes;
- Develop incentives, methods, and policy options that facilitate community participation in the design and implementation of strategies for the conservation and development of agricultural and aquatic biodiversity; and
- Support the development of sustainable livelihoods and incentives for the sustainable use of natural products, especially medicinal plants.

EXAMPLES OF PROJECTS

- Through the Indigenous Knowledge Program, indigenous groups do research, build capacity, and influence national and international policy on indigenous knowledge and biodiversity.
- IDRC's program for the Protection and Promotion of Biodiversity and Community Rights supports research that influences dialogue at the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) and other international fora.
- A South Asian research network awards research funds to groups and institutions to encourage them to study how agricultural diversity meets the needs of farm households while protecting the environment.
- A research network based in South America enables countries in the southern cone of that continent to cooperate on programs and activities relating to medicinal plants.

1997/98 APPROPRIATION: \$ 3.8 million



Not long ago, indigenous peoples were seen as impediments to development. Today, they speak on equal terms with state representatives at international gatherings. The Indigenous Knowledge Program, hosted by a small organization in Ottawa, is helping to accelerate this change in Africa, Asia, and the Americas. The Program enables indigenous groups and individuals, often for the first time, to do research and contribute to national and international thinking on conservation and related issues.

A November 1997 workshop on biodiversity in Madrid began with a prayer ceremony led by representatives of indigenous peoples. Then the meeting got down to business. Indigenous leaders participated on equal terms with diplomats and experts from 62 states around the globe and cochaired a number of working groups.

This event signals a break in the historical relationships between indigenous and nonindigenous peoples. The new atmosphere of cooperation exists thanks, in part, to the coming into force of the Convention on Biological Diversity. The Convention asks states to respect indigenous contributions to conservation efforts. In a modest office about 15 minutes from downtown Ottawa, the Indigenous Knowledge Program (IKP) is doing its part to build respect for the indigenous viewpoint. IKP supports research, advocacy, and grassroots action among indigenous groups.

IDRC's support for IKP is low in cost but high in value. Centre funds go mainly to IKP's small grants program to finance projects that average about \$17 000 each. Individually, each project supports concrete community-level activities. Globally, they promote research and capacity building and have the potential to influence national and international policies. A project of the Federation of Indigenous Peoples of the State of Bolivar in Venezuela serves as a good example.

The research involved a review and analysis of Venezuelan laws. The purpose was to determine what protection is accorded to biodiversity and the rights and interests of indigenous peoples. The Federation will use the results to try to increase the influence of Venezuela's indigenous peoples in the making of relevant policies and law such as recent draft legislation related to access to biological diversity.

It is designed to establish guiding principles for the study, conservation, and sustainable use of Venezuela's biological diversity. Project leaders note that indigenous peoples were not consulted on the draft legislation. The Federation contends that this lack of consultation shows how undervalued the knowledge harboured by the country's 28 indigenous peoples remains.

In its final report, the Federation is especially critical of legislation dealing with indigenous peoples. The researchers find current Venezuelan law incoherent: "Its usefulness is limited in guaranteeing the respect of the fundamental rights of the indigenous as different peoples and different cultures." The researchers say that despite all the legal instruments to protect indigenous rights, including the Convention on Biological Diversity, Venezuela's indigenous peoples are legally like orphans with "nonexistent rights." They

feel this way because of what they called "the absence of coherent and specific legislation that permit the indigenous population, in conditions of equality, to enjoy and exercise their territorial and other fundamental rights."

The report also concludes that Venezuelan law reflects an implicit commitment to the conservation of biological diversity. The country "has a good series of juridical instruments in the environmental field that, if applied correctly, would guarantee the preservation

and conservation of the environment and of biodiversity." But, says the Federation, researchers were surprised at the failure to implement many of them. In some cases, relevant international conventions are not ratified.

Just as important as the formal research and the report it generated was the subsequent, ongoing consultations with indigenous communities undertaken by the Federation. A national workshop of indigenous leaders was the centrepiece of this consultation. Its insights are reflected in the final report.



GOING, GOING, GONE? INDIGENOUS KNOWLEDGE OF OUR PLANET'S BIODIVERSITY IS AS ENDANGERED AS MANY OF THE PLANTS, ANIMALS, AND PROCESSES IT DOCUMENTS.



According to Mr Jose Luis Gonzales, Director of the Federation, this ensures that recommendations for action coincide with the wishes of indigenous organizations. Consultations on the research also help them prepare for further dialogue on these issues at the national and international levels.

The Venezuelan example illustrates a key aim of IKP: to build the capacity among indigenous groups to plan, conduct, and manage research. IKP's project-selection process itself facilitates capacity building. Projects are approved — usually about half of those submitted — by a five-person selection committee: three from IKP's steering committee, which is made up of indigenous people from the major regions of the world, and two from the advisory committee, which includes representatives of donor agencies, like IDRC, as well as experts, scientists, and indigenous representatives. According to Andrea Lindores, the Administrative Coordinator of IKP, this method combines the grass-roots knowledge of IKP's regional staff with the project-approval savvy of the donor agency representatives. Each group learns from the other.

Ms Lindores said IDRC was particularly helpful during IKP's transformation from an applicant for project funds to a fund-granting body. IDRC accepted responsibility for the organization's administration. This was important in leveraging funds from other donors. "In financing, IDRC is not by any means the largest donor," she said. "But it is definitely the biggest in technical support." IKP now has about 35 projects in various stages of development or implementation. And it has developed an efficient administrative system of its own.

Resources

- Working website: http://www.idrc.ca/biodiversity/index_e.html
- Reports webzine, "Recognizing Traditional Environmental Knowledge": <http://www.idrc.ca/books/reports/v211/trad.html>
- Reports webzine, "Protecting Biodiversity: Toward the Fair and Equitable Sharing of Genetic Resources": <http://www.idrc.ca/books/reports/1997/24-01e.html>
- Convention on Biological Diversity: <http://www.biodiv.org/convtext/cbd0000.htm>
- *Enclosures of the Mind: Intellectual Monopolies — A Resource Kit on Community Knowledge, Biodiversity, and Intellectual Property* (Rural Advancement Foundation International, Winnipeg): <http://www.rafi.ca/eotm/index.html>

Future Directions

As IKP's first round of projects comes to a close, it is apparent that most will require follow-up in the form of community action, further research, or policy initiatives. In Venezuela, Mr Gonzales sees the need for further research and advocacy to persuade the government to establish effective mechanisms to protect indigenous knowledge. IKP will be seeking new funding sources to support such follow-up while taking part in the global effort to define more clearly the rights of indigenous people under the Convention on Biological Diversity.

Increasingly, the Sustainable Use of Biodiversity initiative will unite people from different disciplines both in the definition of research problems and in the actual conduct of the research. The initiative will continue to support research networks and efforts to maximize their effectiveness. To ensure that the results of the research it supports are used, the initiative will include the participation of a wide range of stakeholders in the particular issues being studied. The initiative will also intensify implementation of a dissemination strategy directed at many audiences including local communities, researchers, and Canadian partners. Dissemination efforts will also involve players in the areas of environmental policy, development assistance, and the NGO community.



- *Working with Indigenous Knowledge: A Guide for Researchers*, by Louise Grenier (IDRC 1998): <http://www.idrc.ca/books/847.html>
- *Beyond Intellectual Property: Toward Traditional Resource Rights for Indigenous Peoples and Local Communities*, by Darrell A. Posey and Graham Dutfield (IDRC 1996): <http://www.idrc.ca/books/799.html>
- *People, Plants, and Patents: The Impact of Intellectual Property on Trade, Plant Biodiversity, and Rural Society*, by The Crucible Group (IDRC 1994): <http://www.idrc.ca/books/725/725.html>
- *Traditional Ecological Knowledge: Concepts and Cases*, edited by J.T. Inglis (IDRC 1993): <http://www.idrc.ca/books/683.html>
- *Lore: Capturing Traditional Environmental Knowledge*, edited by Martha Johnson (IDRC 1992): <http://www.idrc.ca/books/644.html>

*"Job creation must be
reconciled with environmental
protection, improved working
conditions, and the participation
of disadvantaged groups."*

IDRC Corporate Program Framework:
[http://www.idrc.ca/cpf/
ecpf_program.html#sustain](http://www.idrc.ca/cpf/ecpf_program.html#sustain)

MICRO IMPACTS OF MACROECONOMIC ADJUSTMENT POLICIES

CONTEXT

Economic stabilization and structural adjustment came to the fore in the 1970s as the answer to severe economic imbalances in developing countries. Measures such as currency devaluation, import cuts, and reduced social spending were introduced. It soon became clear, however, that societies' most vulnerable bore the brunt of these changes. By 1987, the United Nations Children's Fund (UNICEF) was one of many national and international organizations calling for "adjustment with a human face." Despite the plea, policymakers were at a loss to find alternatives that would improve their country's economic outlook while minimizing the negative impact of adjustment measures. In 1989, IDRC launched the Micro Impacts of Macroeconomic Adjustment Policies (MIMAP) initiative to help the Government of the Philippines pursue economic stabilization and adjustment while softening the impact on the poor. Since then, MIMAP has launched projects in some 10 countries in Asia and Africa.

OBJECTIVES

IDRC's MIMAP initiative seeks to

- Enhance the capacity of developing countries to analyze the impact of macroeconomic policies on their citizens;
- Provide new instruments for policy design and analysis by developing rigorous analytical tools and poverty-monitoring systems;

- Strengthen the ability of policymakers to negotiate with international players, such as the banks and other multilateral and bilateral organizations;
- Bring together researchers, politicians, government officials, and NGOs in policy dialogue at the national and regional levels; and
- Promote the exchange of research results and policy dialogue among countries.

EXAMPLES OF PROJECTS

- Filipino agencies look at the development of an integrated poverty-monitoring and indicator system, a key component in helping policymakers see more clearly the impact of policy on marginalized groups.
<http://pdfi.pids.gov.ph/mimap/index.htm>

- Pilot project develops a set of multidimensional indicators of poverty and suggests a methodology for regular monitoring of poverty and the impact of macro policies by national institutions in Bangladesh.
<http://www.panasia.org.sg/mimap/bd/index.html>
- Research results used by National Planning Commission of Nepal in designing that country's Ninth Five-Year Plan.
- MIMAP launches project to reinforce Viet Nam's capacity to analyze programs aimed at combating poverty.
- New approach based on data collected from rural agricultural households in Benin and Burkina Faso may prove valuable in many countries.

1997/98 APPROPRIATION: \$ 2.6 million



Filipino policymakers in the 1980s lacked the tools to analyze and predict the impact of the strict macroeconomic policies on the poor and vulnerable. In 1989, policymakers, researchers, and community leaders joined forces, with IDRC support, to produce those tools. During December's Southeast Asia financial crisis, this bold research effort was able to provide some of the advice the Philippine government needed to help prepare national emergency economic plans.

Late December 1997, Philippine economist Celia Reyes was enjoying her 1-week Christmas vacation. As she relaxed, she kept an eye on Southeast Asia's worsening financial crisis. Then a telephone call on Boxing Day ended her vacation and, for a few days at least, the crisis was "job one" in her professional life.

Dr Reyes was asked to use models developed during the previous 8 years as part of an IDRC-funded project to help the Government of the Philippines find answers to its economic troubles. She is the project's director and this type of collaboration between researcher and policymaker was exactly what the creators of the Micro Impacts of Macroeconomic Adjustment Policies (MIMAP) initiative had envisioned.

MIMAP was born in 1989 in the Philippines. The country was then experiencing painful economic adjustment. It was negotiating old debt and new credit. From the 1970s, economic stabilization and structural adjustment policies were used to restructure economies in the South and improve long-term economic outlooks. Reducing public expenditure and opening up local economies to foreign competition were among the chosen methods. The effects of these measures were most keenly felt by the country's poor.

In its report, *Adjustment with a Human Face*, UNICEF asked the new post-Marcos government of the Philippines to initiate an economic recovery program that emphasized both structural adjustment and improved human conditions. According to Dr Ponciano S. Intal, then with the country's National Economic and Development Authority (NEDA), policymakers focused on macroeconomic issues "partly because of a lack of data on actual impact on the poor." IDRC program staff and Filipino specialists, including Dr Intal, saw the need to consider the impact of these policies at the "micro" (family, firm, or individual) level. They devised an approach that

combined sound economic research with policy effectiveness. Dr Intal now heads the Philippine Institute for Development Studies, host of the MIMAP-Philippines project.

In addition to the Philippines, there are now MIMAP programs in nine other Asian and African countries. To be selected, countries must have significant experience in implementing structural adjustment. Also, micro-level issues must be identified (for example, the impact of structural on women or its effects on the nutritional status of poor families). And there must be local research capacity and meaningful links between researchers and policymakers. The problem must also have significance for the rest of the region.

Each program attacks the problem on three fronts. First, it develops economics models. These help in understanding and assessing how, and how much, macro or national-level policies affect firms, families, and individuals.

Second, a MIMAP program develops systems to monitor poverty, mainly through new indicators of well-being. These indicators go beyond traditional ones such as income and expenditure levels. In some communities, access to land and water is more important than income. In the Philippines, indicators include the prevalence of malnutrition and illiteracy. They also include

such empowerment issues as participation in elections and membership in community groups. Security issues like the incidence of armed encounters are also important.

The third component is a series of focus studies. These help to fill important blanks in the poverty picture within a particular country. However, some issues are common and lead to "thematic networks" within MIMAP. Two thematic networks are being supported, one on the environment, the other on health.



DR REYES (SECOND FROM RIGHT) AND PART OF HER MIMAP TEAM ARE HELPING TO TAKE THE STING OUT OF ECONOMIC REFORMS THAT, IN THE PAST, DISPROPORTIONATELY HURT THE FILIPINO POOR



MIMAP research would not be half as valuable if it were not policy effective. True, MIMAP researchers are careful not to claim that their studies have had an impact on policy. But, whereas the Philippine government was inclined to respond to the Asian crisis with a very high fiscal surplus of some 16 billion pesos (\$600 million), the MIMAP computerized model indicated a lower surplus. At the time of writing this report, the government seemed to favour a surplus of about 1 billion pesos (\$37 million).

Dr Intal notes that MIMAP works closely with, and is often consulted by, NEDA, the Presidential Commission to Fight Poverty, the Department of Social Welfare and Development, and the National Statistics Office. Members of both the executive and legislative branches of the government are included on MIMAP-Philippines Policy Advisory Committee.

MIMAP-Philippines also maintains contacts with NGOs and the general public. It does so with the help of bulletins and the Internet. And Dr Reyes and other researchers regularly hold meetings to, and obtain feedback from, community leaders and marginalized groups. Recently, a survey was done of the 104 households in the *barangay* (village) of Real de Cacarong. It was part of a pilot test of a community-based poverty-monitoring system. The survey was conducted by researchers like Dr Reyes, but they were aided by local government officials and leaders of women's and other community groups.

Future Directions

In MIMAP-Philippines, the link between researcher and policy-maker will pay off when responsibility for using the model to find answers to the Philippines' problems is transferred to NEDA. Researchers will continue developing the model so it could answer questions not even considered when MIMAP was designed.


A program run by Université Laval and the Canadian Centre for International Studies and Cooperation will provide training and support on MIMAP-related methods of assessing poverty impact and monitoring poverty. Trainees will improve their knowledge of poverty monitoring and the use of economic models to understand and predict economic impact. Training will be available to all MIMAP countries: Bangladesh, Benin, Burkina Faso, India, Laos, Nepal, Pakistan, the Philippines, Sri Lanka, and Viet Nam. Three new national projects — in Ghana, Morocco, and Senegal — will come on stream in the 1998/99 fiscal year.

A third thematic network, dealing with gender, will be supported during fiscal year 1998/99. Also, a thematic network is being planned on the issue of adjustment and the financial crisis in Southeast Asia. It will study how economic adjustment could worsen or help correct the region's economic collapse. Within weeks, this crisis had cost about \$100 billion in loans and grants, with at least \$2 billion coming from Canada. Undoubtedly, MIMAP researchers could not have prevented the collapse, but they may yet help governments prevent the fallout from landing on those least able to bear it.

Resources

- Working website: http://www.idrc.ca/mimap/index_e.html
- Nayudamma Information Bank, "MIMAP: Economic Policies for All": http://www.idrc.ca/nayudamma/mimap_e.html
- Nayudamma Information Bank, "Computer Model for Analysing Third World Economies": http://www.idrc.ca/nayudamma/computer_I01e.html
- *Environment, Poverty, and Implications for Sustainable Development in Bangladesh* (Centre for Integrated Rural Development for Asia and the Pacific, Bangladesh, 1994): <http://www.cirdap.org.sg/index.htm>
- *Poverty, Growth and the Fiscal Crisis*, by Emmanuel S. de Dios et al. (Philippine Institute for Development Studies (PIDS), Philippines, 1993): http://www.pids.gov.ph/special_pubs.html





*"Information and
communication technologies
have tremendous potential
for helping to make
'knowledge connections'
within and among
developing countries and
development actors ~ a
potential that the Centre
is committed to using
to maximum effect."*

IDRC Corporate
Program Framework:
[http://www.idrc.ca/cpf/
ecpf_program.html#info](http://www.idrc.ca/cpf/ecpf_program.html#info)

CONTEXT

The *Bellanet* Secretariat was established to support collaboration within the development community through the use of information and communication technologies (ICTs). It grew out of a series of meetings in Bellagio, Italy, in 1993 and 1994, at which donor agencies discussed how ICTs could help them work together more effectively by reducing duplication and costs.

Bellanet sees ICTs as tools that, by providing better ways to communicate and share information, can help organizations to build partnership — for example:

- Through electronic mailing lists, a planning committee spanning three continents overcomes constraints of time and space to communicate;
- People without full access to the Internet get webpages through email; and
- Various development organizations feed data about their activities into one website and then carry on electronic discussions based on this information.

By helping organizations make “knowledge connections,” *Bellanet* allows them to bring their combined strengths to solving critical development problems.

The *Bellanet* Secretariat is funded by IDRC, the Canadian International Development Agency (CIDA), UNDP, The Rockefeller Foundation, The John D. and Catherine T. MacArthur Foundation, the Swedish International Development Cooperation Agency, and the Netherlands Directorate General for International Cooperation.

OBJECTIVES

The *Bellanet* Secretariat aims to

- Build the capacity of development organizations to use ICTs for information sharing and collaboration;
- Identify and solve problems that hinder effective collaboration;
- Help developing-country institutions acquire the ability and expertise needed to use ICTs in collaborative activities; and
- Identify, share, and apply lessons learned and “best practice” uses of ICTs for development.

EXAMPLES OF PROJECTS

- Web-based data-management system that provides up-to-the-minute information on ICT activities in Africa serves as a model for a larger global initiative.
<http://www.bellanet.org/partners/picta/index.html>

- A website and electronic mailing lists offer a forum for government ministers and development agencies in Africa to discuss education programs on the continent.
<http://www.bellanet.org/partners/adea/index.html>
- infoDev, a program managed by the World Bank to help developing economies benefit from ICTs, puts its proposals and approved projects on the Internet.
<http://www.bellanet.org/partners/infodev/index.html>

1997/98 APPROPRIATION: \$ 64 thousand



Almost by definition, corporate databases are closed to outsiders. As part of its mandate to promote the open exchange of information for international development, Bellanet is helping organizations make information about their activities fully searchable over the Internet through a database-management system. First developed for agencies involved in information and communication technologies in Africa, the system is now going global.

Africa is plagued with the world's most pressing development problems: dire poverty, low life expectancy, disease, illiteracy. Against this backdrop, it may be hard to imagine how villagers living in rural Côte d'Ivoire or Kenya can benefit from information and communication technologies (ICTs). But ICTs have the potential to change the way international development works in Africa. By offering the tools to share information, ideas, and experiences, ICTs are helping donor agencies design better development programs — programs that can deliver clean water, improved health, educational resources, and job opportunities to those same African villagers.

Among these tools is an innovative database system developed by Bellanet for the Partnership for Information and Communication Technologies in Africa (PICTA), an informal group of donors and development agencies organized around ICT activities. These organizations each have their own corporate databases that are normally impenetrable to outside users. Using a commercial software package, Bellanet developed a way for PICTA members to manage their data directly online and display it on the PICTA website. Thanks to the African ICT-Activity Information Management System (AI-AIMS), PICTA members can now share information on project proposals, programs, planned projects, and meetings. By making such information easily and widely accessible, AI-AIMS is an important means for collaboration on development projects in Africa.

"AI-AIMS is a working tool," says Nancy Hafkin, head of the Economic Commission of Africa's team promoting information technology for development. "Before starting a project, you go there first to find out what's going on. Then you go to further communication with people already working in that area."

Hafkin adds that before Bellanet's involvement with PICTA, there was significant duplication of programs amongst development agencies — a problem that Africa can ill afford. "It is a cliché that collaboration and information sharing are necessary but Bellanet is one of the few organizations that helps people do it," she says.

Bellanet is now applying this model on a larger scale through its participation in the Global Knowledge Partnership. This is a group of development agencies that is carrying on the work of GK-97, the Global Knowledge Conference held in Toronto in June 1997. GK-97 was organized by the World Bank and the Government of Canada to explore the vital role of knowledge and information in supporting and promoting sustainable development. "It was recognized that the G-7 countries and the rest of the developed world were evolving

into information societies and that the chasm between North and South would be even bigger than the economic one," says Jean Bourassa, the officer responsible for the Global Knowledge Partnership at the Department of Foreign Affairs and International Trade (DFAIT). "That was deemed unacceptable."

This view coincided with Bellanet's objectives, which point to ways to close the information gap through collaboration. "The goals of GK-97 and Bellanet's own mandate are complementary: the

promotion of partnerships, transparency of action, and the use of emerging technologies to change the way development is approached," says David Balson, Bellanet's Executive Director.



THE GOAL OF BELLANET IS BETTER DEVELOPMENT PROGRAMS, INCLUDING THOSE THAT IMPROVE THE STANDARD OF EDUCATION



Participation in GK-97 gave Balson and his *Bellanet* colleagues an opportunity to highlight their work, including AI-AIMS. Subsequently, members of the Global Knowledge Partnership asked *Bellanet* to develop a database of worldwide resources on ICT activities and programs based on the AI-AIMS model. As in AI-AIMS, participating agencies will update their information online and make it part of a common site, in this case the Global Knowledge-Activity Information System (GK-AIMS). It will comprise several elements, including profiles of organizations involved in ICT programs, projects — past, present, and proposed — of each organization, and an online repository for full-length documents. All this information will be just a point and click away on the Internet.

Bellanet will demonstrate GK-AIMS at a meeting of the Global Knowledge Partnership in June 1998 and publically launch it soon after. In addition to *Bellanet* and the Global Knowledge Partnership, GK-AIMS is supported by the infoDev program and the Economic Development Institute of the World Bank. "GK-AIMS is one of the basic products that is going to be necessary for these agencies to work more closely together to exchange information about their programs, their projects, and their pipeline activities," says Balson. "Without that knowledge, the building of partnerships is greatly hampered."

Future Directions

GK-AIMS represents a significant advancement in information management, but *Bellanet* sees it only as an interim step. It is working to make it even easier for organizations to make their data more accessible, thus ensuring the sustainability of global information sharing. It aims to develop a mechanism by which organizations would maintain information on their own websites without contributing to an outside database like GK-AIMS. This would involve organizations updating their data in a standardized format. Then a web crawler could search the sites and generate a comprehensive package of information tailored to any organization's or user's stated needs.

In 1997, *Bellanet* underwent a midterm review that confirmed an earlier decision to change its strategy for increased impact. *Bellanet* is focusing less on specific development issues and more on working with development partners that are committed to the idea of collaboration and that are open to experimenting with ICTs to reach their goals. *Bellanet* has posted its "report card" on its website as part of its efforts to promote transparency (see <http://www.bellanet.org/partners/ldia/bellanet/index.html>).

Resources

- *Bellanet* website: <http://www.bellanet.org/index.html>
- Partnership for Information and Communication Technologies in Africa (PICTA), including information resources grouped under AI-AIMS: <http://www.bellanet.org/partners/picta/index.html>
- Global Knowledge-Activity Information System (GK-AIMS): <http://resources.bellanet.org/gkaims/index.cfm>
- *From Workplace to Workspace: Using Email Lists to Work Together*, by Maureen James and Liz Rykert (IDRC 1998): http://www.idrc.ca/books/848/index_e.html



EQUITY IN NATURAL RESOURCE USE

"Resource-management policies and programs must become sustainable so they can continue to support economic growth, and access to these resources must become equitable so they can be tailored to particular regions and social groups."

IDRC Corporate Program Framework:
[http://www.idrc.ca/cpf/
ecpf_program.html#equity](http://www.idrc.ca/cpf/ecpf_program.html#equity)

THE INTERNATIONAL MODEL FOREST NETWORK

CONTEXT

The critical environmental, social, and economic role of forests is well documented. So too is the fact that they are disappearing at an alarming rate. Given this understanding, the notion of a "model forest" likely conjures up images of pristine forests and preserved areas far from the intrusion of people. In reality, however, model forests are about people and how they use and interact with the forest ecosystem and the many resources linked to it, such as soil, water, and wildlife. Many include preserved areas such as parks together with lands used for other production purposes such as agriculture.

Model forests are also about community-based partnerships and about people learning to make decisions together. Local partnerships try to bring together all the players who see value in forests: industries, environmental groups, community associations, indigenous peoples, landowners, and governments. Working together, the partnership develops a common vision of sustainable development and of sustainable forest management.

A model forest is therefore a process in which the community decides how to use the forest and its related resources to best meet its needs. The International Model Forest Network (IMFN) allows local partners to share their knowledge with others. Indeed, networking is an essential part of the model forest picture. IMFN acts as the pipeline that links model forest practitioners with each other, with relevant international bodies, and with policy discussions at the global level.

IMFN currently includes the countries of Canada, Chile, Japan, Malaysia, Mexico, Russia, and the United States.



The Network is funded by IDRC, CIDA, DFAIT, and the Canadian Forest Service of Natural Resources Canada. Together, these partners provide approximately \$1.3 million per year to assist those countries within the Network and support those countries interested in joining the Network.

OBJECTIVES

The IMFN Secretariat fosters cooperation and collaboration in advancing management, conservation, and sustainable development of forest resources through a worldwide network of working model forests. Specifically, the Secretariat

- Encourages international cooperation and exchange of ideas relating to sustainable forestry;
- Supports international cooperation in critical aspects of forest science and social science that underlie the search for new models of forest management; and
- Supports ongoing international discussions on the criteria and principles of sustainable development.

MODEL FORESTS AROUND THE WORLD

- Mexico — Calakmul Model Forest, Chihuahua Model Forest, Monarch Butterfly Model Forest

- Canada — Fundy Model Forest, Waswanipi Model Forest, Eastern Ontario Model Forest, Manitoba Model Forest, Foothills Model Forest, Long Beach Model Forest (five others)
- Russia — Gassinski Model Forest
- United States — Cispus Model Forest, Applegate Model Forest, Hayfork Model Forest

1997/98 APPROPRIATION: \$ 4.0 million

Natural resources are often a source of conflict. The International Model Forest Network brings together forest users of all stripes to form partnerships and develop a sustainable resource-management plan that all parties can support. In Mexico, model forests have become a dynamic force for community development that is wholly endorsed by the central government. Each model forest responds to the particular needs of the communities living within its boundaries. To ensure that the lessons learned in Mexico are shared, networking on a local, regional, and international scale is a priority.

"The model forest concept is simple in theory but complex in its application," says Fred Johnson, the Executive Director of IMFN. "Each player in the model forest partnership uses the forest and its related resources in a variety of ways. Each comes to the table with expectations and demands on the forest ecosystem that are driven by social, economic, and environmental viewpoints that are often in conflict. The challenge is therefore to bring balance into these competing demands and to understand the consequences and trade-offs of actions and activities so that informed decisions can be made."

The challenge is there in every model forest, for each is unique. The partnership and the activities within each model forest must reflect the differences in the social, cultural, economic, and political setting of each model forest area.

Although they are structured and operate within their particular context, each model forest has the common attribute of a partnership with the desire to share experiences and information through networking. Each model forest also covers a range of activities, including research, education, and economic diversification.

Model forests in Mexico are an excellent example of the diversity and range of activities that can occur within different locales. Like all model forests, they are large-scale experiments that cover a land base of significant size, such as a watershed. The Chihuahua and Calakmul model forests were created in 1993. A third, the Monarch Butterfly Model Forest, was added in 1997. Each present a different story of how people can work together to recognize and enhance the economic, social, and environmental values of the forest.

Calakmul Model Forest, Campeche State, Mexico

Education is of particular importance to the wise management of the Calakmul Model Forest. Of the 16 000 or so people living in the model forest area, half are under the age of 15 years. The young and women, two of the most marginalized groups in the region, are the targets of education efforts.

Environmental education programs are a means to integrate local populations in plans to manage sustainably the region's resources. They are the key to shifting attitudes and behaviours toward the use of the natural resource base. A wide range of tools are used, including

- Workshops and training courses (for women's groups, school teachers, children, students, and others);
- Community meetings to exchange information and experiences on the use of tropical forest plants and wild game as food sources; and
- Video presentations to attract attention and lead public discussion on key environmental issues such as the importance of forests in terms of the food chain and its ecology, fauna, flora, and importance to a family's needs and values.



MODEL FOREST PROGRAMS EXPAND THE LIVELIHOOD OPTIONS FOR LOCAL PEOPLE AND REDUCE THE CONFLICT OFTEN ASSOCIATED WITH COMPETING RESOURCE USES.

Chihuahua Model Forest, Chihuahua State, Mexico

In any model forest, knowledge about the state of the local resources is essential for making informed management decisions. Without reliable, up-to-date information, decisions on how to exploit or conserve natural resources will occur within a vacuum, and the positive or negative results of the management decisions cannot be accurately assessed. Research into the development of tools, such as resource inventories, to provide base information is critical if the partners are to develop and elect the strategies that best meet their social, environmental, and economic objectives.

For the Chihuahua Model Forest, research has helped develop a geographic information system (GIS) that maps and analyzes the 110 100-hectare model forest. This computerized tool allows partners to examine different management and development scenarios that take into account social, economic, and environmental dimensions and impacts.

The program will develop a series of thematic maps on climatic data, infrastructure and roads, human settlements, tourism activities, soil and vegetation, forest productivity, wildlife and habitat, and specific tree species distribution, all within a single database. Partners can easily see the possible effects of their proposed decisions.

Monarch Butterfly Model Forest, Mexico and Michoacan states, Mexico

Model forests play an important role in addressing local needs such as food security and alternative economic development. Traditionally, forests have been managed mostly for timber or cut to clear land for farming. Economic diversification addresses the potential benefits of other uses for the model forest.

The Monarch Butterfly Model Forest has embarked on an economic diversification program to reduce the pressure its 900 000 inhabitants exercise on the land and its resources. This program is designed to provide alternative income-generating options, such as tourism, to the local communities.

From October to March every year, millions of monarch butterflies find refuge in the forested mountains of the states of Michoacan and Mexico. Thanks to this spectacular migration, and other attractions in the region, tourism has become increasingly important for many of the 22 municipalities that lie within the model forest. The local partnership will mobilize communities, other organizations, and institutions to improve tourism facilities and overall forest management, thereby generating additional income for the local people while preserving the habitat of the monarch butterfly.

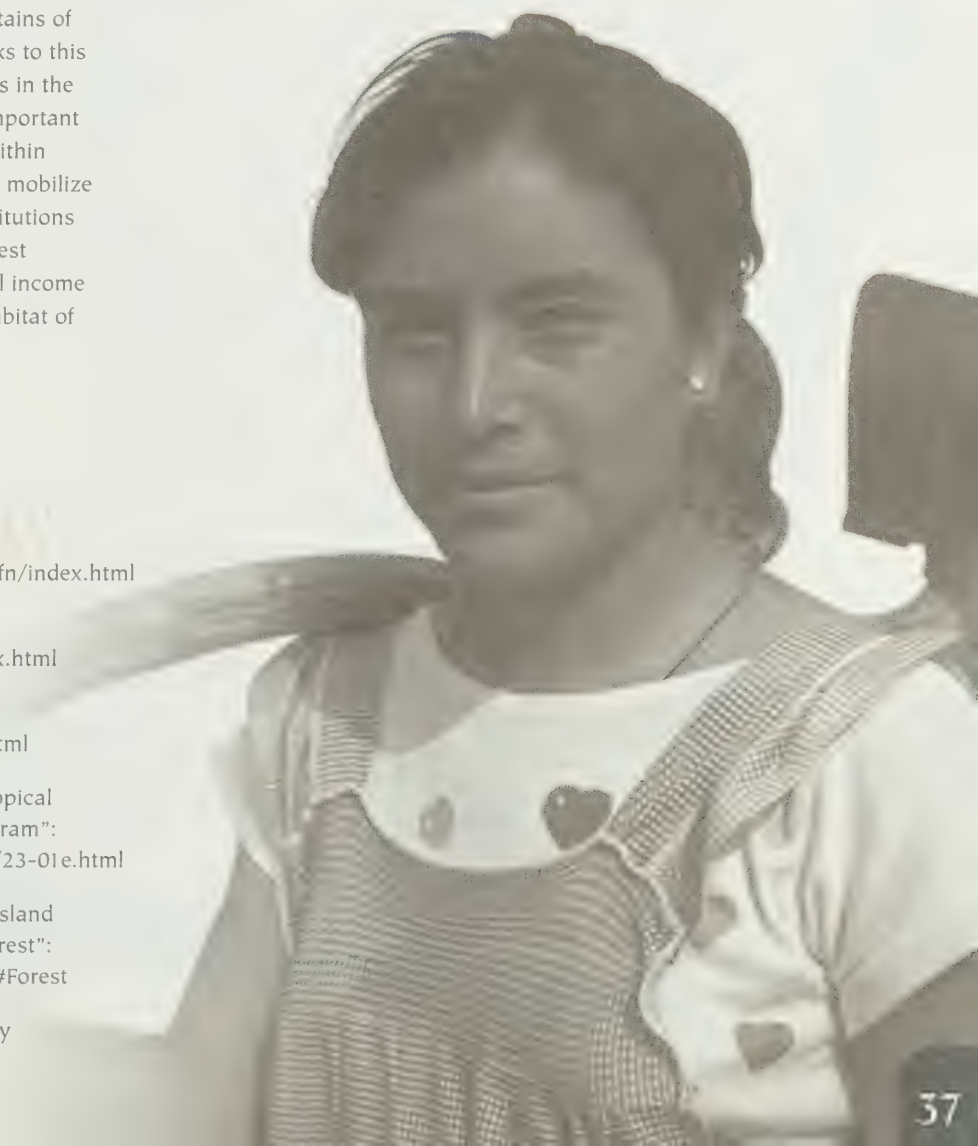
Resources

- Working website: <http://www.idrc.ca/imfn/index.html>
- IMFN Annual Report, 1996–1997:
http://www.idrc.ca/imfn/ar9697_e/index.html
- Model Forest Media Kit:
http://www.idrc.ca/media/for-index_e.html
- Reports webzine, "Protecting Mexico's Tropical Forests: The Calakmul Model Forest Program":
<http://www.idrc.ca/books/reports/1996/23-01e.html>
- Leads 9(2), "A Forest Grows in Chile: An Island in Chile is Home to the Newest Model Forest":
<http://www.idrc.ca/media/Lds-9-2.html#Forest>
- John G. Bene Fellowship in Social Forestry Research (focus: Jean-Philippe Linneau):
<http://www.idrc.ca/awards/elint.html>

Future Directions

The creation of the Monarch Butterfly Model Forest is an important step toward developing a Mexican model forest network and a national strategy to implement sustainable management policies at the local level. Given that 80% of the forested lands in Mexico are community owned, this local component is vital to any future plans to develop the country's forest resources sustainably.

In late 1997, the Canadian partners supporting IMFN assessed that their experience with the Network had been very positive, both in Canada and internationally. They indicated to members of the Network and to other interested countries that they would continue their support for IMFN and its secretariat to March 2000. They stated, however, that Canada was looking for partners to collectively chart the future of IMFN and define a process to truly internationalize it. In an informal meeting held during the World Forestry Congress in Antalya, Turkey, agreement was reached amongst 12 countries on a process to achieve this goal. Negotiations are now underway.





PROGRAM COMPLEMENTS

*IDRC's research
activities are supported by
eight program complements,
including evaluation.*

*"IDRC uses evaluation
as a learning rather than
a compliance mechanism"*

IDRC Corporate Program Framework:
[http://www.idrc.ca/cpf/
ecpf_program.html#evaluation](http://www.idrc.ca/cpf/ecpf_program.html#evaluation)

CONTEXT

IDRC's challenge is increasingly one of ensuring that development research achieves results. Pressure on official development assistance funds and greater demand for public accountability have put IDRC's performance as a development agency under scrutiny as never before. The Centre's resultant commitment to being a results-oriented organization has led to the decentralization of program responsibilities and a shift to programs that cut across sectors and academic disciplines. Such innovations increase the need to monitor performance and measure program achievements. So, a separate Evaluation Unit was created in 1991, a decade after the evaluation function was established within IDRC as part of the former Office of Planning and Evaluation.



EXAMPLES OF ACTIVITIES

- The Evaluation Unit supported a review of IDRC-funded networks and their place in development programming.

OBJECTIVES

The evaluation function is decentralized throughout IDRC. The Evaluation Unit, in its coordinating role, has four major objectives:

- To develop and coordinate IDRC's evaluation activities and systems;
- To strengthen the capacity to do evaluation;
- To improve evaluation tools and methods; and
- To promote the dissemination of evaluation information and its use for decision-making by IDRC, its recipient institutions, and other agencies concerned with research for development.
- The unit contributes to IDRC's accountability by integrating project-, program-, and corporate-level evaluations into the Centre's overall reporting and decision-making cycles.
- Evaluation's capacity building within IDRC includes secondments, technical support, and specialized training.
- A project jointly funded with the World Conservation Union has developed tools and training materials for assessing whether a program is making progress toward sustainable development.

1997/98 APPROPRIATION: \$ 0.8 million



Knowing the value of networks in development research, IDRC established a network project on regional development and indigenous minorities in Southeast Asia. The research conducted has great merit. However, the networking component has proven a failure. Rather than hiding this failure, IDRC, through its Evaluation Unit, drew valuable lessons from it.

"Despite the clear merit of the initiative, the consensus is that, as a network, the project failed." These words, contained in a paper commissioned by IDRC, were used to describe the IDRC-supported Regional Development and Indigenous Minorities in Southeast Asia (RDIMSEA) Network. That commissioned paper formed part of an overall review of the Centre's experience with networks. The candour of the paper and of the entire review reflects the importance IDRC attaches to evaluation and to learning both from success and from error.

Shortly after the review was completed, in late 1996, the Centre made networks a key feature of the strategy guiding its work for the rest of the century. The Centre aims to consolidate or establish at least 15 major regional and inter-regional research networks as well as 12 multidonor consortia or secretariats by 2000.

Networks are not new to IDRC. For every dollar spent by the Centre, about 30 cents helps support a research network. This emphasis grew spontaneously out of IDRC's relations with researchers in the South. It has become increasingly formalized in recent years. "The network review," says Director of the Evaluation Unit, Terry Smutylo, "was ready just in time to buttress and inform our making networks even more formally a part of programming at IDRC in the period leading up to 2000." Previous evaluations had examined networks, but only as they related to a specific project. This study extended this earlier work and sought to generate suggestions on how IDRC could improve the overall use of networks in its programming strategy.

Coordinated by Dr Anne K. Bernard, the network review supports the growing recognition that networks are indispensable to efficient scientific research and technology adaptation. However, the RDIMSEA Network failed because

- The need for a network in this case was not clearly established;
- The groups involved showed no excitement for being part of the network;
- There was no success in overcoming the divisions between the academics and the activists or in addressing cultural, linguistic, religious, political, and economic differences among the researchers; and
- Active participation of indigenous minorities in the research process and in decision-making was not clearly addressed in the project.

Indeed, the central message of the network review is that IDRC and other donors should nourish the relationships within networks and should maintain "contact, but not control."



UNDERSTANDING WHAT WORKS AND WHAT DOESN'T IN DEVELOPMENT RESEARCH IMPROVES IDRC PROGRAMMING AND ULTIMATELY BENEFITS PEOPLE IN THE DEVELOPING WORLD

The review suggests four key factors in successful networks. The first is ownership. Unless members of a network are interested enough to accept responsibility for its success, the network is not likely to survive after donors withdraw.

The second success factor is learning through diversity. Networks, according to the study, need to allow and encourage the effective use of the variety of experiences, insights, and interests of their members.

Networks therefore have the potential for new learning, new ideas, and new skills. However, as shown in the case of the Southeast Asian network, they also need to find ways to avoid or overcome the conflicts that can arise from these differences.



The third factor, also necessary for success, is the creation of shared goals and aspirations. Goals should be clear enough to encourage informed participation. They should also be flexible enough to allow for changes. This leads to the fourth success factor identified by the review: the ability to manage change. Evolution and adaptation are to be expected. They can be well managed if blessed with continuity of membership, coordination between a network and its donors, and the development of negotiation, communication, and management skills.

The study also outlines the risks associated with networks. For example, the very flexibility that makes networks valuable can make them difficult to monitor or control. Also, they give few early warning signs of impending problems. And they require a high level of commitment of time and energy and do not generally produce quick results. "It is estimated," the review states, "that a network can take 5-7 years to gain the necessary legitimacy to influence policy."

Resources

- Evaluation Unit website:
http://www.idrc.ca/evaluation/index_e.html
- Reports webzine, "Project Leader Tracer Study Reviews IDRC's Performance":
<http://www.idrc.ca/books/reports/1996/14-01e.html>
- *Institutional Assessment: A Framework for Strengthening Organizational Capacity for IDRC's Research Partners* (IDRC 1995):
<http://www.idrc.ca/books/focus/771/index.html>
- *An Approach to Assessing Progress Toward Sustainability: Tools and Training Series* (IUCN, Switzerland, 1997):
<http://www.iucn.org/index.html>
- *In Person: Profiles of Researchers in Africa, Asia, and the Americas* (IDRC 1995):
<http://www.idrc.ca/books/738/738.html>

Future Directions

IDRC will support more and more projects grouped together as networks. This responds to recipients' interests in overcoming the isolation that many of them feel and to their peers, who could use the results of IDRC-supported research. But as the network review shows, networks are not a panacea. The choice of the manager or coordinator is crucial. He or she must have the time and resources to build up the network and establish its objectives and modus operandi in ways that ensure ownership by all the participants. IDRC's Program Branch and Evaluation Unit will work with staff over the coming year to maintain and improve the networks the Centre funds.

Both within IDRC and in the world of development-research evaluation as a whole, the future is likely to see greater movement toward participatory approaches. The Centre will explore new ways to enhance the participation of recipient institutions and the beneficiaries of programs in design, data collection, analysis, and interpretation of findings. Research organizations will also be encouraged to build evaluation into their projects and programs from the beginning. In this way, evaluation will be seen increasingly as a management tool used by the organization rather than appearing to serve a policing function.

Already, IDRC program teams establish performance targets as part of a work plan or prospectus that is approved by the Board of Governors. Program leaders and their teams assume responsibility for monitoring progress toward the achievement of those targets. This system of evaluation against agreed targets will receive greater emphasis in the future.



LEADERSHIP FROM THE SOUTH

To adequately reflect the priorities of the developing world, the IDRC Act called for an international Board of Governors. Its members are appointed because of their concern for, and expertise in, development issues. They oversee all of IDRC's activities and are responsible for ensuring that the Centre fulfils its mandate.

The 21 governors are appointed by the Governor-in-Council on the advice of the Minister of Foreign Affairs. Its chairperson, vice-chairperson, and nine others must be Canadians. In practice, seven of the remaining governors are internationally known researchers from developing countries. The final three are from industrialized countries. The chairperson is appointed for a term not exceeding 5 years and other governors for terms not exceeding 4 years.

Translating the direction set by the Board of Governors into the daily operations of the Centre requires a variety of policy, executive, administrative, and service functions. These functions are discharged by the personnel within the President's Office, the regional offices, and the Centre's three branches: Program, Corporate Services, and Resources.

IDRC's staff are also a reflection of the communities they serve. They come from more than 50 countries, speak more than 60 languages, and have earned hundreds of university degrees, diplomas, and certificates. Together, the staff and governors of IDRC are proud products of the North and the South.

BOARD OF GOVERNORS

Gordon S. Smith, Chairman, Board of Governors, Victoria, Canada
Former Deputy Minister of Foreign Affairs and the Prime Minister of Canada's personal representative (Sherpa) for economic summits

The Honorable Flora MacDonald, Chairwoman, Board of Governors, Ottawa, Canada*
Former Member of Parliament and Cabinet Minister

Maureen O'Neil, President, IDRC, Ottawa, Canada
Former President of the North-South Institute and Chair of the International Centre for Human Rights and Democratic Development

Marie Ann Battiste, Saskatoon, Canada
Associate Professor, Indian and Northern Education Program, University of Saskatchewan, and Executive Director of the Apamuek Institute in Eskasoni, Nova Scotia

Herb Breau, Ottawa, Canada
Businessman and former Member of Parliament

José J. Brunner, Santiago, Chile
Minister of the Presidency, Office of the Minister Secretary-General of Government, Chile

Albert J. Butros, Jubeiha, Jordan
Professor of English, University of Jordan, former special advisor to HRH Crown Prince Hassan of Jordan, and former Jordanian ambassador to the United Kingdom

Jocelyne Côté-O'Hara, Ottawa, Canada**
President and Chief Executive Officer, Stentor Telecom Policy Inc. (a Canadian telecommunications company)

Brian A. Felesky, Calgary, Canada*
Lawyer, tax specialist, and senior partner, Felesky Flynn Barristers

Joan E. Foley, Toronto, Canada
Professor of Psychology, University of Toronto

Jacques Gérin, Montréal, Canada
Consultant, Hatch & Associés, inc., former Deputy Minister for the environment, and former Vice-President of the Canadian International Development Agency

Jon K. Grant, Toronto, Canada
Chair, Ontario Round Table on Environment and Economy, and former President and Chief Executive Officer of Quaker Oats

Donna S. Kaufman, Toronto, Canada
Barrister, solicitor, and consultant

Huguette Labelle, Ottawa, Canada
President, Canadian International Development Agency

Miguel de la Madrid Hurtado, Mexico City, Mexico
Director, Fondo de Cultura Economica and former President of Mexico

Dan M. Martin, Chicago, USA
Director, World and Environment Resources Program, The John D. and Catherine T. MacArthur Foundation

Ivy F. Matsepe-Casaburri, Bloemfontein, South Africa
Premier, Free State of South Africa, and former Chair, Board of the South African Broadcasting Corporation

Jean-Guy Paquet, Québec, Canada
President and Chief Executive Officer, National Optics Institute, and former President of the Université Laval and Chief Executive Officer of Laurentian Life Inc.

Vulimiri Ramalingaswami, New Delhi, India
Professor of National Research, Department of Pathology, All-India Institute of Medical Sciences, and physician and medical researcher

Sir Shridath Ramphal, Guyana
Co-chairperson, Commission on Global Governance, and former Commonwealth Secretary-General

Marie-Angélique Savané, Dakar, Senegal
Consultant, sociologist, and former Director, Africa Division, United Nations Population Fund

Paulynn Sicam, Makati City, Philippines
Peace and Human Rights Desk, Benigno Aquino Foundation, and former Commissioner in Charge of Education and Information, Philippine Commission on Human Rights

Olav Slaymaker, Vancouver, Canada
Professor of Geography, University of British Columbia

Note: One vacancy as of 31 March 1998.

* term ended June 1997.

** term ended March 1998.

SENIOR MANAGEMENT COMMITTEE

Maureen O'Neil, President
Former President of the North-South Institute and Chair of the International Centre for Human Rights and Democratic Development

Ray Audet, Vice-President, Resources, and Chief Financial Officer
Joined IDRC, from Canadair Ltd, in 1971 as Comptroller, became Vice-President, Resources, in 1983 and Chief Financial Officer in 1995

Pierre Beemans, Vice-President, Corporate Services
Development expert and former Director General of the Canadian International Development Agency

Caroline Pestieau, Vice-President, Program
Economist, permanent member of the now disbanded Economic Council of Canada, and former Research Director and Head of the Montréal Office of the C.D. Howe Institute

John Hardie, Director, Policy and Planning
Former agricultural economist with the Overseas Development Administration (UK) and Agriculture Canada

Roger Finan, Regional Director, South Asia Regional Office
Chartered management accountant with broad international experience acquired in the private and public sectors of Europe and the developing world

Eglal Rached, Regional Director, Regional Office for Middle East and North Africa
Renewable resources and agriculture specialist with research interests in dryland water management and desertification

Eva M. Rathgeber, Regional Director, Regional Office for Eastern and Southern Africa
Former Research Fellow, Centre for Developing Area Studies, McGill University, Montréal, Canada

Randall W. Spence, Regional Director, Asia Regional Office
Former senior economist, Government of Kenya

Carlos Seré, Regional Director, Regional Office for Latin America and the Caribbean
Agricultural economist and former senior economist in the Tropical Pastures Program of the International Institute for Tropical Agriculture

Sibry Tapsoba, Regional Director, Regional Office for West and Central Africa
Former Professor, Institut des sciences de l'éducation, University of Ouagadougou, and instructor at l'École nationale d'administration et de magistrature, Burkina Faso

Marc Van Ameringen, Regional Director, Regional Office for Southern Africa
Former consultant and market researcher, Investment and Hotel Consultants Inc.

HOW TO REACH US

ON THE INTERNET

World Wide Web: http://www.idrc.ca/index_e.html

Email: info@idrc.ca (to get general information)
reference@idrc.ca (to reach library reference desk)
order@idrc.ca (to order books or subscribe to *Reports* webzine)
pub@idrc.ca (to get information on IDRC publications)
mag@idrc.ca (to send a letter to the editor of *Reports* webzine)

Telnet: ddbb.idrc.ca (to access library catalogues and databases)

HEAD OFFICE

PO Box 8500, Ottawa, ON, Canada K1G 3H9

Street address:

250 Albert Street, 5th floor,
Ottawa, ON, Canada K1P 6M1

Phone: (+1-613) 236-6163

Fax: (+1-613) 238-7230

AFRICA

Regional Office for Eastern and Southern Africa

PO Box 62084, Nairobi, Kenya

Street address:

Liaison House, 2nd and 3rd floors,
State House Avenue, Nairobi, Kenya
(please address all mail to the IDRC
Regional Director)

Phone: (+254-2) 713160/1, 713273/4, 713355/6,
713578/9, 713690/1, 713699

Fax: (+254-2) 711063

Email: chunja@idrc.ca

Regional Office for the Middle East and North Africa

PO Box 14 Orman, Giza, Cairo, Egypt

Street address:

3 Amman Square, 5th floor,
Dokki, Cairo, Egypt

Phone: (+20-2) 336-7051/52/53/54/57

Fax: (+20-2) 336-7056

Email: ckameel@idrc.ca

World Wide Web: http://www.idrc.ca/cairo/index_e.html

Regional Office for Southern Africa

PO Box 477, WITS 2050, South Africa

Street address:

Braamfontein Centre,
9th floor, 23 Jorissen Street,
Braamfontein, Johannesburg 2001
South Africa

Phone: (+27-11) 403-3952

Fax: (+27-11) 403-1417

Email: hpapacon@idrc.ca

World Wide Web: http://www.idrc.org.za/index_e.html

Regional Office for West and Central Africa

BP 11007, CD Annexe, Dakar, Senegal

Street address:

Avenue Cheikh Anta Diop, Angle Boulevard de l'Est,
Dakar, Senegal

Phone: (+221) 8244231, 8240920

Fax: (+221) 8253255

Email: kndiaye@idrc.ca

World Wide Web: http://www.idrc.ca/braco/index_e.html

ASIA

Asia Regional Office

Tanglin PO Box 101, Singapore 912404, Republic of Singapore

Street address:

30 Orange Grove Road, 7th floor, RELC Building,
Singapore 258352, Republic of Singapore

Phone: (+65) 235-1344

Fax: (+65) 235-1849

Email: asro@idrc.org.sg

World Wide Web: http://www.idrc.org.sg/index_e.html

South Asia Regional Office

17 Jor Bagh, New Delhi 110003, India

Phone: (+91-11) 461-9411/12/13

Fax: (+91-11) 462-2707

Email: postpe10@idrc.ca

LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN

Regional Office for Latin America and the Caribbean

Casilla de Correo 6379, Montevideo, Uruguay

Street address:

PZA. Cagancha 1335, Piso 9,
11100 Montevideo, Uruguay

Phone: (+598-2) 902-20-31 to 34, 902-20-37 to 43

Fax: (+598-2) 902-02-23

Email: lacroinf@idrc.ca

World Wide Web: <http://www.idrc.ca/lacro/index.html>

FINANCIAL REPORT

HIGHLIGHTS

PARLIAMENTARY GRANT

Because of a postbudget increase in the international assistance envelope, IDRC's Parliamentary grant for 1998/99 will be \$86.1 million, significantly more than the expected level of \$80.9 million.

OPERATIONAL COSTS

IDRC has achieved a 23% reduction in its cost of operations over the last 5 years through a combination of cost reduction and cost recovery.

IS/IT PLAN

1997/98 was the 1st year of a 3-year corporate plan in information systems and technologies that will better integrate financial, project-management, travel, and human-resource systems.

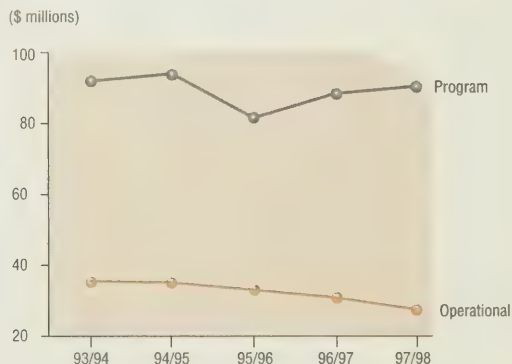
RESOURCE EXPANSION

Resource-expansion revenues reached a new high of \$29.5 million, \$9.0 million more than in 1996/97.

INTRODUCTION

In response to the federal government's deficit-reduction program, IDRC continued its efforts during the year to reduce operational costs. Since 1993/94, IDRC has reduced its administrative costs by 23.0%. During this period, IDRC has been able to maintain a high level of program expenditures because of the growth in resource-expansion activities. Program and operational expenditures over the last 5 years are illustrated in Figure 1.

Figure 1 Program and operational expenditures: 1993/94 to 1997/98



The Centre's relatively new experience in resource expansion has shown that it stimulates innovative thinking, increases options for adaptive behaviour, and keeps the Centre in the forefront of institutions dealing with research and knowledge for development. It is also a means by which the Centre can maintain its ability to provide support to its current and future recipients. To assist in this effort, an interbranch working group was established to ensure a coordinated corporate approach to resource expansion.

IDRC has been a leader in the emerging field of information technology (IT) for development. Some major IT-intensive initiatives have been launched. There is a need for the Centre to ensure that it is adequately equipped to support these high-profile efforts and that it invest wisely in IT to strengthen its underlying operations. Some of these investments are necessary to avoid year 2000 problems; others will provide the infrastructure necessary to improve communication, including that between headquarters and the regional offices. For these reasons, senior management approved a 3-year corporate business plan in information systems and technologies (IS/IT) in July 1997.

REVENUE

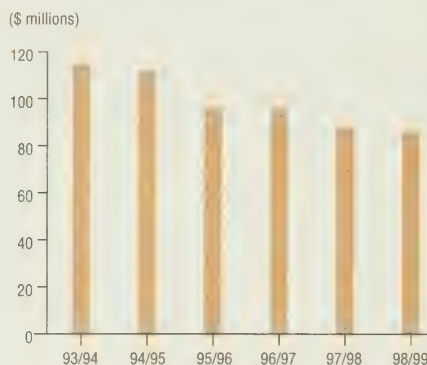
Table 1 Revenue (\$000) for 1997/98 and 1996/97.

	1997/98			1996/97	
	Revised budget	Actual	Variance from budget (%)	Actual	% change (actual)
Total revenue	\$118 501	\$122 278	3.2%	\$121 115	1.0%
Parliamentary appropriation (grant)					
Regular	88 111	88 111	0.0%	96 100	-8.3%
Supplementary	4 950	1 800	-63.6%	1 427	26.1%
Resource-expansion activities	22 380	29 487	31.8%	20 512	43.8%
Investment income	2 260	1 832	-18.9%	2 046	-10.5%
Other income	800	1 048	31.0%	1 030	1.7%

For the reporting period, revenues were \$122.3 million, representing a slight increase of \$1.2 million (1%) from the previous year's total of \$121.1 million.

IDRC's primary source of revenue is its Parliamentary grant. For 1997/98, the grant was \$88.1 million, representing a reduction of \$8.0 million (8.3%) from the 1996/97 level. IDRC was expecting a further reduction of \$7.2 million for 1998/99, bringing the grant level to a 10-year low of \$80.9 million. A postbudget change to the international assistance envelope, however, resulted in a significantly lower reduction for IDRC. For 1998/99, the grant will be \$86.1 million. Figure 2 illustrates the decline in the Parliamentary grant since 1993/94.

Figure 2 Parliamentary grant: 1993/94 to 1998/99.



In 1993/94, IDRC received a supplementary grant of \$15.0 million to carry out a health-support initiative in Africa. This activity was ongoing during 1997/98, with revenues of \$1.8 million recorded. The unspent portion of this grant is reported as deferred revenue on the balance sheet.

As the Parliamentary grant continued to decline in recent years, IDRC remained vigilant in its efforts to diversify its revenue base. Resource-expansion activities include all funds managed or administered by IDRC on behalf of other organizations for projects that fall within the Centre's mandate. This includes activities such as cofunding of projects, administering of secretariats, and the contracting of IDRC staff to administer or conduct development research on behalf of other organizations. To 31 March 1998, these revenues and expenditures totaled \$29.5 million, an increase of \$9.0 million (43.8%) over last year. Of this amount, \$18.0 million was for the Micronutrient Initiative. For 1998/99, IDRC estimates a revenue of \$30.0 million for resource-expansion activities. Figure 3 illustrates the growth in resource-expansion revenue over the last 5 years, with a projection for 1998/99.

Figure 3 Resource-expansion revenue: 1993/94 to 1998/99 (projected).



EXPENSES

Table 2 Expenses (\$000) for 1997/98 and 1996/97.

	1997/98			1996/97	
	Revised budget	Actual	Variance from budget (%)	Actual	% change (actual)
Total expenses	\$117 349	\$117 671	0.3%	\$119 033	-1.1%
Research activities and related expenses					
Development-research activities	61 387	56 381	-8.2%	63 174	-10.8%
Resource-expansion activities	22 380	29 487	31.8%	20 512	43.8%
Technical support	9 351	9 063	-3.1%	9 983	-9.2%
Regional office management	5 235	4 816	-8.0%	6 026	-20.1%
Information dissemination and library	4 763	4 569	-4.1%	4 693	-2.7%
Head office management	3 664	3 623	-1.1%	3 912	-7.4%
Administration	11 767	11 188	-4.9%	12 400	-9.8%
Overhead recovered on resource-expansion activities	(1 680)	(1 456)	-13.3%	(1 667)	-12.7%
Special operational fund	482	—	-100.0%	—	—

Total expenditures for 1997/98 amounted to \$117.7 million, compared to \$119.0 million in 1996/97.

Development-research activities — Development-research expenses reflect the direct costs of all scientific and technical research projects supported by IDRC. These activities are the focus of IDRC's mandate. They include program activities that are identified, developed, and managed by developing-country researchers and projects that are supported by the Centre. For 1997/98, development-research activities totaled \$56.4 million, or 47.9% of total expenditures. This is down \$6.8 million (10.8%) from the level reported last year because of lower than expected expenditures on IDRC's project portfolio and supplementary grant. For 1998/99, IDRC plans to disburse \$63.3 million on development research.

Resource-expansion activities — Resource-expansion expenses reflect the direct costs of research activities managed or administered by IDRC on behalf of other organizations for projects that fall within the Centre's mandate. It includes such activities as the cofinancing of projects, administering of secretariats, and contracting of IDRC staff to administer or conduct development research on behalf of other organizations. For 1997/98, resource-expansion expenses totaled \$29.5 million, \$9.0 million (43.8%) higher than the amount reported last year. This increase is primarily due to a high level of expenditures for the Micronutrient Initiative.

Technical support — Technical support expenses represent the cost of program personnel whose role is to assist in the development of new projects, to monitor ongoing research projects, and to provide specialized support to recipients. For 1997/98, these expenses amounted to \$9.1 million, \$0.9 million (9.2%) less than last year.

Regional office management — IDRC's regional offices play an important role in enhancing the effectiveness of the support the Centre provides to research activities in developing countries. IDRC's field presence fosters special knowledge and awareness of developing-world research and development conditions. The overseas offices are situated in Egypt, India, Kenya, Senegal, Singapore, South Africa, and Uruguay. For 1997/98, the cost of operating these offices was \$4.8 million, \$1.2 million (20.1%) less than last year.

Information dissemination and library — The dissemination of information and the maintenance of a specialized development research library are an important part of IDRC's role in promoting research. In addition to being an excellent research tool for employees, the library is open to the public. The costs of operating the library and disseminating information were \$4.6 million in 1997/98, \$0.1 million (2.7%) less than 1996/97.

Head office management — The role of head office management is to provide support and guidance to IDRC's program of work. These expenses amounted to \$3.6 million, \$0.3 million (7.4%) below the amount reported last year.

Administration — To support its overall operation and corporate responsibilities, IDRC requires policy, executive, administrative, and service functions. These functions are discharged by the Board of Governors, the President's Office, and Resources Branch. Administration expenditures for the year totaled \$11.2 million, \$1.2 million (9.8%) below the amount reported last year.

Overhead recovered on resource-expansion activities — IDRC recovers its indirect administrative expenses on resource-expansion activities by charging a percentage on expenditures incurred. This year, overhead costs recovered totaled \$1.5 million. The comparative figure for 1996/97 was \$1.7 million.

Operations — Table 3 displays the relative share of program and operating expenditures for the last 5 years. The program to operations ratio has steadily improved over the years because of the growth in resource-expansion activities and the decrease in IDRC's costs of operations.

Table 3 Program and operational expenditures (\$000): 1993/94 to 1997/98.

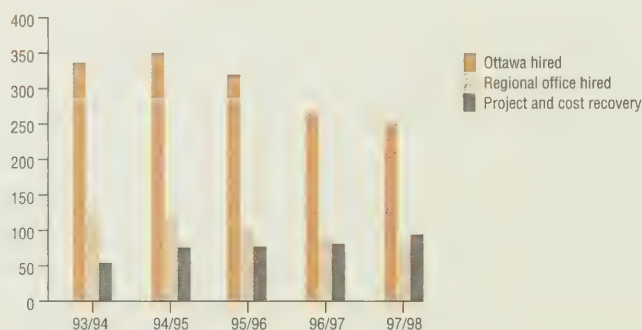
	1997/98	1996/97	1995/96	1994/95	1993/94
Program	90 437	88 379	81 530	93 989	91 950
% of total	76.9%	74.2%	71.3%	72.9%	72.2%
Operational*	27 234	30 654	32 828	34 865	35 346
% of total	23.1%	25.8%	28.7%	27.1%	27.8%

* Net of overhead recovered on resource-expansion activities. Note that operational expenditures include technical support, regional office management, head office management, and administration and exclude the transition costs incurred in 1995/96.

HUMAN RESOURCES

As at 31 March 1998, IDRC employed a total of 251 Ottawa-hired, 81 regional office-hired, and 94 project and cost-recovery staff. Over the last 5 years, IDRC has seen a significant reduction in its workforce.

Figure 4 Staffing levels: 1993/94 to 1997/98.



APPROPRIATIONS

Table 4 Appropriations (\$000) for 1997/98 and 1996/97.

	1997/98			1996/97	
	Revised budget	Actual	Variance from budget (%)	Actual	% change (actual)
Total appropriations	\$134 499	\$129 530	-3.7%	\$120 218	7.8%
Regular program	70 000	68 887	-1.5%	68 784	0.2%
Resource-expansion activities	34 000	31 952	-6.0%	19 113	67.2%
Operational*	30 499	28 691	-5.9%	32 321	-11.2%

* Excluding cost recovery.

For the year ending 31 March 1998, IDRC's total appropriations were \$129.5 million, up \$9.3 million from last year.

IDRC's appropriations to regular programs represent the value of funding for activities approved during the fiscal year. Disbursements on these activities may extend 5 or more years into the future. Regular program appropriations are reported at \$68.9, slightly higher than last year. Senior management delayed approval of some program activities in the last quarter of the fiscal year in anticipation of the decline in the Parliamentary grant for 1998/99. Next year, the regular program appropriation level is set at \$72.2 million. Figures 5 and 6 show research appropriations by region and by program theme for 1997/98.

Figure 5 Research appropriations by region for 1997/98.



Figure 6 Research appropriations (\$000) by program theme for 1997/98.

During the year, IDRC signed agreements with other donor agencies to administer a total of \$32.0 million. This amount includes \$19.5 million for the Micronutrient Initiative. The duration of these activities may also extend several years into the future. In dollar terms, about 30% of IDRC's total program portfolio is for resource-expansion activities. Next year, IDRC expects to sign \$38.9 million in new resource-expansion agreements.

Operational appropriations, which cover the cost of IDRC's operations, totaled \$28.7 million for 1997/98.

RESPONSIBILITY FOR FINANCIAL STATEMENTS

The financial statements presented in this annual report are the responsibility of management and have been reviewed and approved by the Board of Governors of the Centre. The financial statements, which include amounts based on management's best estimates as determined through experience and judgements, have been properly prepared within reasonable limits of materiality and are in accordance with generally accepted accounting principles. Management also assumes responsibility for all other information in the annual report, which is consistent, where applicable, with that contained in the financial statements.

Management maintains financial systems and practices to provide reasonable assurance as to the reliability of financial information and to ensure that assets are safeguarded and the operations are carried out effectively and in accordance with the International Development Research Centre Act and bylaws of the Centre. The Centre has an Internal Audit department whose functions include reviewing internal controls and their application on an ongoing basis.

The Board of Governors is responsible for ensuring that management fulfils its responsibilities for financial reporting and internal control. The Board benefits from the assistance of its Finance and Audit Committee in overseeing and discharging its financial management responsibility, which includes the review and approval of the financial statements. The Committee, which is made up of governors, meets with management, the internal auditors, and the external auditors on a regular basis.

The Auditor General of Canada conducts an independent examination in accordance with generally accepted auditing standards. His audit includes appropriate tests and procedures to enable him to express an opinion on the financial statements. The external auditors have full and free access to the Finance and Audit Committee of the Board.

Maureen O'Neil
President

Raymond J. Audet
Vice-President, Resources
and Chief Financial Officer

Ottawa, Canada
24 June 1998



AUDITOR GENERAL OF CANADA

VÉRIFICATEUR GÉNÉRAL DU CANADA

AUDITOR'S REPORT

To the International Development Research Centre
and the Minister of Foreign Affairs

I have audited the balance sheet of the International Development Research Centre as at 31 March 1998 and the statements of operations, changes in equity and changes in financial position for the year then ended. These financial statements are the responsibility of the Centre's management. My responsibility is to express an opinion on these financial statements based on my audit.

I conducted my audit in accordance with generally accepted auditing standards. Those standards require that I plan and perform an audit to obtain reasonable assurance whether the financial statements are free of material misstatement. An audit includes examining, on a test basis, evidence supporting the amounts and disclosures in the financial statements. An audit also includes assessing the accounting principles used and significant estimates made by management, as well as evaluating the overall financial statement presentation.

In my opinion, these financial statements present fairly, in all material respects, the financial position of the Centre as at 31 March 1998 and the results of its operations and the changes in its financial position for the year then ended in accordance with generally accepted accounting principles.

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'R. Flageole'.

Richard Flageole, FCA
Assistant Auditor General
for the Auditor General of Canada

Ottawa, Canada
27 May 1998

BALANCE SHEET

as at 31 March 1998 (\$000)

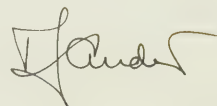
	1998	1997
ASSETS		
Current		
Cash and short-term investments (Note 3)		
Unrestricted	13 162	13 229
Restricted	20 575	20 153
Accounts receivable (Note 4)	4 989	14 535
Prepaid expenses	5 035	1 377
	43 761	49 294
Long-term investments (Note 5)	7 079	—
Capital assets (Note 6)	4 554	3 631
Recoverable deposits	153	161
Endowment funds (Note 7)	348	202
	55 895	53 288
LIABILITIES		
Current		
Accounts payable and accrued liabilities (Notes 4 and 8)	6 925	7 271
Restructuring liability (Note 9)	562	1 550
Deferred revenue (Note 10)	24 417	24 356
	31 904	33 177
Deferred revenue long term (Note 10)	6 394	7 774
Accrued employee termination benefits	2 808	2 575
Deferred rent — head office	662	388
Endowment funds (Note 7)	348	202
	42 116	44 116
EQUITY	13 779	9 172
	55 895	53 288

The accompanying notes form an integral part of the financial statements.

Approved on behalf of the Board:



President



Vice President, Resources,
and Chief Financial Officer

STATEMENT OF OPERATIONS

for the year ended 31 March 1998 (\$000)

	1998	1997
REVENUES		
Parliamentary appropriation (grant)	88 111	96 100
Supplementary Parliamentary appropriation (grant) (Note 11)	1 800	1 427
Funding for resource-expansion activities (Note 12)	29 487	20 512
Investment income	1 832	2 046
Other income	1 048	1 030
	122 278	121 115
EXPENSES		
Research activities and related activities		
Development-research activities	56 381	63 174
Resource-expansion activities (Note 12)	29 487	20 512
Technical support	9 063	9 983
Regional office management	4 816	6 026
Information dissemination and library	4 569	4 693
Head office management	3 623	3 912
	107 939	108 300
Administration	11 188	12 400
Overhead recovered on resource-expansion activities (Note 12)	(1 456)	(1 667)
	117 671	119 033
Excess of revenues over expenses	4 607	2 082

The accompanying notes form an integral part of the financial statements.

STATEMENT OF CHANGES IN EQUITY

for the year ended 31 March 1998 (\$000)

	Invested in capital assets	Unrestricted	Total 1998	Total 1997
Balance, beginning of the year	3 631	5 541	9 172	7 090
Excess of revenues over expenses	—	4 607	4 607	2 082
Net investment in capital assets	923	(923)	—	—
Balance, end of year	4 554	9 225	13 779	9 172

The accompanying notes form an integral part of the financial statements.

STATEMENT OF CHANGES IN FINANCIAL POSITION

for the year ended 31 March 1998 (\$000)

	1998	1997
Cash flow from operating activities		
Excess of revenues over expenses	4 607	2 082
Items not affecting cash		
Amortization of capital assets	1 267	2 544
Gain on disposal of capital assets	(118)	(27)
Employee termination benefits	489	341
Amortization of deferred rent	274	(6)
	6 519	4 934
Net change in working capital other than cash and short-term investments	4 367	(2 305)
Changes in deferred revenue, long-term	(1 380)	(4 258)
Net cash generated through (use in) operating activities	9 506	(1 629)
Cash flow from investing activities		
Additions to capital assets net of proceeds on disposal of equipment	(2 072)	(1 720)
Purchase of long-term investments	(7 079)	—
Net cash used in investing activities	(9 151)	(1 720)
Net increase (decrease) in cash	355	(3 349)
Cash and short-term investments, beginning of the year	33 382	36 731
Cash and short-term investments, end of the year	33 737	33 382

The accompanying notes form an integral part of the financial statements.

NOTES TO FINANCIAL STATEMENTS

All values are in thousands of dollars unless otherwise stated.

1. AUTHORITY AND OBJECTIVE

The International Development Research Centre (the Centre), a corporation without share capital, was established in 1970 by the Parliament of Canada through the International Development Research Centre Act. The Centre is funded mainly through an annual appropriation (grant) received from the Parliament of Canada. For purposes of the Income Tax Act, the Centre is deemed to be a registered charitable organization.

The objective of the Centre is to initiate, encourage, support, and conduct research into the problems of the developing regions of the world and into the means for applying and adapting scientific, technical, and other knowledge to the economic and social advancement of those regions.

2. SIGNIFICANT ACCOUNTING POLICIES

The financial statements have been prepared in accordance with generally accepted accounting principles and reflect the following significant accounting policies.

RECOGNITION OF REVENUE

The annual Parliamentary appropriation (grant) is recorded as revenue during the fiscal year for which it is approved. Parliamentary appropriations for specific projects and funds received or receivable in respect of resource-expansion activities are deferred and recognized as revenue when the related project expenses are incurred. All other revenues are recorded on the accrual basis of accounting.

AMORTIZATION

Capital assets are recorded at cost and amortized over their estimated useful lives on a straight-line basis. The estimated useful life of each capital asset class is as follows:

Computer equipment	3 years
Software application systems	3 or 5 years
Office furniture and equipment	5 years
Vehicles	3 years
Telephone system	5 years
Leasehold improvement	Remaining term of lease

INVESTMENTS

Investments are recorded at the lower of cost and market value.

ENDOWMENT FUNDS

Endowment funds include amounts received by way of bequest, gift, or donation and are generally specific as to purpose. Expenditures relating to these funds are charged against the relevant portion of the endowment in the year they are incurred.

FOREIGN-CURRENCY TRANSLATION

Foreign-currency transactions are translated into Canadian dollars either by the use of an average exchange rate that closely approximates the rate in effect at the transaction date or the actual rate in effect at the transaction date. Monetary assets and liabilities are adjusted to reflect the rate of exchange in effect at year-end. Exchange gains and losses are included in operations for the current year.

ACCRUED EMPLOYEE TERMINATION BENEFITS

Employees are entitled to specified termination benefits, calculated at salary levels in effect at the time of separation as provided for by conditions of employment. The liability for these benefits is recorded as the benefits accrue to employees.

DEFERRED RENT

Any rent-free period or other incentives associated with long-term leases are deferred and amortized over the term of the lease on a straight-line basis.

PENSION COSTS

Employees participate in the Public Service Superannuation Plan administered by the Government of Canada. Contributions to the Plan are required from the employees and the Centre. These contributions represent the total pension obligations of the Centre and are recognized in the accounts on a current basis. The Centre is not required under current legislation to make contributions with respect to actuarial deficiencies of the Public Service Superannuation Account.

3. CASH AND SHORT-TERM INVESTMENTS

	1998	1997
Cash	2 193	(3 516)
Short-term investments		
Canadian chartered banks	17 515	20 844
Commercial companies	13 889	13 897
Foreign-owned banks	140	2 157
	33 737	33 382

The Centre is authorized to invest in interest-bearing securities such as the above-noted entities. These funds are invested in short-term money market instruments, which are rated R-1 or better by a recognized bond-rating agency. The investment vehicles consist primarily of banker's acceptances, term deposits, and short-term notes.

As at 31 March 1998 the average yield of the portfolio was 4.83% (1997, 3.12%) and the average term to maturity was 76 days (1997, 82 days). The fair market value of the investment portfolio as at 31 March 1998 approximates the net book value.

Of the total cash and short-term investments, \$20 575 (1997, \$20 153) is restricted for specific research activities as follows:

	1998	1997
Resource expansion activities	14 440	8 121
Health support — Africa	6 135	12 032
	20 575	20 153

4. ACCOUNTS RECEIVABLE AND PAYABLE

Accounts receivable and accounts payable are incurred in the normal course of business. All are due on demand and noninterest bearing. The carrying amounts of each approximate fair value because of their short maturity. A significant portion (21.6%) of accounts receivable is due from the Canadian International Development Agency (CIDA) and does not present a significant credit risk. Of the total accounts receivable, \$3 417 (1997, \$13 585) is restricted for resource-expansion activities.

5. LONG-TERM INVESTMENTS

These funds are invested in bond market instruments. The investment instruments consist of Government of Canada bonds.

As at 31 March 1998, the average yield of the portfolio was 5.63% and the average term to maturity was 4.6 years. The fair market value of the investment portfolio as at 31 March 1998 is \$7 279.

Of the total long-term investments, \$4 096 is restricted for "health support — Africa" research activities.

6. CAPITAL ASSETS

	Cost		Accumulated amortization		Net book value	
	1998	1997	1998	1997	1998	1997
Computer equipment	6 904	6 968	4 738	4 793	2 166	2 175
Leasehold improvements	1 710	1 793	854	908	856	885
Software application systems	555	—	—	—	555	—
Office furniture and equipment	1 604	1 475	1 226	1 235	378	240
Telephone system	1 273	995	900	849	373	146
Vehicles	826	866	600	681	226	185
	12 872	12 097	8 318	8 466	4 554	3 631

During the year, the Centre began capitalizing the costs for its software application systems. The amortization of these costs will commence in the year the systems become operational. Amortization expense for the year is \$1 267 (1997, \$2 544).

7. ENDOWMENT FUNDS

In 1987, the estate of the late John Bene established a fund to provide a postgraduate fellowship in the field of social forestry. The Centre administers this fund as well as other endowment funds such as the Governor's Fund and the AIDS Fund.

	1998	1997
Balance at the beginning of the year	202	208
New contributions	142	—
Interest income	10	8
Expenses	(6)	(14)
Balance at the end of the year	348	202
<hr/>		
John Bene	287	159
Other	61	43
Total endowment funds	348	202

8. ACCOUNTS PAYABLE AND ACCRUED LIABILITIES

	1998	1997
Accrued liabilities — projects	2 122	2 016
Trade payables	1 996	2 416
Accrued annual and other leave benefits	1 882	1 814
Other	925	1 025
	6 925	7 271

9. RESTRUCTURING LIABILITY

During the year ended 31 March 1996, the Board of Governors approved a restructuring of the Centre's programs and operations at its head office and regional offices. The total cost of this restructuring, which included severance packages paid to employees under the special compensation and assistance program and other related costs, was estimated at \$5.5 million. As at 31 March 1998, an amount of \$0.6 million (1997, \$1.5 million) remains outstanding. A total of \$0.9 million (1996, \$2.5 million) was paid during the year.

10. DEFERRED REVENUE

Deferred revenue includes the unspent portion of funds received, or receivable on resource-expansion activities, as well as the portion of the supplementary Parliamentary appropriation (grant) received in March 1994 that has not yet been used as at 31 March 1998. Details of these balances are as follows:

	1998	1997
Current		
Resource-expansion activities	20 579	20 098
Supplementary Parliamentary appropriation (grant)		
Health support — Africa	3 838	4 258
	24 417	24 356
Long term		
Supplementary Parliamentary appropriation (grant)		
Health support — Africa	6 394	7 774
Total	30 811	32 130

Of the total deferred resource-expansion activities, an amount of \$15 285 (1997, \$3 517) was received from CIDA and an amount of \$1 078 (1997, \$12 147) is receivable from this organization at year-end. A further amount of \$3 600 (1997, nil) is also recorded as a prepaid expense.

11. SUPPLEMENTARY PARLIAMENTARY APPROPRIATION (GRANT)

In March 1994, the Centre received a supplementary Parliamentary appropriation (grant) of \$27 million. This money was restricted as follows: \$15 million to underwrite a health-support package in Africa and \$12 million for the Micronutrient Initiative. Whereas the portion relating to the Micronutrient Initiative was fully spent in 1995/96, the activity pertaining to the health-support package in Africa is still ongoing. For the fiscal year under review, revenue recognized on this activity amounted to \$1.8 million (1997, \$1.4 million). The remaining unspent portion of \$10.2 million (1997, \$12 million) is reported as a deferred revenue (see Note 10).

12. RESOURCE-EXPANSION ACTIVITIES

Resource-expansion activities relate specifically to research conducted or managed by the Centre on behalf of other organizations. This research is funded by CIDA, other Government of Canada entities, and other agencies. A breakdown of resource-expansion activities is provided below:

	1998	1997
CIDA	24 399	11 053
Other agencies	4 345	6 112
Other Government of Canada entities	743	3 347
	29 487	20 512

The Centre recovers overhead on resource-expansion activities. This amounted to \$1 456 (1997, \$1 667) of which \$1 000 (1997, \$735) was recovered from CIDA.

13. OPERATING LEASE COMMITMENTS

The Centre has entered into various lease arrangements for staff accommodation in various countries and for office premises and equipment in Canada and abroad. The Centre's lease agreement for premises at its head office expires in 2007. The total minimum annual payments under various lease arrangements will be as follows:

1998/99	5 144
1999/00	4 893
2000/01	4 660
2001/02	4 683
2002/03	4 784
2003-07	24 361
Total	48 525

14. CONTRACTUAL COMMITMENTS — PROJECT GRANTS AND PROJECT DEVELOPMENT

The Centre is committed to make payments up to \$135.3 million during the next 4 years subject to funds being provided by Parliament or external partners and subject to compliance by recipients with the terms of project agreements. The Centre has also submitted formal grant offers to prospective recipients totaling \$1.7 million and is awaiting acceptance of these offers.

15. RELATED PARTY TRANSACTIONS

In addition to those related party transactions disclosed elsewhere in these financial statements, the Centre is related in terms of common ownership to all Government of Canada created departments, agencies, and Crown corporations. The Centre enters into transactions with these entities in the normal course of business.

16. CONTINGENCY

A claim of approximately \$0.8 million relating to a leased property in India remains outstanding at the end of the year. Based on the advice of legal counsel, management is of the opinion that it is not possible to determine the amount of the liability, if any, that may result from settlement of this claim.

The Centre is a defendant in other pending lawsuits. In management's opinion, the outcome of these other actions is not likely to result in any material liabilities.

17. COMPARATIVE FIGURES

Certain 1997 comparative amounts have been reclassified to conform to the financial-statement presentation adopted in 1998.

13. CONTRATS DE LOCATION-EXPLOITATION

Le Centre a signé des contrats de location pour loger son personnel dans différents pays et pour les locaux et biens d'équipement qu'il utilise au Canada et dans les bureaux régionaux. Le contrat de location des locaux du siège social d'Ottawa expire en 2007. Les paiements minimaux futurs en vertu des différents contrats de location sont les suivants :

	Total
1998-1999	5 144
1999-2000	4 893
2000-2001	4 660
2001-2002	4 683
2002-2003	4 784
2003-2007	24 361
	48 525

14. ENGAGEMENTS CONTRACTUELS — SUBVENTIONS ET PRÉSENTATION DE PROJETS

Le Centre s'est engagé à effectuer des paiements totalisant 135,3 millions de dollars au cours des quatre prochains exercices, à la condition que le Parlement du Canada ou des donateurs externes fournissent les fonds nécessaires et que les bénéficiaires se conforment aux modalités de subvention des projets. Le Centre s'est officiellement engagé à verser des subventions totalisant 1,7 million de dollars à des bénéficiaires lorsqu'ils auront confirmé leur acceptation.

15. OPÉRATIONS ENTRE APPARENTÉS

Outre les opérations entre apparentés dont il est fait mention ailleurs dans les présents états financiers, le Centre entretient des liens en matière de propriété commune avec tous les ministères, organismes et sociétés d'État du gouvernement du Canada. Le Centre fait affaire avec ces derniers dans le cours normal de ses activités.

16. ÉVENTUALITÉ

Une réclamation d'environ 0,8 million de dollars afférente à un bien loué en Inde demeurait en suspens à la fin de l'exercice. En se fondant sur les avis juridiques reçus, la direction estime qu'il n'est pas possible de déterminer le montant du passif pouvant découler, le cas échéant, de cette poursuite. Le Centre est défendeur dans d'autres poursuites en instance. La direction considère toutefois comme improbable qu'il en résulte des passifs significatifs.

17. CHIFFRES COMPARATIFS

Certains chiffres de l'exercice précédent ont été reclassés de façon à être conformes à la présentation adoptée en 1998.

10. REVENUS REPORTES

Les revenus reportés comprennent la portion non dépensée des fonds reçus ou recevables pour des activités liées à l'augmentation des revenus ainsi que la fraction du crédit parlementaire supplémentaire (subvention) accordé au mois de mars 1994 et qui n'avait pas encore été utilisée au 31 mars 1998. Ces soldes se lisent comme suit :

À court terme		
Activités liées à l'augmentation des revenus	20 579	20 098
Crédit parlementaire supplémentaire (subvention)	3 838	4 258
Appui à la santé — Afrique		
24 417		24 356
À long terme		
Crédit parlementaire supplémentaire (subvention)	6 394	7 774
Appui à la santé — Afrique		
30 811		32 130
Total		

Du montant reporté au poste des activités liées à l'augmentation des revenus, une somme de 15 285 \$ (3 517 \$ en 1997) a été reçue de l'ACDI et un montant de 1 078 \$ (12 147 \$ en 1997) était dû par cette dernière à la fin de l'exercice. Un montant additionnel de 3 600 \$ (néant en 1997) a été comptabilisé au titre de frais payés d'avance.

11. CRÉDIT PARLEMENTAIRE SUPPLÉMENTAIRE (SUBVENTION)

En mars 1994, le Centre s'est vu accorder un crédit parlementaire supplémentaire (subvention) de 27 millions de dollars, affecté au financement d'un programme d'appui à la santé en Afrique (15 millions de dollars) et à celui de l'initiative pour les micronutriments (12 millions de dollars). La somme destinée à l'initiative pour les micronutriments a été entièrement dépensée en 1995-1996, mais les activités du programme d'appui à la santé en Afrique se poursuivent toujours. Durant l'exercice, les revenus constatés pour ces activités s'élevaient à 1,8 million de dollars (1,4 million en 1997). La portion non dépensée de 10,2 millions de dollars (12 millions en 1997) a été inscrite comme revenu reporté (voir la note 10).

12. ACTIVITÉS LIÉES À L'AUGMENTATION DES REVENUS

Les activités liées à l'augmentation des revenus désignent plus particulièrement les activités de recherche exécutées ou gérées par le Centre au nom d'autres institutions. Ces activités de recherche sont financées par l'ACDI et par d'autres organismes, dont certains du Canada. Voici la ventilation de ces activités :

ACDI		
Autres organismes	24 399	11 053
Autres organismes du gouvernement du Canada	4 345	6 112
	743	3 347
29 487		20 512

Le Centre recouvre les frais généraux sur les activités liées à l'augmentation des revenus. Les sommes ainsi récupérées s'établissent à 1 456 \$ (1 667 \$ en 1997), dont 1 000 \$ (735 \$ en 1997) recouvrent auprès de l'ACDI.

7. FONDS DE DOTATION

En 1987, la succession du regretté John Bene a créé un fonds qui octroie une bourse d'études postdoctorales en foresterie sociale. Outre celui-ci, le Centre administre d'autres fonds de dotation, dont les fonds des gouverneurs et le fonds pour la recherche sur le sida.

Solde en fin d'exercice		
1998	1997	
202	208	Solde au début de l'exercice
142	—	Nouveaux apports
10	8	Intérêts créditeurs
(6)	(14)	Dépenses
348	202	Solde en fin d'exercice
Total des fonds de dotation		
1998	1997	
287	159	John Bene
61	43	Autres
348	202	Total des fonds de dotation

8. CRÉDITEURS ET CHARGES À PAYER

1998	1997	
2 122	2 016	Charges à payer – projets
1 996	2 416	Fournisseurs
1 882	1 814	Congés annuels et autres congés à payer
925	1 025	Autres
6 925	7 271	

9. PROVISION POUR LA RESTRUCTURATION

Au cours de l'exercice terminé le 31 mars 1996, le Conseil des gouverneurs a approuvé la restructuration des programmes et des activités du Centre tant au siège social que dans les bureaux régionaux. Le coût total de cette restructuration comportant des indemnités de départ accordées en vertu du programme spécial de compensation et d'aide ainsi que d'autres frais connexes a été estimé à 5,5 millions de dollars. Au 31 mars 1998, un montant de 0,6 million de dollars (1,5 million de dollars en 1997) reste à payer. Une somme de 0,9 million de dollars (2,5 millions de dollars en 1997) a été payée au cours de l'exercice.

4. DÉBITEURS ET CRÉDITEURS

Les débiteurs et les créditeurs sont enregistrés dans le cours normal des activités. Ils sont payables sur présentation et ne portent pas d'intérêts. La valeur comptable de ces comptes avoisine la juste valeur en raison de leur brève échéance. Une fraction importante (21,6 %) des débiteurs est due par l'Agence canadienne de développement international (ACDI) et ne présente aucun risque notable de crédit. Du montant total des débiteurs, 3 417 \$ (13 585 \$ en 1997) étaient affectés à des activités liées à l'augmentation des revenus.

5. PLACEMENTS À LONG TERME

Ces fonds sont investis sur le marché obligataire, dans des obligations du gouvernement du Canada. Au 31 mars 1998, le rendement moyen du portefeuille détenu était de 5,63 % et la durée moyenne des placements de 4,6 ans. La juste valeur des placements à long terme était de 7 279 \$ au 31 mars 1998. Du montant total des placements à long terme, 4 096 \$ étaient affectés à la recherche axée sur l'appui à la santé en Afrique.

6. IMMOBILISATIONS

	1998	1997	1998	1997	1998	1997
Matériel informatique	6 904	6 968	4 738	4 793	2 166	2 175
Améliorations locatives	1 710	1 793	854	908	856	885
Logiciels d'application	555	—	—	—	555	—
Mobilier et matériel de bureau	1 604	1 475	1 226	1 235	378	240
Réseau téléphonique	1 273	995	900	849	373	146
Véhicules	826	866	600	681	226	185
Coût	12 872	12 097	8 318	8 466	4 554	3 631
Amortissement cumulé	1998	1997	1998	1997	1998	1997
Valeur comptable nette						

Durant l'exercice, le Centre a commencé à capitaliser les coûts liés aux logiciels d'application. L'amortissement de ces coûts débutera durant l'exercice où les logiciels seront mis en service. L'amortissement relatif à l'exercice est de 1 267 \$ (2 544 \$ en 1997).

CONVERSION DES DEVISES

Les opérations en devises sont converties en dollars canadiens soit selon un taux de change moyen qui avoisine le taux de change en vigueur à la date de l'opération, soit selon le taux de change en vigueur le jour de l'opération. Les actifs et passifs monétaires en devises sont convertis au taux de change en vigueur à la fin de l'exercice. Les gains et les pertes sur change sont inclus dans les résultats de l'exercice courant.

INDÉMNITÉS DE CESSATION D'EMPLOI COURUES

Les employés bénéficient d'indemnités de cessation d'emploi calculées d'après leur salaire à la date de cessation et selon les conditions d'emploi en vigueur. Le passif résultant desdites indemnités est comptabilisé lorsque les employés y deviennent admissibles.

LOYER REPORTE

Toute période de loyer gratuite et les autres avantages incitatifs liés à des contrats de location à long terme sont reportés et amortis de façon linéaire sur la durée du contrat.

CHARGES DE RETRAITE

Les employés du Centre participent au Régime de pension de retraite de la Fonction publique administré par le gouvernement du Canada. Les employés et le Centre sont tenus de cotiser au régime. Ces cotisations représentent la totalité des engagements contractés par le Centre au titre du régime de pension de retraite et elles sont comptabilisées sur une base courante. En vertu des mesures législatives en vigueur, le Centre n'est pas tenu de cotiser pour les insuffisances actuarielles du Compte de pension de retraite de la Fonction publique.

3. ENCAISSE ET PLACEMENTS À COURT TERME

1998	1997
Encaisse	1998
Placements à court terme	2 193
Banques à charte canadiennes	17 515
Sociétés commerciales	13 889
Banques étrangères	140
33 382	33 737

Le Centre est autorisé à investir dans les titres productifs d'intérêt des institutions mentionnées ci-dessus. Ces fonds sont placés dans des effets du marché monétaire à court terme qui doivent bénéficier d'une notation équivalente ou supérieure à R-1 selon l'évaluation d'une agence reconnue de cotation des titres. Les moyens d'investissement consistent principalement en acceptations bancaires, en dépôts à échéance fixe et en billets à court terme.

Le rendement moyen du portefeuille détenu au 31 mars 1998 était de 4,83 % (3,12 % en 1997) et la durée moyenne des placements était de 76 jours (82 jours en 1997). La juste valeur marchande des placements au 31 mars 1998 équivalait approximativement à leur valeur comptable nette. L'encaisse et les placements à court terme comportent un solde de 20 575 \$ (20 153 \$ en 1997) affecté à des activités de recherche particulières comme suit :

1998	1997
Activités liées à l'augmentation des revenus	14 440
Appui à la santé - Afrique	6 135
20 575	20 153

NOTES COMPLÉMENTAIRES AUX ETATS FINANCIERS

En milliers de dollars, sauf indication contraire.

1. POUVOIRS ET OBJETS

Le Centre de recherches pour le développement international (le Centre) est une société sans capital-actions créée en 1970 par le Parlement du Canada qui a promulgué, à cette fin, la Loi sur le Centre de recherches pour le développement international. Ses activités sont financées principalement au moyen d'un crédit parlementaire annuel (subvention). Le Centre est réputé être une œuvre de charité enregistrée aux termes de la Loi de l'impôt sur le revenu.

Le Centre a pour objet de lancer, d'encourager, d'appuyer et de mener des recherches sur les problèmes des régions du monde en voie de développement et sur les moyens d'application et d'adaptation des connaissances scientifiques, techniques et autres au progrès économique et social de ces régions.

2. PRINCIPALES CONVENTIONS COMPTABLES

Les états financiers ont été dressés conformément aux principes comptables généralement reconnus et suivent les principales conventions comptables énoncées ci-après.

CONSTATION DES REVENUS

Le crédit parlementaire annuel (subvention) est comptabilisé comme revenu durant l'exercice pour lequel il est approuvé. Les crédits parlementaires destinés à des projets particuliers et les fonds reçus ou à recevoir pour des activités liées à l'augmentation des revenus sont reportés et comptabilisés comme revenus lorsque les dépenses afférentes sont engagées. Tous les autres revenus sont comptabilisés selon la méthode de la comptabilité d'exercice.

AMORTISSEMENT

Les immobilisations sont comptabilisées au coût et amorties de façon linéaire sur leur durée de vie utile prévue. Pour chaque catégorie d'immobilisations, la durée de vie utile prévue est la suivante :

Matériel informatique	3 ans
Logiciels d'application	3 ou 5 ans
Mobilier et matériel de bureau	5 ans
Véhicules	3 ans
Réseau téléphonique	5 ans
Améliorations locatives	Durée non écoulée du bail

PLACEMENTS

Les placements sont comptabilisés au moindre du coût et de la valeur du marché.

FONDS DE DOTATION

Les fonds de dotation comprennent les sommes reçues sous forme de legs, de cadeau ou de don et sont généralement destinés à des fins précises. Les dépenses afférentes sont imputées aux fonds appropriés durant l'exercice où elles sont engagées.

ÉTAT DE L'ÉVOLUTION DE LA SITUATION FINANCIÈRE

pour l'exercice terminé le 31 mars 1998 (000 \$)

	1998	1997
Flux de trésorerie – activités d'exploitation		
Excédent des revenus sur les dépenses	4 607	2 082
Éléments sans incidence sur l'encaisse		
Amortissement des immobilisations	1 267	2 544
Gain sur cession d'immobilisations	(118)	(27)
Indemnités de cessation d'emploi	489	341
Amortissement du loyer reporté	274	(6)
6 519		4 934
Variations nettes du fonds de roulement à l'exclusion de l'encaisse et des placements à court terme	4 367	(2 305)
Variations des revenus reportés à long terme	(1 380)	(4 258)
Rentrées (sorties) de fonds nettes – activités d'exploitation	9 506	(1 629)
Flux de trésorerie – activités d'investissement		
Acquisitions d'immobilisations après déduction du produit des cessions de matériel	(2 072)	(1 720)
Acquisitions de placements à long terme	(7 079)	–
Sorties de fonds nettes – activités d'investissement	(9 151)	(1 720)
Augmentation (diminution) nette de l'encaisse	355	(3 349)
Encaisse et placements à court terme au début de l'exercice	33 382	36 731
Encaisse et placements à court terme à fin de l'exercice	33 737	33 382

Les notes complémentaires font partie intégrante des états financiers.

ETAT DE L'EVOLUTION DE L'AVOIR

pour l'exercice terminé le 31 mars 1998 (000 \$)

	Investi en immobilisations	Non affecté	Total 1998	Total 1997
Solde au début de l'exercice	3 631	5 541	9 172	7 090
Excédent des revenus sur les dépenses	—	4 607	4 607	2 082
Investissement net en immobilisations	923	(923)	—	—
Solde à la fin de l'exercice	4 554	9 225	13 779	9 172

Les notes complémentaires font partie intégrante des états financiers.

pour l'exercice terminé le 31 mars 1998 (000 \$)

ÉTAT DES RÉSULTATS

RÉVENUS		1998	1997
Crédit parlementaire (subvention)		88 111	96 100
Crédit parlementaire supplémentaire (subvention) (note 11)		1 800	1 427
Fonds pour activités liées à l'augmentation des revenus (note 12)		29 487	20 512
Revenus de placement		1 832	2 046
Autres revenus		1 048	1 030
		122 278	121 115
DÉPENSES			
Activités de recherche et activités liées à la recherche		56 381	63 174
Activités de recherche pour le développement		29 487	20 512
Activités liées à l'augmentation des revenus (note 12)		9 063	9 983
Soutien technique		4 816	6 026
Gestion des bureaux régionaux		4 569	4 693
Diffusion de l'information et bibliothèque		3 623	3 912
Gestion du siège social			
		107 939	108 300
Frais d'administration		11 188	12 400
Frais généraux recouvrés sur les activités liées à l'augmentation des revenus (note 12)		(1 456)	(1 667)
		117 671	119 033
Excédent des revenus sur les dépenses		4 607	2 082

Les notes complémentaires font partie intégrante des états financiers.

BILAN

(\$ 000) 8661 mars 1998 (000 \$)

ACTIF		PASSIF	
À court terme Encaisse et placements à court terme (note 3) Non affectés Affectés Débiteurs (note 4) Frais payés d'avance		À court terme Crédoiteurs et charges à payer (notes 4 et 8) Provisions pour la restructuration (note 9) Revenus reportés (note 10)	
13 229	13 162	7 271	6 925
20 153	20 575	1 550	562
14 535	4 989	24 356	24 417
1 377	5 035		
49 294	43 761		
Placements à long terme (note 5) Immobilisations (note 6) Dépôts recouvrables Fonds de dotation (note 7)		Revenus reportés (note 10) Revenus reportés à long terme (note 10) Indemnités de cessation d'emploi courues Loyer reporté – siège social Fonds de dotation (note 7)	
3 631	7 079	388	348
161	4 554	202	662
202	153		2 808
	348		6 394
			7 774
			2 575
			388
			202
53 288	55 895	44 116	42 116
		AVOIR 13 779 9 172	
1997	1998	53 288	55 895

Les notes complémentaires font partie intégrante des états financiers.

Approuvé au nom du Conseil :

la presidente

le vice-président, Ressources, et directeur des finances

Thurs



RAPPORT DU VÉRIFICATEUR

Au Centre de recherches pour le
développement international
et au ministre des Affaires étrangères

J'ai vérifié le bilan du Centre de recherches pour le développement international au 31 mars 1998 et les états des résultats, de l'évolution de l'avoir et de l'évolution de la situation financière de l'exercice terminé à cette date. La responsabilité de ces états financiers incombe à la direction du Centre. Ma responsabilité consiste à exprimer une opinion sur ces états financiers en me fondant sur ma vérification.

Ma vérification a été effectuée conformément aux normes de vérification généralement reconnues. Ces normes exigent que la vérification soit planifiée et exécutée de manière à fournir un degré raisonnable de certitude quant à l'absence d'inexactitudes importantes dans les états financiers. La vérification comprend le contrôle par sondages des éléments probants à l'appui des montants et des autres éléments d'information fournis dans les états financiers. Elle comprend également l'évaluation des principes comptables suivis et des estimations importantes faites par la direction, ainsi qu'une appréciation de la présentation d'ensemble des états financiers.

À mon avis, ces états financiers présentent fidèlement, à tous égards importants, la situation financière du Centre au 31 mars 1998 ainsi que les résultats de son exploitation et l'évolution de sa situation financière pour l'exercice terminé à cette date selon les principes comptables généralement reconnus.

Pour le vérificateur général du Canada

Richard Flageole, FCA
vérificateur général adjoint

Ottawa, Canada
le 27 mai 1998

Ma - 22.0

Raymond J. Audet

Thomas

Le vice-président, Ressources,
et directeur des finances

La direction assume la responsabilité des états financiers exposés dans le présent rapport annuel, lesquels ont été examinés et approuvés par le Conseil des gouverneurs du CRDI. Ces états financiers, qui comprennent des chiffres que la direction a appréciés en se fondant sur son expérience et son jugement, ont été correctement préparés dans les limites matérielles acceptables et sont conformes aux principes comptables généralement reconnus. La direction assume aussi la responsabilité de toute autre information présentée dans le rapport annuel, cette information étant conforme, s'il y a lieu, aux données contenues dans les états financiers.

La direction s'appuie sur des méthodes et des systèmes de contrôle financier et de gestion qui garantissent, d'une manière raisonnable, la fiabilité des informations financières, la protection des biens et l'efficacité des activités, comme le stipulent la Loi sur le Centre de recherches pour le développement international et les règlements du Centre. Le Service de la vérification interne du CRDI est chargé de procéder à la révision périodique des mécanismes internes de contrôle et de veiller à leur application. C'est au Conseil des gouverneurs qu'il appartient de s'assurer que la direction assume ses responsabilités en matière de communication de l'information financière et de contrôle interne. Il remplit cette fonction, qui comporte entre autres volets l'examen et l'approbation des états financiers, par l'entremise du Comité des finances et de la vérification. Ce comité, formé de gouverneurs, se réunit régulièrement avec la direction, les vérificateurs internes et les vérificateurs externes.

Le vérificateur général du Canada procède à une vérification indépendante des états financiers, conformément aux normes de vérification généralement reconnues. Sa vérification comprend les sondages et autres procédés nécessaires pour lui permettre d'exprimer une opinion sur les états financiers. Le Comité des finances et de la vérification du Conseil des gouverneurs demeure à l'entière disposition des vérificateurs externes.

Exercise 1997-1998.

Au cours de l'exercice, le CRDI a signé des accords avec d'autres organismes donateurs pour l'administration d'un montant global de 32 millions de dollars. De cette somme, 19,5 millions de dollars sont réservées à l'initiative pour les micronutriments. Il s'agit là aussi d'activités qui peuvent s'étaler sur plusieurs années. En dollars, environ 30 % du portefeuille de programme du CRDI vont à des activités liées à l'augmentation des revenus. Le Centre prévoit signer l'an prochain de nouveaux accords d'une valeur de 38,9 millions de dollars pour la conduite d'activités liées à l'augmentation des revenus. Une somme de 28,7 millions de dollars a été affectée aux frais d'exploitation du CRDI au cours de



Affiliations de programme (000 \$) selon les thèmes de recherche en 1997-1998

AFFECTATIONS

Affectations (000 \$) en 1997-1998 et 1996-1997

Tableau 4

	1997-1998		1996-1997	
	Budget révisé	Réalisations	Écart par rapport au budget (%)	Réalisations
Écart entre les réalisations (%)				
Affectations totales	134 499 \$	129 530 \$	-3,7 %	120 218 \$
Programme régulier	70 000	68 887	-1,5 %	68 784
Activités liées à l'augmentation des revenus	34 000	31 952	-6,0 %	19 113
Exploitation*	30 499	28 691	-5,9 %	32 321
				-11,2 %

* Exclut les coûts recouvrés.

Pour l'exercice clos le 31 mars 1998, les affectations totales du CRDI se sont élevées à 129,5 millions de dollars, soit une augmentation de 9,3 millions de dollars par rapport à l'exercice précédent. Les affectations du programme régulier correspondent au financement des activités autorisées durant l'exercice. Les débours pour ces activités pourront à l'avenir s'étaler sur cinq ans ou plus. En 1997-1998, ces affectations ont totalisé 68,9 millions de dollars, soit une légère hausse comparativement à l'an dernier. La haute direction a retardé l'approbation de certaines activités de programme au cours du dernier trimestre de l'exercice parce qu'elle s'attendait à une réduction du crédit parlementaire (subvention) pour 1998-1999. Pour le prochain exercice, les affectations du programme régulier ont été établies à 72,2 millions de dollars. La figure 5 présente les affectations de programme de l'exercice 1997-1998, par région, et la figure 6 les indique selon les thèmes de recherche.

Figure 5 Affectations de programme par région en 1997-1998



Diffusion de l'information et bibliothèque — La diffusion de l'information et le fonctionnement d'une bibliothèque spécialisée font partie intégrante du rôle que le CRDI est appelé à jouer dans la promotion de la recherche pour le développement. Outil indispensable pour le personnel, la bibliothèque est également ouverte au public. Les frais d'exploitation des services de bibliothèque et de diffusion de l'information ont été de 4,6 millions de dollars en 1997-1998, soit 0,1 million de dollars (ou 2,7 %) de moins qu'au cours de l'exercice précédent.

Gestion du siège social — L'équipe de gestion du siège social est chargée d'appuyer et d'orienter le programme de travaux du CRDI. Les dépenses à ce chapitre se sont élevées à 3,6 millions de dollars, soit une diminution de 0,3 million de dollars (ou 7,4 %) comparativement à l'an dernier.

Administration — Afin de mener à bien ses activités et d'être en mesure de respecter ses engagements, le CRDI assume un large éventail de fonctions relatives aux politiques, à la direction, à l'administration et aux services. Le Conseil des gouverneurs, le bureau du président et la direction générale des ressources s'acquittent de ces fonctions. Les dépenses d'administration pour l'exercice visé ont totalisé 11,2 millions de dollars, en baisse de 1,2 million de dollars (ou 9,8 %) par rapport à 1996-1997.

Frais généraux recouvrés sur les activités liées à l'augmentation des revenus — Le CRDI recouvre les dépenses administratives indirectes engagées dans le cadre de ses activités liées à l'augmentation des revenus en facturant un pourcentage desdites dépenses. Au cours du présent exercice, une somme de 1,5 million de dollars a été recouvrée, contre 1,7 million de dollars l'an dernier.

Exploitation — Le tableau 3 indique la part relative des dépenses de programme et d'exploitation à l'augmentation des revenus et de la baisse des frais d'exploitation du Centre.

Tableau 3 Dépenses de programme et d'exploitation (000 \$), de 1993-1994 à 1997-1998

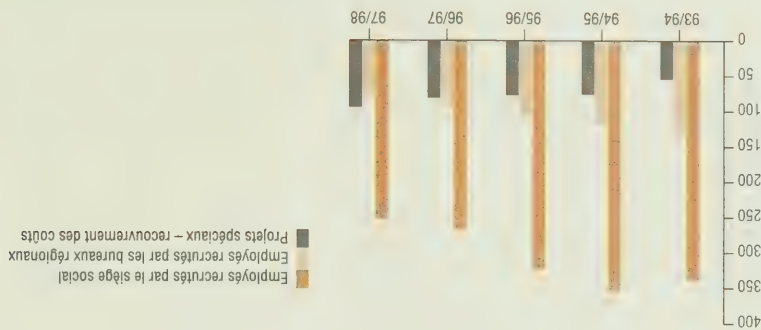
	1997-1998	1996-1997	1995-1996	1994-1995	1993-1994
Programme	90 437	88 379	81 530	93 989	91 950
% du total	76,9 %	74,2 %	71,3 %	72,9 %	72,2 %
Exploitation*	27 234	30 654	32 828	34 865	35 346
% du total	23,1 %	25,8 %	28,7 %	27,1 %	27,8 %

* Après recouvrement des frais généraux sur les activités liées à l'augmentation des revenus. Les dépenses d'exploitation comprennent les frais de soutien technique, de gestion des bureaux régionaux, de gestion du siège social et d'administration, mais excluent les coûts de la restructuration de l'année 1995-1996.

RESSOURCES HUMAINES

Au 31 mars 1998, le CRDI comptait 251 employés recrutés par le siège social, 81 employés recrutés par les bureaux régionaux et 94 employés affectés à des projets particuliers ou pour lesquels il y a recouvrement des coûts. Au cours des cinq dernières années, le Centre a considérablement réduit son personnel.

Figure 4 Années-personnes, de 1993-1994 à 1997-1998



DÉPENSES

Dépenses (000 \$) en 1997-1998 et 1996-1997

Tableau 2

	1997-1998		1996-1997	
	Budget	Révisions	Écart par rapport au budget (%)	Réalisations
Écart entre les réalisations (%)				
Total des dépenses	117 349 \$	117 671 \$	0,3 %	119 033 \$
Activités de recherche et dépenses afférentes				
Recherche pour le développement	61 387	56 381	-8,2 %	63 174
Activités liées à l'augmentation des revenus	22 380	29 487	31,8 %	20 512
Soutien technique	9 351	9 063	-3,1 %	9 983
Gestion des bureaux régionaux	5 235	4 816	-8,0 %	6 026
Diffusion de l'information et bibliothèque	4 763	4 569	-4,1 %	4 693
Gestion du siège social	3 664	3 623	-1,1 %	3 912
Administration	11 767	11 188	-4,9 %	12 400
Frais généraux recouvrés sur les activités liées à l'augmentation des revenus	(1 680)	(1 456)	-13,3 %	(1 667)
Fonds d'exploitation spécial	482	—	-100,0 %	—

En 1997-1998, le total des dépenses a été de 117,7 millions de dollars contre 119 millions de dollars en 1996-1997.

Activités de recherche pour le développement — Les dépenses liées à la recherche pour le développement correspondent aux coûts directs de tous les projets de recherche scientifique et technique financés par le CRDI. Elles sont au cœur du mandat du Centre. Cette catégorie de dépenses comprend les activités de programme telles que définies, mises en place et gérées par des chercheurs des pays en développement et les projets pris en charge par le Centre. En 1997-1998, les dépenses inscrites à ce poste ont totalisé 56,4 millions de dollars, soit 47,9 % des dépenses totales. Cette diminution de 6,8 millions de dollars (ou 10,8 %), comparativement à l'an dernier, est attribuable aux dépenses moins élevées que prévues pour le portefeuille de projets et à la réduction de la subvention supplémentaire. En 1998-1999, le CRDI prévoit affecter 63,3 millions de dollars au poste de la recherche pour le développement.

Activités liées à l'augmentation des revenus — Les dépenses engagées pour les activités liées à l'augmentation des revenus reflètent les coûts directs des activités de recherche gérées par le CRDI au nom d'autres organismes pour des projets conformes au mandat du Centre. Ces activités comprennent le cofinancement de projets, l'administration des secrétariats et les services du personnel du CRDI pour la gestion ou la conduite d'activités de recherche pour le compte d'autres organismes. En 1997-1998, les dépenses à ce titre se sont élevées à 29,5 millions de dollars, soit une hausse de 9 millions de dollars (ou 43,8 %) par rapport à l'exercice précédent. Cette augmentation est surtout attribuable aux dépenses élevées engagées dans le cadre de l'initiative pour les micronutriments.

Soutien technique — Les dépenses relatives au soutien technique représentent les coûts afférents au personnel de programme chargé d'aider à la conception de nouveaux projets, de surveiller des projets de recherche en cours et d'apporter un soutien particulier aux bénéficiaires. Ces dépenses se sont élevées à 9,1 millions de dollars en 1997-1998, soit 0,9 million de dollars (ou 9,2 %) de moins que l'an dernier.

Gestion des bureaux régionaux — Les bureaux régionaux permettent au CRDI d'être plus efficace dans la conduite de ses activités de recherche dans les pays en développement. La présence du Centre sur le terrain est l'occasion d'élargir ses connaissances et de se sensibiliser davantage aux conditions de la recherche et du développement dans les pays du Sud. Les bureaux du CRDI outre-mer sont situés en Afrique du Sud, en Égypte, en Inde, au Kenya, au Sénégal, à Singapour et en Uruguay. Leur coût d'exploitation en 1997-1998 s'est élevé à 4,8 millions de dollars, soit une réduction de 1,2 million de dollars (ou 20,1 %) par rapport à l'exercice précédent.



Fonds provenant de l'augmentation des revenus, de 1993-1994 à 1998-1999 (prévisions)

provenant de ces activités depuis cinq ans et fait état des prévisions pour l'exercice 1998-1999. La figure 3 montre la croissance des revenus liés à l'augmentation des revenus. En 1998-1999, le CRDI prévoit tirer des recettes de 30 millions de dollars pour les micronutriments. De cette somme, 18 millions de dollars étaient réservées à l'initiative d'activités de recherche au nom d'autres organismes. Au 31 mars 1998, ces revenus et dépenses totalisaient 29,5 millions de dollars, soit une augmentation de 9 millions de dollars (ou 43,8 %) par rapport à l'exercice précédent. L'administration des secrétariats ou des services du personnel du CRDI pour la gestion ou la conduite sont destinées à des projets conformes à son mandat. Il peut s'agir du cofinancement de projets, de revenus comprennent tous les fonds que le Centre gère pour le compte d'autres organismes et qui le CRDI s'est efforcé de diversifier ses sources de revenu. Les activités liées à l'augmentation des Afin de compenser la diminution constante du crédit parlementaire au cours des dernières années, est comptabilisée dans le bilan comme revenu reporté.

En 1993-1994, le CRDI a reçu une subvention supplémentaire de 15 millions de dollars pour la mise en œuvre d'une initiative d'appui à la santé en Afrique. Pour cette activité entreprise en 1997-1998, des revenus de 1,8 million de dollars ont été enregistrés. La portion non dépensée de la subvention

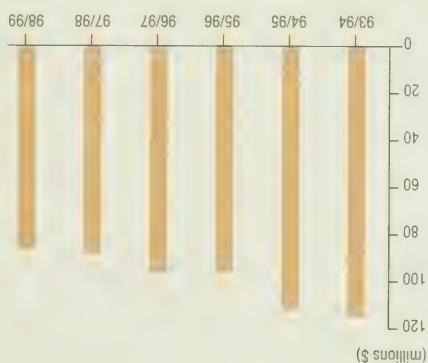


Figure 2 | Crédit parlementaire, de 1993-1994 à 1998-1999

Le crédit parlementaire (subvention) constitue la principale source de revenu du CRDI. Pour 1997-1998, il s'est chiffré à 88,1 millions de dollars, soit une réduction de 8 millions de dollars (ou 8,3 %) par rapport à l'exercice précédent. Le Centre s'attendait à une autre réduction de ce crédit, de 7,2 millions de dollars cette fois, en 1998-1999, ce qui l'aurait ramené à 80,9 millions de dollars (le montant le plus bas en dix ans). Après la présentation du budget toutefois, la modification du montant attribué à l'enveloppe de l'aide internationale a résulté en une baisse beaucoup moins importante pour le CRDI. Le crédit parlementaire pour 1998-1999 s'élève à 86,1 millions de dollars. La figure 2 illustre les réductions successives du crédit parlementaire depuis 1993-1994.

Même s'il est encore nouveau dans cette sphère, le Centre a montré que les activités liées à l'augmentation des revenus peuvent susciter une pensée novatrice, accroître les possibilités d'adaptation et le placer au premier rang des organismes qui s'intéressent à la recherche et à l'application du savoir dans les pays en développement. Ces activités lui donnent également les moyens de continuer d'aider ses bénéficiaires, actuels et futurs. Afin d'appuyer les efforts faits en ce sens, un groupe de travail réunissant des représentants de toutes les directions générales a été mis sur pied pour assurer une démarche concertée dans tout le Centre à l'égard de l'augmentation des revenus.

Le CRDI a ouvert la voie dans le jeune domaine des technologies de l'information au service du développement. D'importantes initiatives reposant sur ces technologies ont été lancées. Aussi le Centre doit-il rester à la fine pointe du progrès et savoir investir judicieusement dans ce domaine afin de soutenir les activités qui en découlent. Certains de ces investissements s'imposent pour éviter les problèmes anticipés en l'an 2000. D'autres visent à doter le Centre de l'infrastructure nécessaire pour améliorer les communications, entre autres entre le siège social et les bureaux régionaux. Voilà pourquoi la haute direction a approuvé, en juillet 1997, un plan d'action triennal en matière de systèmes et technologies de l'information (STI).

REVENUS

Revenus (000 \$) en 1997-1998 et 1996-1997

Tableau 1

	1997-1998		1996-1997		Écart entre les réalisations (%)
	Budget révisé	Réalisations	Écart par rapport au budget (%)	Réalisations	
Revenu global	118 501 \$	122 278 \$	3,2 %	121 115 \$	1,0 %
Crédit parlementaire	88 111	88 111	0 %	96 100	-8,3 %
Subvention régulière	4 950	1 800	-63,6 %	1 427	-26,1 %
Supplémentaire					
Activités liées à l'augmentation des revenus	22 380	29 487	31,8 %	20 512	43,8 %
Revenus de placement	2 260	1 832	-18,9 %	2 046	-10,5 %
Autres revenus	800	1 048	31,0 %	1 030	1,7 %

Au cours du présent exercice, les revenus se sont élevés à 122,3 millions de dollars, soit une légère augmentation (1,2 million de dollars ou 1 %) par rapport au revenu global de l'exercice précédent (121,1 millions de dollars).

L'ESSENTIEL

CRÉDIT PARLEMENTAIRE

Par suite de l'augmentation de l'enveloppe de l'aide internationale survenue après la présentation du budget, le crédit parlementaire du CRDI pour l'exercice 1998-1999 sera de 86,1 millions de dollars, soit beaucoup plus que les 80,9 millions de dollars prévus.

FRAIS D'EXPLOITATION

Au cours des cinq dernières années, le CRDI a réduit de 23 % ses frais d'exploitation, grâce au recouvrement des coûts et à la réduction de ses dépenses.

PLAN D'ACTION TRIENNAL

L'exercice 1997-1998 marque la première année de mise en application d'un plan d'action triennal en matière de systèmes et technologies de l'information (STI). Ce plan vise à mieux intégrer les systèmes d'information sur les finances, la gestion des projets, les déplacements et les ressources humaines.

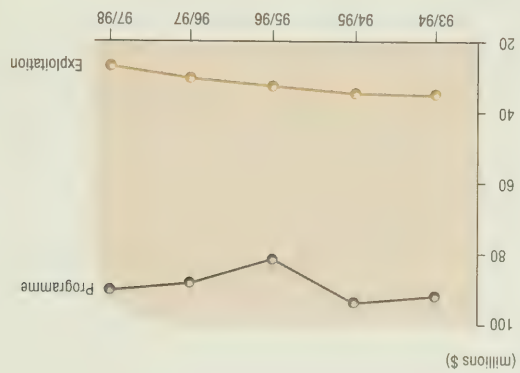
AUGMENTATION DES REVENUS

Les fonds provenant des activités liées à l'augmentation des revenus ont atteint un nouveau sommet. Ils ont totalisé 29,5 millions de dollars, soit 9 millions de plus qu'au cours de l'exercice précédent.

INTRODUCTION

Pour donner suite au programme de réduction du déficit du gouvernement fédéral, le CRDI s'est efforcé, cette année encore, de diminuer ses frais d'exploitation. Depuis 1993-1994, il a réduit de 23 % ses frais d'administration. Pendant la même période, il a pu maintenir ses dépenses de programme à un niveau élevé grâce à l'accroissement des activités liées à l'augmentation des revenus. La figure 1 résume les dépenses de programme et d'exploitation des cinq dernières années.

Figure 1
Dépenses de programme et d'exploitation, de 1993-1994 à 1997-1998



95
86
88
RAPPORT FINANCIER

POUR JOINDRE LE CRDI

SUR L'INTERNET

Web : <http://www.crdi.ca>

Courriel : info@idrc.ca (renseignements généraux)
reference@idrc.ca (service de référence à la bibliothèque)
order@idrc.ca (commande de livres ou abonnement à *Explore*)
pub@idrc.ca (renseignements sur les publications du CRDI)
mag@idrc.ca (correspondance adressée à la rédaction du magazine électronique *Explore*)
Télnet : ddbs.idrc.ca (accès direct aux catalogues et aux bases de données de la bibliothèque)

SIÈGE SOCIAL

BP 8500, Ottawa (Ontario), Canada K1G 3H9

Adresse municipale :

250, rue Albert, 5^e étage,

Ottawa (Ontario), Canada K1P 6M1

Tél. : (+ 1.613) 236.6163

Téléc. : (+ 1.613) 238.7230

Annexe

Bureau régional de l'Afrique orientale et australe

PO Box 62084, Nairobi, Kenya

Adresse municipale :

Liaison House, 2^e et 3^e étages,

State House Avenue, Nairobi, Kenya

(N.B. Tout courrier doit être

adressé à la directrice régionale)

Tél. : (+ 254.2) 71.31.60/1, 71.32.73/4, 71.33.55.6,

71.35.78/9, 71.36.90/1, 71.36.99

Téléc. : (+ 254.2) 71.10.63

Courriel : chunja@idrc.ca

Bureau régional du Moyen-Orient et de l'Afrique du Nord

PO Box 14 Orman, Giza, Le Caire, Égypte

Adresse municipale :

3, square Amman, 5^e étage,

Dokki, Le Caire, Égypte

Tél. : (+ 20.2) 336.7051/52/53/54/57

Téléc. : (+ 20.2) 336.7056

Courriel : ckameel@idrc.ca

Web : http://www.idrc.ca/cairo/index_f.html

Bureau régional de l'Afrique australe

PO Box 477, WITS 2050, Afrique du Sud

Adresse municipale :

Braamfontein Centre, 9^e étage,

23 Jorissen Street, Braamfontein,

Johannesburg 2001, Afrique du Sud

Tél. : (+ 27.11) 403.3952

Téléc. : (+ 27.11) 403.1417

Courriel : hpapacom@idrc.ca

Web : <http://www.idrc.org.za>

AMÉRIQUE LATINE ET ANTILLES

Bureau régional de l'Amérique latine et des Antilles

Casilla de Correo 6379, Montevideo, Uruguay

Adresse municipale :

Plaza Cagancha 1335, Piso 9, 11100 Montevideo, Uruguay

Tél. : (+ 598.2) 92.20.31 à 92.20.34; 92.20.37 à 92.20.44

Téléc. : (+ 598.2) 92.02.23

Courriel : arichero@idrc.ca

Web : <http://www.idrc.ca/lacro/index.html>

Bureau de l'Asie du Sud

17 Jor Bagh, New Delhi 110003, Inde

Tél. : (+ 91.11) 461.9411/12/13

Téléc. : (+ 91.11) 462.2707

Courriel : pospe10@idrc.ca

ASIE

Bureau régional de l'Asie

Tanglin PO Box 101, Singapour 9124, République de Singapour

Adresse municipale :

RELC Building, 7^e étage, 30 Orange Grove Road, Singapour 258352,

République de Singapour

Tél. : (+ 65) 235.1344, 235.1576, 235.1865

Téléc. : (+ 65) 235.1849

Courriel : rspence@idrc.org.sg

Web : http://www.idrc.org.sg/index_f.html

Bureau régional de l'Afrique centrale et occidentale

BP 11007, CD Annexe, Dakar, Sénégal

Adresse municipale :

Avenue Cheikh Anta Diop, Angle Boulevard de l'Est, Dakar, Sénégal

Tél. : (+ 221) 824.4231, 824.0920

Téléc. : (+ 221) 825.3255

Courriel : kndiaye@idrc.ca

Web : http://www.idrc.ca/braco/index_f.html

Ivy F. Maissepe-Casaburri, Bloemfontein, Afrique du Sud
Premier ministre, État libre d'Orange et ancien président du conseil
d'administration de la South African Broadcasting Corporation

Jean-Guy Paquet, Québec, Canada

Président et chef de la direction, Institut national d'optique, ancien
président de l'Université Laval et ancien chef de la direction,

Laurentienne Vie Inc.

Vulimiri Ramalingaswami, New Delhi, Inde

Professeur en recherche nationale, département de pathologie,

All-India Institute of Medical Sciences, médecin et chercheur médical

Sir Shridath Ramphal, Guyana

Coprésident, Commission sur la gouvernance mondiale et ancien

secrétaire général du Commonwealth

Martie-Angélique Savané, Dakar, Sénégal

Consultante, sociologue et ancienne directrice, Division Afrique,

Fonds des Nations Unies pour la population

Paulynn Sicaam, Makati City, Philippines

Chargée du secteur de la paix et des droits de la personne de la

Fondation Benigno Aquino aux Philippines et ancien commissaire

chargée de l'éducation et de l'information, Commission des droits

de la personne des Philippines

Olav Slaymaker, Vancouver, Canada

Professeur de géographie, Université de la Colombie-Britannique

Note : un poste restait à combler au 31 mars 1997.

* Les mandats de Mme MacDonald et de M. Felesky

ont pris fin en juin 1997.

** Le mandat de Mme Côté-O'Hara a pris fin en mars 1998.

LES CADRES SUPÉRIEURS

Maureen O'Neil, présidente

Ancienne présidente de l'Institut Nord-Sud et ancienne présidente

du Centre international des droits de la personne et du développe-

ment démocratique

Raymond J. Audet, vice-président, Ressources,

et directeur des finances

Monsieur Audet a quitté Canadaair Ltd en 1971 pour devenir

contrôleur financier du CRDI; nommé en 1983 vice-président,

Ressources, il est aussi, depuis 1995, directeur des finances

Pierre Beemans, vice-président, Affaires institutionnelles

Expert en développement et ancien directeur général de l'Agence

canadienne de développement international

Caroline Pestieau, vice-présidente, Programmes

Économiste, membre permanent du Conseil économique du Canada
(aujourd'hui dissout), ancienne directrice de la recherche et ancienne

directrice de la section montréalaise de l'Institut CD Howe

John Hardie, directeur, Politiques et planification

Ancien économiste spécialisé en agriculture, Overseas Development

Administration (Royaume-Uni) et Agriculture Canada

Roger Finan, directeur régional, Asie du Sud

Gestionnaire et comptable en management disposant d'une vaste

expérience internationale acquise dans les secteurs privé et public,

en Europe et dans les pays en développement.

Eglaï Rached, directeur régional, Moyen-Orient

et Afrique du Nord

Experte en agriculture et en ressources renouvelables, chercheuse

spécialisée dans les domaines de l'aridoculture et de la désertification

Eva M. Rathgeber, directrice régionale,

Afrique orientale et australe

Ancienne chercheuse universitaire, Centre for Developing

Area Studies, Université McGill, Montréal, Canada

Randall W. Spence, directeur régional,

Asie du Sud-Est et de l'Est

Ancien économiste principal, Gouvernement du Kenya

Carlos Seré, directeur régional, Amérique latine et Antilles

Économiste agricole et ancien économiste principal du programme

des pâturages tropicaux, Centre international d'agriculture

tropicale (CIAT)

Sibry Tapsoba, directeur régional,

Afrique centrale et occidentale

Ancien professeur, Institut des sciences de l'éducation,

Université de Ouagadougou et chargé de cours à l'École nationale

d'administration et de magistrature, Burkina Faso

Marc Van Ameringen, directeur régional, Afrique du Sud

Ancien consultant et responsable d'études de marché, Investment

and Hotel Consultants Inc.

LE LEADERSHIP DU SUD

Pour véritablement tenir compte des priorités des pays en développement, la Loi sur le CRDI exige un Conseil des gouverneurs d'envergure internationale. Ses membres sont nommés en fonction de leur intérêt et de leur expérience des questions de développement. Le Conseil examine toutes les activités du CRDI et veille à ce que le Centre s'acquitte de son mandat.

Les 21 gouverneurs sont désignés par le gouverneur en conseil sur l'avis du ministre des Affaires étrangères. La Loi sur le CRDI stipule que le président, le vice-président et neuf autres membres du Conseil des gouverneurs doivent être des citoyens canadiens. Des autres gouverneurs, la tradition veut que sept soient des scientifiques de pays en développement de réputation internationale et que les trois derniers viennent de pays industrialisés. Le président du Conseil est nommé pour un mandat d'une durée maximale de cinq ans et les autres gouverneurs pour des mandats de quatre ans au plus.

Concrétiser dans les activités quotidiennes du CRDI la direction que veut lui imprimer le Conseil des gouverneurs requiert de nombreuses fonctions : politiques, administratives et de service. Ces rôles incombent au personnel du bureau de la présidente, des bureaux régionaux et des trois directions générales du Centre : la Direction générale des programmes, la Direction générale des services institutionnels et la Direction générale des ressources.

Le personnel du CRDI reflète aussi les différentes collectivités que dessert l'organisation. Originaire de 50 pays, il parle 60 langues et a accumulé des centaines de diplômes universitaires. Les gouverneurs et le personnel du Centre sont vraiment les dignes ambassadeurs du Nord et du Sud.

LE CONSEIL DES GOUVERNEURS

Gordon S. Smith, président, Conseil des gouverneurs, Victoria, Canada
Ancien sous-ministre des Affaires étrangères et représentant personnel du premier ministre du Canada pour les sommets économiques

L'honorable Flora MacDonald, présidente, Conseil des gouverneurs, Ottawa, Canada*
Ancien membre du Parlement et ancienne ministre

Maureen O'Neil, présidente, CRDI, Ottawa, Canada
Ancienne présidente de l'Institut Nord-Sud et ancienne présidente du Centre des droits de la personne et du développement démocratique
Marie Ann Battiste, Saskatoon, Canada
Ancien professeur agrégé au sein du programme d'études indiennes et du Nord de l'Université de la Saskatchewan et directrice exécutive de l'Apamuek Institute, à Eskasoni, en Nouvelle-Écosse

Herb Breaux, Ottawa, Canada
Homme d'affaires et ancien membre du Parlement
José J. Brunner, Santiago, Chili
Ministre de la Présidence, Cabinet du ministre secrétaire général du gouvernement, Chili

Albert J. Butros, Irbidha, Jordanie
Professeur d'anglais, Université de Jordanie, ancien conseiller spécial auprès du prince héritier Hassan de la Jordanie et ancien ambassadeur de la Jordanie au Royaume-Uni

Jocelyne Côté-O'Hara, Ottawa, Canada*
Présidente et chef de la direction, Stentor Telecom Policy Inc. (société canadienne de télécommunications)
Brian A. Felesky, Calgary, Canada*
Avocat, fiscaliste et partenaire principal, Felesky Flynn Barristers

Joan E. Foley, Toronto, Canada
Professeur de psychologie, Université de Toronto
Jacques Gérin, Montréal, Canada
Consultant, Hatch & Associates, Inc., ancien sous-ministre de l'environnement et ancien vice-président de l'Agence canadienne de développement international

Jon K. Grant, Toronto, Canada
Président, Table ronde de l'Ontario sur l'environnement et l'économie et ancien président et chef de la direction, Quaker Oats
Donna S. Kaufman, Toronto, Canada
Avocate, conseillère juridique et consultante

Huguette Labelle, Ottawa, Canada
Présidente, Agence canadienne de développement international
Miguel de la Madrid Hurtado, Mexico, Mexique
Directeur, Fondo de Cultura Económica et ancien président du Mexique, Mexique
Dan M. Martin, Chicago, États-Unis
Directeur, World and Environment Resources Program, Fondation John et Catherine T. MacArthur

Le CRDI accorde son appui de préférence aux projets regroupés en réseaux plutôt qu'aux projets individuels. Cette décision tient compte des chercheurs eux-mêmes qui veulent briser leur isolement et s'assurer que les résultats de leurs recherches atteignent les utilisateurs. Toutefois, comme le montre le rapport Bernard, le réseautage n'est pas une panacée. Le choix des gestionnaires et des coordonnateurs est un élément crucial de leur succès. Ces derniers doivent avoir le temps et les ressources nécessaires pour bâtir le réseau, déterminer ses objectifs et les règles de procédures et de participation de sorte qu'aucun participant ne se sente lésé au chapitre de la propriété. La Direction générale des programmes et le Service d'évaluation, de concert avec le personnel des programmes, chercheront à consolider et à améliorer les réseaux financés par le CRDI au cours de la prochaine année.

Tant au CRDI que dans le milieu de l'évaluation du développement et de la recherche, la tendance est à l'approche participative. Le Centre explorera de nouvelles façons d'accroître la participation des institutions bénéficiaires et celle des personnes et groupes profitant des résultats de la recherche, que ce soit sur le plan de l'élaboration des programmes, de la collecte de données, de l'analyse ou de l'interprétation des résultats. Il incitera aussi les établissements de recherche à prévoir, dès la conception de leurs projets et programmes, une composante d'évaluation. L'évaluation sera ainsi considérée de plus en plus comme un outil de gestion auquel l'organisation a normalement recours plutôt que comme une mesure de contrôle.

Déjà, les équipes responsables des programmes du CRDI fixent des normes de rendement dans le plan de travail que doit approuver le Conseil des gouverneurs. Les directeurs des programmes et leurs équipes sont chargés de la surveillance et du respect de ces normes. Ce mode d'évaluation par objectifs concertés sera, à l'avenir, de plus en plus privilégié.

Avoir des aspirations et des objectifs communs est un autre facteur de réussite. Les objectifs doivent être clairement définis afin que les organismes se joignent au réseau en toute connaissance de cause. Ils doivent être assez souples pour permettre des changements. Enfin, la quatrième clé du succès, qui découle de la précédente, est la capacité d'adaptation au changement. L'évolution et l'adaptation sont inévitables. Ces étapes peuvent être bien gérées si certaines conditions sont réunies : stabilité de l'effectif, coordination entre le réseau et les donateurs et compétences en gestion, en communication et en négociation.

L'étude fait aussi état des risques liés au réseautage. Par exemple, la souplesse qui rend les réseaux plus efficaces peut aussi les rendre difficiles à surveiller ou à contrôler. En outre, il est rare que les réseaux anticipent la conjoncture et déterminent les problèmes. Qui plus est, ils exigent énormément de temps et d'énergie et sont lents à produire des résultats. L'étude indique à cet égard, « qu'il faut de 5 à 7 ans pour indiquer à un réseau parvenue à une légitimité suffisante pour influencer les politiques. »

Ressources

- Site de l'évaluation au CRDI http://www.idrc.ca/evaluation/index_f.html
- Magazine électronique Explore, « Sur la trace des chercheurs du CRDI » : http://www.idrc.ca/books/reports/1996/14-01_f.html
- Évaluation institutionnelle : Cadre pour le renforcement des organisations partenaires du CRDI (CRDI 1995) : <http://www.idrc.ca/books/focus/798/798.html>
- Méthodes d'évaluation des progrès accomplis vers le développement durable : Outils et matériel de formation (Union mondiale pour la nature, Suisse, 1997) : <http://www.iucn.org/index.html>
- En direct : Entretiens avec des chercheurs d'Afrique, d'Asie et des Amériques (CRDI 1995) : <http://www.idrc.ca/books/739/739.html>



Conscient de l'importance des réseaux dans la recherche pour le développement, le CRDI a mis sur pied un tel réseau d'échange portant sur le développement régional et les collectivités indigènes en Asie du Sud-Est. Si la valeur de la recherche effectuée par les membres du réseau a été jugée incontestable, il n'en a pas été de même du réseau proprement dit. Au lieu d'occultier cet échec relatif, le CRDI a chargé son Service d'évaluation d'en tirer des enseignements valables.

« Malgré l'intérêt manifeste des travaux réalisés, l'avis unanime est que le fonctionnement du réseau a été un échec. » C'est en ces mots qu'un document commandé par le CRDI décrit le réseau sur le développement régional et les minorités indigènes en Asie du Sud-Est (RDIMSEA) financé par le CRDI. Ce rapport fait partie d'une étude plus vaste portant sur l'expérience du CRDI en matière de réseautage. L'objectif du rapport et la bonne foi des auteurs témoignent de l'importance qu'accorde le CRDI à l'évaluation et à la possibilité d'apprendre autant des erreurs que des succès.

Peu après la parution du rapport, fin 1996, le Centre a jugé que les réseaux devraient être au cœur de sa stratégie et de ses programmes jusqu'à l'avènement du prochain millénaire. Ainsi, le CRDI tient à consolider ou à établir, d'ici l'an 2000, au moins 15 grands réseaux de recherche régionaux et interrégionaux de même que 12 consortia ou secrétariats regroupant plusieurs donateurs.

Les réseaux ne sont pas une nouveauté au CRDI. Pour chaque dollar dépensé par le Centre, environ 30 cents vont au soutien d'un réseau de recherche. Cette priorité découle tout naturellement des relations qu'entretient le CRDI avec les chercheurs du Sud. Ces relations sont devenues beaucoup plus formelles au cours des dernières années. « L'étude sur les réseaux, affirme Terry Smutlylo, directeur du Service d'évaluation, a été prête à temps pour étayer nos conclusions. Celles-ci recommandaient que le réseautage soit plus formellement intégré aux programmes du CRDI d'ici l'an 2000. » Les évaluations précédentes avaient examiné des réseaux, mais uniquement par rapport à des projets précis. Cette dernière étude allait plus loin et présentait la proposition que le CRDI intègre davantage la constitution de réseaux dans sa stratégie de programmation.



APPRENDRE AUTANT DES ERREURS QUE DES SUCCÈS DES PROJETS PERMET AU CRDI D'AMÉLIORER SES PROGRAMMES

- la nécessité du réseau n'avait pas, dans ce cas précis, été clairement établie;
- les groupes sollicités n'avaient guère montré d'empressement à en faire partie;
- les chercheurs universitaires et les scientifiques qui travaillent sur le terrain vivaient des divergences culturelles, linguistiques, religieuses, politiques et économiques qui compliquaient les échanges;
- le projet ne prévoyait pas explicitement la participation des minorités indigènes à la recherche et à la prise de décisions.

La principale conclusion de l'étude invitait le CRDI et les autres donateurs à participer aux réseaux, à « rester en contact sans prendre le contrôle ».

L'étude propose quatre moyens d'assurer le succès des réseaux. En premier lieu, la propriété. À moins que les membres d'un réseau ne soient suffisamment intéressés pour contribuer à sa réussite, un réseau n'a guère de chance de survivre après le départ des donateurs.

En second lieu, la diversité d'apprentissage. Selon l'étude, les réseaux doivent donner à leurs membres l'occasion de faire une multitude d'expériences et les encourager à exploiter leurs intuitions et leurs intérêts. Les réseaux sont donc source de nouvelles connaissances, de nouvelles idées et de nouvelles compétences. Toutefois, comme le montre bien le cas à l'étude, il faut aussi éviter les conflits qu'engendrent les différences ou réussir à les surmonter.



CONTEXTE

S'assurer que la recherche donne les résultats escomptés est un impératif de tous les instants pour le CRDI. La demande pressante de fonds publics pour l'aide au développement et la constante obligation de rendre compte du rendement de l'organisme ont amené un examen plus minutieux que jamais des programmes et activités du Centre. Le CRDI s'est engagé à prioriser les résultats de recherche et, pour ce faire, il a décentralisé ses programmes en s'assurant qu'ils recourent divers secteurs et disciplines. Cette nouvelle orientation exige une surveillance plus serrée du rendement et une évaluation plus stricte des programmes. Un Service d'évaluation a donc été créé en 1991, dix ans après l'établissement, au CRDI, d'une unité logée dans l'ancien Bureau de la planification et de l'évaluation.

OBJECTIFS

La responsabilité de l'évaluation est décentralisée dans tous les bureaux du CRDI. Chargé de la coordination, le Service d'évaluation

- élabore des modèles d'évaluation et coordonne leur mise en œuvre;
- consolide la capacité d'évaluation du Centre;
- améliore les méthodes et les outils d'évaluation;
- favorise la diffusion de l'information sur l'évaluation et incite le CRDI, les organismes bénéficiaires et d'autres institutions de recherche à en tenir compte lors de la prise de décisions.



EXEMPLES D'ACTIVITÉS

- L'évaluation des réseaux de recherche financés par le CRDI et l'examen de leur rôle dans les programmes de développement.



• Le Service contribue aux efforts d'évaluation de tout le CRDI en intégrant les évaluations à l'échelle des projets, des programmes et de l'institution. Elle participe ainsi activement aux objectifs d'auto-évaluation de l'organisme et s'assure de contribuer directement aux orientations politiques du Centre.

- Le Service offre le détachement, le soutien technique et la formation spécialisée nécessaires pour renforcer les capacités institutionnelles en évaluation.
- Un projet financé par le CRDI et l'Union mondiale pour la nature a permis de mettre au point des outils et du matériel de formation pour évaluer la contribution des programmes au développement durable.

CRÉDITS BUDGÉTAIRES 1997-1998 : 0,8 million \$

La recherche interventionnelle par le
CRD est aussi appuyée par neuf
programmes complémentaires,
dont l'évaluation.
« Au CRD, l'évaluation
constitue un mécanisme
d'apprentissage et non d'examen
de la conformité. »
Programme institutionnel du CRD :
[http://www.idrc.ca/cpf/
index_f.html#evaluation](http://www.idrc.ca/cpf/index_f.html#evaluation)

Une création de la Forêt modèle du papillon monarque marque une étape importante dans la mise sur pied d'un réseau de forêts modèles au Mexique et l'adoption d'une stratégie nationale de gestion durable. La participation des collectivités locales, qui possèdent 80 % des terres forestières du pays, est essentielle à l'élaboration de tout plan de développement durable des ressources forestières du Mexique.

Vers la fin de 1997, les partenaires canadiens membres du RIFM ont laissé entendre que leur expérience au sein du réseau avait été fort positive, tant au Canada qu'à l'étranger. Ils ont indiqué aux membres du réseau et aux autres pays intéressés qu'ils continueraient à appuyer le RIFM et son Secrétariat jusqu'en mars 2000. Ils ont souligné toutefois que le Canada cherchait des partenaires pour façonner avec eux l'avenir du RIFM et définir un mécanisme qui permette de lui assurer une place sur la scène internationale. Lors d'une réunion informelle tenue lors du Congrès forestier mondial à Antalya, en Turquie, douze pays ont convenu d'un mécanisme pour atteindre cet objectif. Des négociations sont en cours.

socioéconomiques et écologiques et de leurs répercussions sur les ressources naturelles. Le programme réunit en une seule base de données une série de cartes thématiques sur les données climatiques, l'infrastructure et les routes, les établissements humains, les activités touristiques, le sol et la végétation, la production forestière, les habitats fauniques et la répartition d'essences forestières particulières.

La Forêt modèle du papillon monarque, États de Mexico et du Michoacán, Mexique

La sécurité alimentaire et les nouvelles perspectives de développement économique, besoins fondamentaux des collectivités locales, dépendent dans une large mesure des forêts modèles.

Jadis, la forêt était exploitée surtout pour le bois d'œuvre et le déboisement effectué à des fins agricoles. La diversification économique examine les bienfaits possibles des autres usages.

La Forêt modèle du papillon monarque a adopté un programme de diversification économique pour réduire la pression que ses 900 000 habitants exerçaient sur les terres et les ressources forestières. Ce programme propose aux communautés locales de nouvelles activités rémunératrices, comme le tourisme.

Chaque année, d'octobre à mars, des millions de papillons monarques trouvent refuge dans les montagnes des états du Michoacán et de México. Grâce à cette spectaculaire migration, et à d'autres attraits de la région, le tourisme a pris de plus en plus d'importance pour plusieurs des 22 municipalités situées dans les limites de la forêt modèle. Le partenariat local incite les collectivités ainsi que d'autres organismes et institutions à améliorer les installations touristiques et la gestion globale de la forêt de façon à générer un revenu supplémentaire pour les populations locales tout en préservant l'habitat du papillon monarque.

Ressources

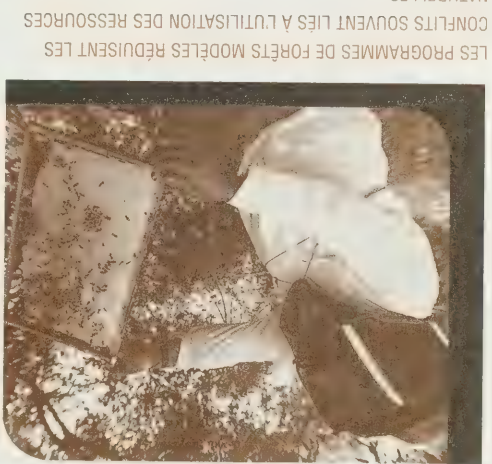
- Site du secrétariat : <http://www.idrc.ca/imfn/finde/index.html>
- Rapport annuel 1996-1997 du RIFM : http://www.idrc.ca/imfn/ar9697_f/index.html
- Page index de la trousse d'information : http://www.idrc.ca/media/for-index_f.html
- Magazine électronique Explore, « Le programme de la forêt modèle Calakmul et la protection des forêts tropicales » : http://www.idrc.ca/books/reports/1996/23-01_f.html
- Tuyaux 9 (2) : « Nouvelle forêt modèle au Chili : La plus récente forêt modèle sur une île chilienne », <http://www.idrc.ca/media/Tuy-9-2.html#NouvForêt>
- Bourse John G. Bone en foresterie sociale (orientation de recherche : Jean-Philippe Linteau) : <http://www.idrc.ca/awards/flint.html>

Les ressources naturelles sont souvent source de conflit. Le Réseau international de forêts modèles réunit les utilisateurs des forêts des milieux les plus divers pour former des partenariats et élaborer un plan de gestion durable des ressources naturelles que toutes les parties peuvent appuyer. Au Mexique, les forêts modèles sont devenues un moteur du développement communautaire appuyé sans réserve par le gouvernement central. Chaque forêt modèle répond aux besoins particuliers des collectivités qui vivent à l'intérieur de ses frontières. Pour que les enseignements tirés de l'expérience mexicaine profitent à tous, le réseautage à l'échelle locale, régionale et internationale doit être prioritaire.

« Le concept de la forêt modèle paraît simple en théorie mais, en fait, il est fort complexe », affirme Frédéric Johnson, directeur exécutif du RIFM. Chacun des membres du partenariat de la forêt modèle utilise diversément la forêt et ses ressources. Chacun a des demandes et des attentes différentes quant à l'écosystème forestier selon des points de vue socioéconomiques et environnementaux qui souvent entrent en conflit. Le défi consiste à trouver un équilibre entre ces demandes conflictuelles et à bien comprendre les répercussions et les objectifs des interventions et des activités afin de pouvoir prendre des décisions éclairées. »

Ce défi, chaque forêt modèle le pose car chacune est unique. Le partenariat et les activités de toute forêt modèle doivent tenir compte des différences sociales, culturelles, économiques et politiques de la région où se trouve la forêt modèle.

Bien qu'elle soit structurée et exploitée selon son contexte particulier, chaque forêt modèle a cette caractéristique commune : elle fait partie d'un partenariat qu'elle possède avec les autres membres du réseau. Chaque forêt modèle comprend une foule d'activités dans les domaines de la recherche, de l'éducation et de la diversification économique. Les forêts modèles du Mexique illustrent bien la diversité et l'étendue des activités qui peuvent se dérouler dans différentes localités. Comme toutes les forêts modèles, il s'y fait des expériences sur une grande échelle qui couvrent un territoire assez vaste (un bassin hydrographique, par exemple). Les forêts modèles de Chihuahua et de Calakmul ont été créées en 1993. Une troisième, la Forêt modèle du papillon monarque, s'est ajoutée en 1997. Chacune démontre à sa façon comment une action commune peut favoriser la reconnaissance et la mise en valeur des mérites socio-économiques et écologiques de la forêt.



LES PROGRAMMES DE FORÊTS MODÈLES RÉDUISENT LES CONFLITS SOUVENT LIÉS À L'UTILISATION DES RESSOURCES NATURELLES

La forêt modèle de Calakmul, Etat de Campeche, Mexique

L'éducation revêt une importance particulière pour la saine gestion de la forêt modèle de Calakmul. Des quelque 16 000 personnes qui y vivent, la moitié ont moins de 15 ans. Ce sont aux jeunes et aux femmes, deux des groupes les plus marginalisés de la région, que sont surtout destinés les programmes d'éducation. Les programmes d'éducation écologique favorisent la participation des collectivités locales à la gestion durable des ressources régionales. Ils constituent un des meilleurs moyens de modifier les attitudes et les comportements quant à l'utilisation des ressources naturelles. De nombreux outils sont mis à contribution, notamment :

- des ateliers et des cours de formation (à l'intention des groupes de femmes, des enseignants, des enfants, des étudiants et d'autres);
- des réunions communautaires afin d'échanger expériences et information sur les plantes comestibles et le gibier des forêts tropicales;
- la présentation de vidéos afin d'attirer l'attention et de favoriser les discussions publiques sur des questions environnementales vitales telles que le rôle des forêts dans la chaîne alimentaire, leur importance pour l'écosystème et leur valeur pour combler les besoins familiaux.

La forêt modèle de Chihuahua, Mexique

Dans toute forêt modèle, il est essentiel de bien connaître l'état des ressources locales afin de prendre des décisions de gestion éclairées. Sans information fiable et à jour, les décisions relatives à l'exploitation et à la conservation des ressources naturelles seront futiles, et il sera impossible d'en évaluer avec exactitude les effets positifs ou négatifs. Il faut mettre au point des outils, comme l'inventaire des ressources, pour colliger l'information de base et permettre aux partenaires d'élaborer et d'adopter des stratégies conformes à leurs objectifs socioéconomiques et environnementaux.

Pour la forêt modèle de Chihuahua, la recherche a aidé à mettre au point un système d'information géographique (SIG) qui dresse la carte des 110 100 hectares de la forêt modèle et en fait l'analyse. Ce système informatique permet aux partenaires d'examiner différents scénarios de gestion et de développement qui tiennent compte des dimensions

CONTEXTE

L'importance des forêts sur le plan socioéconomique et environnemental n'est plus à démontrer. Mais on sait aussi qu'elles disparaissent à un rythme effarant. Dans cet esprit, la « forêt modèle » évoque sans doute la forêt vierge, une zone protégée, à l'abri de l'intrusion des hommes. En réalité, forêts modèles et êtres humains sont indissociables. Le concept s'applique à l'interaction des gens avec l'écosystème forestier et à l'utilisation qu'ils font des nombreuses ressources qui y sont liées, comme le sol, l'eau et la faune. Dans plusieurs de ces forêts, les parcs (aires protégées) côtoient des terres qui servent à d'autres fins productives, notamment à l'agriculture.

Les forêts modèles favorisent aussi la formation de partenariats communautaires et la prise de décisions collectives. Les partenaires locaux essaient de réunir tous les intervenants qui valorisent la forêt : industries, groupes écologiques, associations communautaires, populations autochtones, propriétaires fonciers et gouvernements. Cette mise en commun des intérêts permet aux membres du partenariat de définir une vision commune du développement durable et de la gestion saine et durable des forêts.

Une forêt modèle, donc, est un concept selon lequel la collectivité décide quel usage elle entend faire de la forêt et de ses ressources pour répondre à ses besoins. Le Réseau international de forêts modèles (RIFM) permet aux partenaires locaux de partager leur savoir avec d'autres. De fait, le réseautage est un élément essentiel de la forêt modèle. Le RIFM est la route qui relie les tenants de la forêt modèle les uns aux autres, les met en contact avec les organismes internationaux pertinents et facilite leur participation à des forums thématiques mondiaux.

Le RIFM regroupe présentement des pays comme le Canada, le Chili, les États-Unis, le Japon, la Malaisie, le Mexique et la Russie. Le réseau a été créé par le CRDI, l'Agence canadienne de développement international, le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international et le Service canadien des forêts du ministère des Ressources naturelles. Ensemble, ces partenaires affectent environ 1,3 million de dollars par an à l'aide aux pays membres du réseau et à l'appui de ceux qui veulent s'y joindre.

OBJECTIFS

- Le Secrétariat du RIFM favorise la coopération et la collaboration en vue d'améliorer la gestion, la conservation et le développement durable des ressources forestières par l'entremise d'un réseau mondial de forêts modèles.
- encourage la coopération internationale et l'échange d'idées sur la durabilité des forêts;
- appuie la coopération internationale dans les domaines cruciaux des sciences forestières et des sciences sociales qui sous-tendent la recherche de nouveaux modèles de gestion des forêts;
- soutient les discussions internationales en cours sur les critères et les principes du développement durable.

LES FORÊTS MODÈLES DANS LE MONDE

- Mexique : la forêt modèle de Calakmul, la forêt modèle de Chihuahua, la Forêt modèle du papillon monarque.

- Canada : Dix forêts modèles, dont la forêt modèle de Fundy, la forêt modèle de Waswanipi, la forêt modèle de l'est de l'Ontario, la forêt modèle du Manitoba, la forêt modèle de Foothills et la forêt modèle de Long Beach.
- Russie : la forêt modèle de Gassinski.
- États-Unis : la forêt modèle de Cispus, la forêt modèle d'Applegate, la forêt modèle de Hayfork.

CRÉDITS BUDGÉTAIRES 1997-1998 : 4 millions \$



« Il faut des politiques et des

programmes de gestion axés sur la

durabilité pour que les ressources

puissent continuer d'apporter la

croissance économique; il faut aussi

pourvoir accéder de manière

équitable aux ressources et qu'on

puisse les adapter à des régions et

à des groupes sociaux divers. »

Programme institutionnel du CRDI :

<http://www.idrc.ca/cpi/>

index.f.html#exploitation

Regard sur l'avenir

GK-AIMS représente un progrès remarquable dans la gestion de l'information, mais Bellanet ne voit en ce système qu'une étape intermédiaire. Il cherche à faciliter la tâche aux organisations pour qu'elles puissent améliorer l'accès à leurs données et assurer ainsi la durabilité du partage de l'information mondiale. Bellanet veut mettre en place un mécanisme qui permettra aux organismes de publier de l'information sur un site Web sans avoir à contribuer à une base de données comme GK-AIMS. Les organismes devront donc normaliser la mise à jour de leurs données. Les explorateurs du Web pourront ainsi naviguer sur le site et produire une trousse complète d'information qui corresponde exactement aux besoins de n'importe quel organisme ou utilisateur.

En 1997, à mi-période de son mandat, Bellanet a été soumis à une revue de programme qui a confirmé la nécessité d'affiner sa stratégie pour augmenter son rayonnement. Bellanet s'intéressera ainsi moins à des questions de développement précises qu'à travailler avec des organismes de développement convaincus des bienfaits de la collaboration et disposés à utiliser les TIC pour atteindre leurs objectifs. Bellanet, qui préconise la transparence des activités, a publié intégralement cette évaluation sur son site Web.

<http://www.bellanet.org/partners/idea/bellanet/index.html>

Leur participation à la conférence de Toronto a donné à Balson et à ses collègues de Bellanet l'occasion de mieux faire connaître leurs efforts, dont le système AI-AIMS. Par la suite, les membres du *Partenariat sur le savoir mondial* ont demandé à Bellanet de créer une base de données sur les ressources mondiales en technologies de l'information, inspirée du modèle AI-AIMS. Les organismes intéressés pourront ainsi mettre leurs données à jour instantanément sur l'Internet et les présenter sur un site commun, appelé GK-AIMS. Le site publiera le profil des organisations engagées dans les TIC, leurs projets (passés, présents ou futurs) et un service d'archives présentant des documents en version intégrale. Toute cette information sera immédiatement accessible sur l'Internet.

Bellanet fera la démonstration du GK-AIMS lors d'une réunion du *Partenariat sur le savoir mondial* qui aura lieu en juin 1998 et en fera le lancement officiel peu après. Outre le soutien de Bellanet et du *Partenariat sur le savoir mondial*, GK-AIMS reçoit l'appui du programme InfoDev et de l'Institut de développement économique de la Banque mondiale.

« GK-AIMS est un des outils essentiels pour que ces organismes puissent travailler en étroite collaboration en vue d'échanger de l'information sur leurs programmes, leurs projets et leurs activités de diffusion, dit Balson. Sans ce savoir, la formation de partenariats est sérieusement compromise. »

Ressources

- Site Bellanet : <http://www.bellanet.org/francais/index.html>
- Partenariat pour les technologies de l'information et de la communication en Afrique (PICTA), outre les ressources regroupées sous AI-AIMS : <http://www.bellanet.org/partners/picta/index.html>
- Système de gestion de l'information sur le savoir mondial (GK-AIMS) : <http://resources.bellanet.org/gkaims/index.cfm>
- Du bureau à l'espace : travailler efficacement avec les listes électroniques par Maureen James et Liz Rykert (CRDI 1998) : http://www.idrc.ca/books/863/index_f.html



Les bases de données institutionnelles sont, généralement, privées et inaccessibles au grand public. Afin de favoriser le libre échange de cette information sur le développement, le Secrétaire Bellanet soutient les organisations dans leurs efforts pour publier sur l'Internet de telles bases de données. D'abord mis au point à l'intention d'institutions africaines qui croient aux technologies de l'information et les utilisent, le système a maintenant le monde entier pour horizon.

De tous les pays du globe, l'Afrique est celui qui fait face aux problèmes de développement les plus urgents : une pauvreté alarmante; une espérance de vie limitée; une situation sanitaire déplorable; un taux d'analphabétisme considérable. Il est difficile, sur pareille toile de fond, d'imaginer comment les habitants des régions rurales de la Côte d'Ivoire ou du Kenya peuvent tirer profit des technologies de l'information et de la communication (TIC). Les TIC pourraient changer le visage du développement international en Afrique. Grâce à elles, les donateurs échangent des informations, des idées et des expériences. Ils conçoivent ainsi de meilleurs programmes de développement, plus performants, pour approvisionner les villages en eau saine, améliorer la santé et l'éducation des populations, et augmenter l'emploi en Afrique.

Ainsi, Bellanet a mis au point un site Web novateur à l'intention du Partenariat pour les technologies de l'information et de la communication en Afrique (PICTA), groupe informel de donateurs et d'organismes de développement formé en vue de tirer le meilleur parti possible des TIC. Chacune de ces organisations a sa propre base de données, généralement inaccessible aux utilisateurs externes. À l'aide d'un logiciel commercial, Bellanet a trouvé le moyen de mettre en ligne toutes les ressources et toutes les informations sur un site de travail où chaque organisme maintient à jour ses propres données. Grâce au Système de gestion des technologies de l'information et de la communication en Afrique (AI-AIMS), les membres du PICTA peuvent ainsi échanger des renseignements sur des propositions de projet et des programmes, planifier de nouveaux projets et organiser la tenue de réunions. En facilitant l'accès du plus grand nombre à ce genre d'information, le système améliore la collaboration entre les organismes.

« AI-AIMS est un outil de travail indispensable », affirme Nancy Hafkin, directrice de l'équipe de la Commission économique des Nations Unies pour l'Afrique chargée de

L'OBJECTIF DE BELLANET EST DE PROPOSER DE MEILLEURS PROGRAMMES DE DÉVELOPPEMENT



La promotion des technologies de l'information au service du développement. « Avant d'amorcer un projet, c'est là qu'il faut d'abord se rendre pour prendre le pouls de la recherche. On peut ensuite approfondir la communication avec les gens qui travaillent déjà dans le domaine qui nous intéresse. » Hafkin ajoute qu'avant la participation de Bellanet, il y avait un sérieux dédoublement de programmes parmi les organismes de développement : un problème que l'Afrique n'a pas les moyens de résoudre. « C'est un lieu commun de dire que la collaboration et le partage de l'information sont nécessaires, mais Bellanet est une des rares initiatives qui aident vraiment les gens à y parvenir », conclut-elle.

Bellanet applique maintenant ce modèle sur une grande échelle grâce à sa participation au *Partenariat sur le savoir mondial*. Ce partenariat regroupe divers organismes de développement qui poursuivent les travaux entrepris lors de la conférence *Le savoir mondial 1997*, tenue à Toronto en juin 1997. Cette conférence, organisée par la Banque mondiale et le gouvernement du Canada, étudiait le rôle essentiel du savoir et de l'information dans la promotion du développement durable. « On a conclu que les pays du G-7 et le reste du monde industrialisé évoluaient dans des sociétés de l'information de plus en plus éloignées des capacités des pays du Sud et que cet écart serait plus grave que les disparités économiques qui les séparent », souligne Jean Bourassa, agent responsable du *Partenariat sur le savoir mondial* au ministère des Affaires étrangères et du Commerce international. « Cette éventualité a été jugée inacceptable. »

Ce point de vue coïncide avec les objectifs de Bellanet qui mise sur la collaboration pour colmater la brèche. « Le but de la conférence et le mandat de Bellanet se complètent : la promotion de partenariats, la transparence de l'action et l'utilisation des nouvelles technologies pour aborder le développement sous des perspectives toutes nouvelles », déclare David Balson, directeur exécutif de Bellanet.



CONTEXTE

Le Secrétariat Bellanet a été créé pour favoriser la collaboration entre les organismes de développement grâce à l'exploitation des technologies de l'information et de la communication (TIC). Bellanet est né à l'issue d'une série de rencontres tenues à Bellagio, en Italie, en 1993 et 1994. Ces réunions portaient sur les TIC et sur leur rôle dans l'amélioration de l'efficacité des donateurs, en réduisant ainsi le doublement et le coût des programmes.

Bellanet estime que les TIC sont des outils qui, en offrant de meilleurs moyens de communication et de partage de l'information, aident les organisations à raffermir leurs partenariats. Leurs efforts se sont déjà traduits par :

- la mise au point de listes électroniques pour permettre à un comité de planification oeuvrant sur trois continents d'accélérer ses communications en faisant fi des contraintes de temps et d'espace;

- le développement d'un outil permettant aux abonnés du courriel de lire des pages Web, même sans fureteur;
- la création de sites Web communs où les divers organismes de développement décrivent leurs activités et discutent en ligne leurs plans de travail.

En donnant aux organisations l'occasion de tisser des liens, Bellanet permet de conjuguer leurs connaissances pour résoudre d'importants problèmes de développement. Le Secrétariat Bellanet a été créé par le CRDI, le PNUD, la Fondation Rockefeller, la Fondation John D. et Catherine T. MacArthur, l'Agence suédoise d'aide au développement international et la Direction générale néerlandaise pour la coopération internationale.



OBJECTIFS

Le Secrétariat Bellanet

- aide les organismes de développement à utiliser les TIC pour mieux collaborer et partager l'information;
- définit et résout les problèmes qui nuisent à la collaboration entre organismes de développement;
- aide les institutions des pays en développement à acquérir les compétences nécessaires pour utiliser les TIC dans le cadre d'activités de collaboration;
- tire des leçons et détermine les meilleures pratiques d'utilisation des TIC, en informe les organismes concernés et veille à leur reproduction.

EXEMPLES DE PROJETS

- Un système de gestion de données en ligne, qui fournit une information constamment actualisée sur les applications des TIC en Afrique, sert de modèle à une initiative d'envergure internationale.
<http://www.bellanet.org/partners/picta/index.html>

- Un site Web et des listes électroniques offrent aux ministres et aux organismes de développement en Afrique une tribune où discuter des programmes d'éducation.
http://www.bellanet.org/partners/adea/tr_default.html
- InfoDev, un programme administré par la Banque mondiale pour aider les pays en développement à tirer parti des TIC, présente autant son portefeuille de projets que ses projets approuvés sur l'Internet.
<http://www.bellanet.org/partners/infodev/index.html>

CRÉDITS BUDGÉTAIRES 1997-1998 : 64 000 \$

« Les technologies de l'information et de la communication offrent des possibilités extraordinaires pour allier les connaissances entre les pays en développement, dans les organismes de développement et entre ces deux groupes. Le CRDI s'engage à exploiter au maximum ces technologies pour en optimiser les répercussions. »

Programme institutionnel du CRDI : http://www.idrc.ca/cpi/index_f.html#commun

Les liens créés entre chercheurs et décideurs à MIMAP-Philippines porteront leurs fruits lorsque la responsabilité de l'utilisation du modèle sera transférée à la NEDA. Les chercheurs continueront de parfaire le modèle de sorte qu'il puisse répondre même à des questions qui n'avaient pas été envisagées lors de la création de MIMAP.

Un programme offert par l'Université Laval et le Centre canadien d'étude et de coopération internationale fournira formation et soutien quant aux méthodes instaurées par MIMAP. Les étudiants pourront ainsi améliorer leurs connaissances des mécanismes de surveillance de la pauvreté et utiliser les modèles afin de mieux comprendre et prévoir les répercussions des mesures économiques. La formation sera dispensée dans tous les pays où MIMAP est présent : Bangladesh, Bénin, Burkina Faso, Inde, Laos, Népal, Pakistan, Philippines, Sri Lanka et Viet Nam. Trois nouveaux projets nationaux (au Ghana, au Maroc et au Sénégal) débuteront au cours de l'exercice 1998-1999.

Un troisième réseau thématique, axé sur les effets des politiques économiques sur les hommes et les femmes, sera aussi financé au cours du prochain exercice. Un autre réseau, qui s'occupera des questions d'ajustement économique et de la crise financière en Asie du Sud-Est, est en voie de planification; il examinera dans quelle mesure les politiques d'ajustement peuvent contribuer à redresser ou empirer la débâcle économique de la région. En quelques semaines à peine, la crise a coûté 100 milliards de dollars environ en prêts et subventions, dont au moins 2 millions ont été fournis par le Canada. Les chercheurs de MIMAP n'auraient certes pu prévenir cet effondrement, mais ils peuvent encore aider les gouvernements à éviter qu'il n'ait des retombées sur les plus démunis d'entre eux.

La recherche de MIMAP ne serait pas aussi valable si elle n'était efficace sur le plan politique. Il est vrai que les chercheurs de MIMAP ne prétendent pas que leurs études ont influé sur l'élaboration des politiques. Mais, alors que le gouvernement des Philippines était enclin à réagir à la crise asiatique par un important excédent financier d'environ 16 milliards de pesos (600 millions de dollars), le modèle informatisé de MIMAP, lui, indiquait un excédent moins élevé. Au moment de mettre sous presse le présent rapport, le gouvernement philippin semblait privilégier un surplus de 1 milliard de pesos (37 millions de dollars).

Initial signale que MIMAP travaille en étroite collaboration avec divers organismes (qui d'ailleurs le consultent souvent), notamment la NEDA, la Commission présidentielle de lutte contre la pauvreté, le ministère de la Sécurité sociale et du développement et l'Office national de la statistique. Les membres des organes exécutif et législatif du gouvernement font aussi partie du Comité consultatif sur la politique de MIMAP-Philippines.

MIMAP-Philippines reste en contact avec les ONG et le grand public grâce à des bulletins d'information et à l'Internet. En outre, Reyes et d'autres chercheurs organisent régulièrement des réunions avec les dirigeants des collectivités locales et les groupes marginalisés et tiennent compte de leurs rétroactions. Récemment, ils ont mené une enquête auprès des 104 ménages du barangay (Commune) de Real de Cacarong dans le cadre d'un essai pilote du système communautaire de surveillance de la pauvreté. L'enquête a été effectuée par des chercheurs comme Celia Reyes, avec la participation des fonctionnaires locaux ainsi que des dirigeantes de groupes de femmes et chefs d'autres groupes communautaires.

Ressources

- Site de travail : http://www.idrc.ca/institution/ft_mimap.html

- Banque d'information Nayudamma, « MIMAP : Des politiques économiques pour tous » : http://www.idrc.ca/nayudamma/mimap_ft.html

- Banque d'information Nayudamma, « Modèle informatisé d'analyse des économies du Tiers Monde » : http://www.idrc.ca/nayudamma/computer_101_f.html

- *Environment, Poverty, and Implications for Sustainable Development in Bangladesh* (Centre de développement rural intégré pour l'Asie et le Pacifique [CIRDAP], Bangladesh, 1994) : <http://www.ctrdap.org.sg/index.htm>

- *Poverty, Growth and the Fiscal Crisis*, par Emmanuel S. de Dios et al.

- (Institut d'études du développement des Philippines [PIDS], Philippines, 1993) : http://www.pids.gov.ph/special_pubs.html

- Cornia, G.A., Jolly, R. et Stewart, F., *L'ajustement à visage humain* : protéger les groupes vulnérables et favoriser la croissance, Paris, Economica, 1987.



ux Philippines dans les années 1980, les décideurs manquaient d'outils pour analyser l'incidence des politiques macro-économiques sur les pauvres et les groupes vulnérables. En 1989, décideurs, chercheurs et dirigeants des collectivités locales ont joint leurs efforts, avec l'appui du CRDI, pour se doter de tels outils. Pendant la crise monétaire qu'a traversée le Sud-Est asiatique en décembre, cette recherche audacieuse a permis d'offrir au gouvernement philippin les conseils dont il avait grand besoin pour préparer un plan national d'urgence afin de rétablir l'économie du pays.

À la fin de décembre 1997, l'économiste philippine Celia Reyes entamait sa première semaine de vacances de Noël. Se détendre ne l'empêchait pas de suivre de près l'aggravation de la crise financière en Asie du Sud-Est. Un appel téléphonique le lendemain de Noël mit fin à ses vacances et, pour quelques jours au moins, la crise a occupé la première place à son calendrier de travail.

On a demandé à Reyes de se servir des modèles qu'elle avait mis au point au cours des huit années précédentes dans le cadre d'un projet du CRDI qu'elle dirige. Ces modèles allaient aider le gouvernement des Philippines à faire face à ses problèmes économiques. Ce genre de collaboration entre chercheurs et décideurs est exactement ce qu'avaient à l'esprit les responsables de l'initiative *Impacts micros des politiques macro-économiques et d'ajustement* (MIMAP) lorsqu'ils ont créé le programme.

MIMAP a vu le jour en 1989 dans les Philippines. Le pays était aux prises avec une restructuration économique pénible. Il négociait les modalités relatives à une ancienne dette et un nouvel emprunt. Depuis les années 1970, des politiques de stabilisation économique et d'ajustement structurel avaient été introduites pour aider les pays du Sud à redresser leur économie et améliorer leurs perspectives économiques à long terme. Les effets des mesures adoptées, notamment la compression des dépenses publiques et l'ouverture des économies locales à la concurrence étrangère, ont été ressentis surtout par les pauvres.

Dans son rapport *L'ajustement à visage humain*, l'Unicef demandait au nouveau gouvernement des Philippines, après le règne de Marcos, d'armorer un programme de relance de l'économie qui mettrait l'accent à la fois sur l'ajustement structurel et sur l'amélioration des conditions de vie. Selon Ponciano S. Intal, alors de la Commission du développement économique national (NEDA), les décideurs se concentraient sur les questions macro-économiques « en partie en raison du manque de données sur leurs répercussions réelles sur



DES ÉLÉMENTS D'UN PROJET D'ÉVALUATION À PARTIR DE LA DROITE, ENTOURÉE D'UNE PARTIE DE SON ÉQUIPE

les pauvres ». Le personnel du programme du CRDI et les spécialistes philippins, dont Intal, estimaient important d'examiner l'impact « micro » de ces politiques, c'est-à-dire leur incidence sur la famille, l'entreprise ou l'individu. Ils ont proposé une approche qui conjugue les principes de l'étude économique la plus rigoureuse à l'efficacité des politiques. Intal dirige présentement l'Institut d'études du développement des Philippines (PIDS) d'où est administré le projet MIMAP-Philippines.

Outre les Philippines, MIMAP a des programmes dans neuf autres pays d'Asie et d'Afrique. Pour être choisis, les pays doivent avoir une expérience appréciable dans la mise en application des programmes d'ajustement structurel. Ils doivent également déterminer l'impact micro des politiques d'ajustement structurel, par exemple leurs effets sur les femmes ou sur l'état nutritionnel des familles pauvres. Il faut aussi que soit établis une capacité de recherche locale et des liens solides entre les chercheurs et les décideurs. Qui plus est, le problème abordé doit avoir de l'importance pour le reste de la région.

Chaque programme comporte trois volets pour s'attaquer au problème. D'abord, l'élaboration de modèles économiques. Ils aident à comprendre et à évaluer comment et dans quelle mesure les politiques macros ou nationales affectent les entreprises, les familles et les individus.

Ensuite, un programme MIMAP met au point un système de surveillance de la pauvreté, principalement en fonction de nouveaux indicateurs du mieux-être. Ceux-ci vont plus loin que les indicateurs classiques fondés sur le revenu et le niveau des dépenses. Dans certaines collectivités, l'accès aux terres et à l'eau est beaucoup plus important que le revenu. Dans les Philippines, les indicateurs comprennent les taux de prévalence de la malnutrition et d'analphabétisme. Ils portent aussi sur des mécanismes d'habilitation comme la participation aux élections et l'adhésion à des groupes communautaires. Les questions de sécurité, comme la fréquence des heurts armés, sont aussi extrêmement importantes.

Le troisième volet comprend une série d'études centrales qui aident à combler de sérieuses lacunes décelées dans un pays particulier quant aux données sur la pauvreté. Toutefois, certains domaines, communs à tous, donnent lieu à la création de « réseaux thématiques » au sein de MIMAP. Deux de ces réseaux ont été créés, l'un sur l'environnement, l'autre sur la santé.

IMPACTS MICROS DES POLITIQUES MACRO-ÉCONOMIQUES ET D'AJUSTEMENT

CONTEXTE

Les programmes de stabilisation économique et d'ajustement structurel ont été instaurés dans les années 1970 pour venir à bout des déséquilibres économiques dans les pays en développement. Des mesures comme la dévaluation monétaire, la réduction des importations et la compression des dépenses relatives aux programmes sociaux ont été mises de l'avant. Il est rapidement apparu toutefois que les sociétés les plus vulnérables allaient faire les frais de ces changements. En 1987, le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (Unicef), comme plusieurs autres organisations nationales et internationales, demandait d'humaniser les politiques d'ajustement. Malgré ce plaidoyer, les décideurs n'ont su proposer une solution de rechange qui permette d'améliorer les perspectives économiques de leur pays tout en minimisant l'incidence négative des mesures d'ajustement. En 1989, le CRDI crée l'initiative *Impacts micros des politiques macro-économiques et d'ajustement* (MIMAP) afin d'aider le gouvernement des Philippines à donner suite aux programmes de stabilisation économique et d'ajustement et à en tempérer les effets sur les pauvres. Depuis lors, MIMAP a lancé des projets dans une dizaine de pays d'Asie et d'Afrique.

OBJECTIFS

L'initiative MIMAP du CRDI

- améliore la capacité des pays en développement à analyser l'incidence des politiques macro-économiques sur les citoyens;
- donne aux pays du Sud de nouveaux outils d'élaboration et d'analyse des politiques grâce à des instruments analytiques et à des systèmes de surveillance de la pauvreté très précis;
- donne aux décideurs une plus grande marge de manœuvre dans leurs négociations avec les instances internationales comme les banques et autres organisations bilatérales et multilatérales;



CRÉDITS BUDGÉTAIRES 1997-1998 : 2,6 millions \$

- Une nouvelle approche fondée sur la collecte de données sur les ménages agricoles des régions rurales du Bénin et du Burkina Faso pourra servir à de nombreux pays.
- MIMAP lance un projet pour améliorer la capacité du Vietnam d'analyser les programmes de lutte contre la pauvreté.
- La Commission nationale de planification du Népal utilise les résultats d'une recherche pour élaborer le Neuvième plan quinquennal du pays.
- <http://www.panasia.org.sg/mimap/bd/index.html>

Un projet pilote définit une série d'indicateurs de la pauvreté multidimensionnels et propose à des institutions nationales du Bangladesh une méthode pour la surveillance régulière de la pauvreté et de l'impact des politiques macro-économiques sur les pauvres.

Les organismes philippins sont à mettre sur pied un système intégré de surveillance de la pauvreté et un système de collecte d'indicateurs afin d'aider les décideurs à mieux comprendre les répercussions des politiques sur les groupes marginalisés.

<http://pddi.pids.gov.ph/mimap/index.htm>

EXEMPLES DE PROJETS

- favorise le dialogue sur les orientations politiques, à l'échelle nationale et régionale, entre les chercheurs, les politiciens, les hauts fonctionnaires et les ONG;
- facilite l'échange des résultats de la recherche et les consultations sur les politiques entre les pays concernés.

« Il doit y avoir harmonisation
entre, d'une part, la création
d'emplois et, d'autre part, la
protection de l'environnement,
l'amélioration des conditions de
travail et la participation des
groupes défavorisés. »

Programme institutionnel du CRDI :
[http://www.idrc.ca/cpi/
index_f.html#emploi](http://www.idrc.ca/cpi/index_f.html#emploi)



lors que s'achève la première série des projets financés par le PSI, il est clair que la plupart d'entre eux nécessiteront un suivi : action communautaire, recherche supplémentaire ou initiative de politique. Selon José Luis Gonzales, il faudra au Venezuela de nouvelles recherches et d'autres interventions pour convaincre le gouvernement de mettre en place des mécanismes adéquats de protection du savoir indigène. Le PSI cherchera de nouvelles sources de financement pour assurer ce suivi et prendra part à l'effort mondial pour définir plus clairement les droits des peuples autochtones aux termes de la Convention sur la diversité génétique.

De plus en plus, l'initiative *Utilisation durable de la biodiversité* réunira les représentants de diverses disciplines tant pour la définition des problèmes de recherche que pour la recherche elle-même. L'initiative continuera d'appuyer les réseaux de recherche et les efforts pour en accroître l'efficacité. Pour s'assurer que les résultats des recherches qu'elle subventionne sont mis à profit, l'initiative suivra de près la mise en œuvre de la stratégie de diffusion axée sur des auditoires cibles comme les collectivités locales, les chercheurs et ses partenaires canadiens. Elle compte atteindre aussi, outre les ONG, les organismes qui s'occupent de politique environnementale et d'aide au développement.



des organisations indigènes. Les consultations sur la recherche aident aussi la Fédération à se préparer aux échanges nationaux et internationaux sur ces questions.

L'exemple du Venezuela illustre bien l'objectif premier du PSI : créer la capacité dont les groupes indigènes ont besoin pour planifier, effectuer et gérer la recherche. Le processus de sélection adopté par le PSI facilite la création de cette capacité de recherche. Les projets sont approuvés (généralement la moitié des projets présentés) par un comité de sélection formé de cinq personnes : trois provenant du comité directeur du PSI, qui regroupe des représentants des peuples autochtones des principales régions du monde, et deux du comité consultatif, lequel comprend des représentants d'organismes donateurs, comme le CRDI, ainsi que des spécialistes, des scientifiques et des représentants des peuples autochtones. Selon Andrea Lindores, coordonnatrice administrative du PSI, cette méthode permet de conjuguer les connaissances éprouvées du personnel régional du PSI au jugement qu'exercent les représentants des organismes donateurs lors de l'approbation des projets.

Lindores estime que le CRDI a été particulièrement utile pendant la période de transition où le PSI a passé du statut de demandeur de fonds à celui d'organisme de financement. Le CRDI a accepté de se charger de l'administration de l'organisation et a ainsi grandement aidé à obtenir des fonds de contrepartie d'autres donateurs. « Sur le plan financier, le CRDI n'est pas notre donateur le plus important, dit-elle, mais il l'est manifestement pour ce qui est du soutien technique. » Le PSI subventionne présentement environ 35 projets qui en sont à divers stades de développement ou de mise en œuvre. En outre, il a mis sur pied pour ses propres besoins un système administratif fort efficace.

Ressources

- Site de travail : http://www.idrc.ca/institution/fl_susbio.html
- Magazine électronique Explore, « Le savoir écologique traditionnel » : <http://www.idrc.ca/books/reports/f211/ecol.html>
- Magazine électronique Explore, « Protection de la biodiversité : Vers un partage juste et équitable des ressources naturelles » : <http://www.idrc.ca/books/reports/1997/24-01f.html>
- Convention sur la diversité génétique : <http://www.biodiv.org/convent/cbd0000.htm>
- *Enclosures of the Mind: Intellectual Monopolies – A Resource Kit on Community Knowledge, Biodiversity, and Intellectual Property* (Rural Advancement Foundation International, Winnipeg) : <http://www.rafi.ca/eotm/index.html>

- *Working with Indigenous Knowledge: A Guide for Researchers*, par Louise Grenier (CRDI 1998) : <http://www.idrc.ca/books/847.html>
- Le marché mondial de la propriété intellectuelle : Droits des communautés traditionnelles et indigènes, par Darrell A. Posey et Graham Dutfield (CRDI 1996) : <http://www.idrc.ca/books/823.html>
- Un brevet pour la vie : La propriété intellectuelle et ses effets sur le commerce, la biodiversité et le monde rural, par *The Crucible Group* (CRDI 1994) : <http://www.idrc.ca/books/734/734.html>
- *Traditional Ecological Knowledge: Concepts and Cases*, par J.T. Inglis (CRDI 1993) : <http://www.idrc.ca/books/683.html>
- *Love: Capturing Traditional Environmental Knowledge*, sous la direction de Martha Johnson (IDRC 1992) : <http://www.idrc.ca/books/644.html>

I n'y a pas si longtemps, les peuples autochtones étaient considérés comme des obstacles au développement. Aujourd'hui, ils échantent d'égal à égal avec les mandataires officiels lors de rencontres internationales. Le Programme sur le savoir indigène, parrainé par une petite organisation d'Ottawa, accélère cette évolution en Afrique, en Asie et dans les Amériques. Le programme permet aux indigènes en groupe ou à titre individuel et souvent pour la première fois, de faire de la recherche et de contribuer à la pensée nationale et internationale sur la conservation et d'autres questions écologiques connexes.

Un atelier sur la biodiversité tenu à Madrid en novembre 1997 s'est ouvert par une prière récitée par des représentants des peuples autochtones avant que ne commence la réunion proprement dite. Les leaders indigènes ont traité d'égal à égal avec les diplomates et les spécialistes de 62 pays et ont coprésidé plusieurs groupes de travail.

Cet événement marque un tournant dans les relations historiques entre les peuples indigènes et les populations non indigènes. Ce nouveau climat de coopération est attribuable, en partie, à l'entrée en vigueur de la Convention des Nations Unies sur la diversité génétique, en vertu de laquelle les Etats membres conviennent de respecter la contribution des peuples autochtones aux efforts de conservation. Dans un modeste bureau situé à une quinzaine de minutes du centre-ville d'Ottawa, le Programme sur le savoir indigène (PSI) fait sa part pour que soit respecté le point de vue

indigène. Le PSI appuie la recherche, soutient l'action populaire parmi les groupes indigènes et milite en leur faveur. L'appui qu'accorde le CRDI au PSI, minimise sur le plan monétaire, n'est pas moins important. Les fonds du Centre sont principalement affectés au petit programme de subventions du PSI pour financer des projets qui représentent en moyenne près de 17 000 \$ chacun. Chaque projet apporte un soutien concret à des activités communautaires. Globalement, ils favorisent la recherche et la création de capacités de recherche et ils influencent les politiques nationales et internationales. Un projet de la Fédération des peuples autochtones de l'Etat de Bolivar au Venezuela illustre bien cette vocation. Les chercheurs ont étudié les lois vénézuéliennes et en ont fait l'analyse. Ils voulaient déterminer dans quelle mesure elles protégeaient la biodiversité ainsi que les droits et les



LE SAVOIR INDIGÈNE SUR LA BIODIVERSITÉ DE LA PLANÈTE EST MENACÉ D'EXTINCTION

intérêts des populations indigènes. La Fédération se servira des résultats de l'étude pour tenter d'accroître l'influence des populations indigènes sur l'élaboration de politiques et de lois pertinentes comme le récent projet de loi sur l'accès à la diversité génétique. Ce projet de loi a été conçu afin d'établir les principes directeurs pour l'étude, la conservation et l'utilisation durable de la biodiversité au Venezuela. Les chefs du projet ont souligné que les peuples autochtones n'avaient pas été consultés sur le projet de loi. La Fédération soutient que cette omission atteste à quel point le savoir des 28 populations indigènes du pays est encore sous-évalué.

Dans son rapport final, la Fédération s'est montrée particulièrement critique à l'égard de la loi relative aux peuples autochtones. Les chercheurs estiment que les lois vénézuéliennes en vigueur manquent de cohérence. « Elles ne garantissent pas le respect des droits fondamentaux des populations indigènes et ne reconnaissent ni leur unité en tant que peuple ni leur différence culturelle. » Les chercheurs affirment qu'en dépit des mesures légales adoptées pour protéger les droits des peuples autochtones, dont la Convention sur la diversité génétique, les populations indigènes du Venezuela sont juridiquement l'équivalent d'orphelins dont les droits sont « inexistantes ». Ils en veulent pour preuve ce qu'ils appellent « l'absence de lois précises et cohérentes qui permettent à la population indigène, toutes choses étant égales par ailleurs, d'exercer pleinement leurs droits territoriaux et d'autres droits fondamentaux ».

Le rapport conclut que la loi vénézuélienne s'engage implicitement à protéger la diversité génétique. Le pays « dispose de bons instruments juridiques dans le domaine environnemental qui, s'ils sont correctement utilisés, garantiront la protection et la conservation de l'environnement et de la biodiversité ». Mais, affirme la Fédération, les chercheurs ont été étonnés de constater que bien peu de ces mesures sont mises en œuvre. Dans certains cas, les conventions internationales pertinentes ne sont pas ratifiées.

Les consultations permanentes des collectivités indigènes entreprises par la suite par la Fédération sont tout aussi importantes que la recherche officielle et le rapport qui s'en est suivi. L'atelier national réunissant les chefs autochtones en a constitué l'élément principal. Le rapport final en résume les points saillants. Selon José Luis Gonzales, directeur de la Fédération, on veille ainsi à ce que les recommandations relatives aux mesures à prendre coïncident avec les souhaits

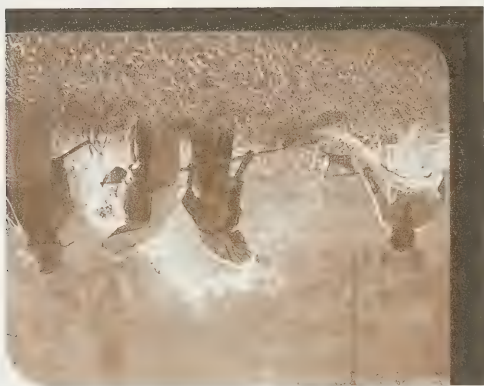
CONTEXTE

Le savoir indigène est vital pour la survie de l'humanité. C'est là une réalité dont nous sommes de plus en plus conscients. Selon une étude commandée par le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD), sans le savoir indigène sur les plantes, les animaux, les insectes, les micro-organismes et les systèmes agricoles, les deux tiers de la planète ne pourraient sans doute pas se nourrir. Voilà pourquoi il est urgent de favoriser le dialogue et la coopération entre les instances gouvernementales, les scientifiques et les collectivités indigènes afin de protéger la biodiversité, d'éviter les conflits et de faire en sorte que les fruits de l'ingéniosité humaine puissent servir le bien commun.

OBJECTIFS

L'initiative Utilisation durable de la biodiversité

- préconise l'utilisation, la conservation et la mise en valeur du savoir, des innovations et des pratiques des peuples autochtones et des collectivités locales qui promettent l'utilisation durable de la biodiversité;
- appuie l'élaboration de modèles de politiques et de lois qui reconnaissent, dans des régimes de propriété intellectuelle, les droits des populations indigènes et des collectivités locales aux ressources génétiques et aux bénéfices tirés de ces ressources;
- favorise l'adoption de mesures, de méthodes et de politiques qui incitent les collectivités à participer à la conception et à la mise en œuvre de stratégies de protection et de développement de la biodiversité agricole et aquatique;
- soutient les moyens d'existence qui contribuent à la durabilité des ressources et les mesures incitatives qui promettent l'utilisation durable de produits naturels, en particulier les plantes médicinales.



CRÉDITS BUDGÉTAIRES 1997-1998 : 3,8 millions \$

médicinales.

- Un réseau de recherche d'Amérique du Sud permet aux pays du Cône sud de travailler ensemble à des programmes et à des activités portant sur les plantes agricoles tout en protégeant l'environnement.
- Un réseau de recherche sud-asiatique accorde des subventions aux groupes et aux établissements de recherche pour les encourager à étudier comment la diversité agricole répond aux besoins des ménages.
- Les travaux du CRDI pour la protection et la promotion de la diversité et des droits des collectivités appuient des recherches qui influencent les débats à l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) et lors d'autres forums internationaux.

- Grâce au projet sur le savoir indigène, des groupes indigènes ont de la recherche influencent les politiques nationales et internationales sur le savoir indigène et la biodiversité.

EXEMPLES DE PROJETS

« La diversité biologique (soit la variété des organismes vivants et leur variabilité) est le capital à partir duquel nous produisons des aliments, des médicaments et des produits industriels. »

Programme institutionnel du CRDI :
http://www.idrc.ca/cpi/index_f.html#protection

ans sa planification des cinq prochaines années, le CONDESAN prévoit élargir le rôle de l'*Infoandina*. Le consortium songe à établir un nouveau site au Venezuela. Tout en consolidant ses relations avec ses partenaires actuels, le CONDESAN cherche à accroître la participation du secteur privé. Fort de l'influence que ses travaux de recherche exercent déjà sur l'élaboration de politiques (le plan directeur pour la province de Cajamarca s'inspire largement des travaux réalisés), le consortium cherche à accroître son impact sur les décideurs. Enfin, il explorera de nouvelles avenues de recherche, telles que l'agrotourisme, et tentera d'accélérer les travaux. Devant des problèmes de développement aussi pressants, Mujica affirme : « Il nous faut trouver des réponses beaucoup plus rapidement. »

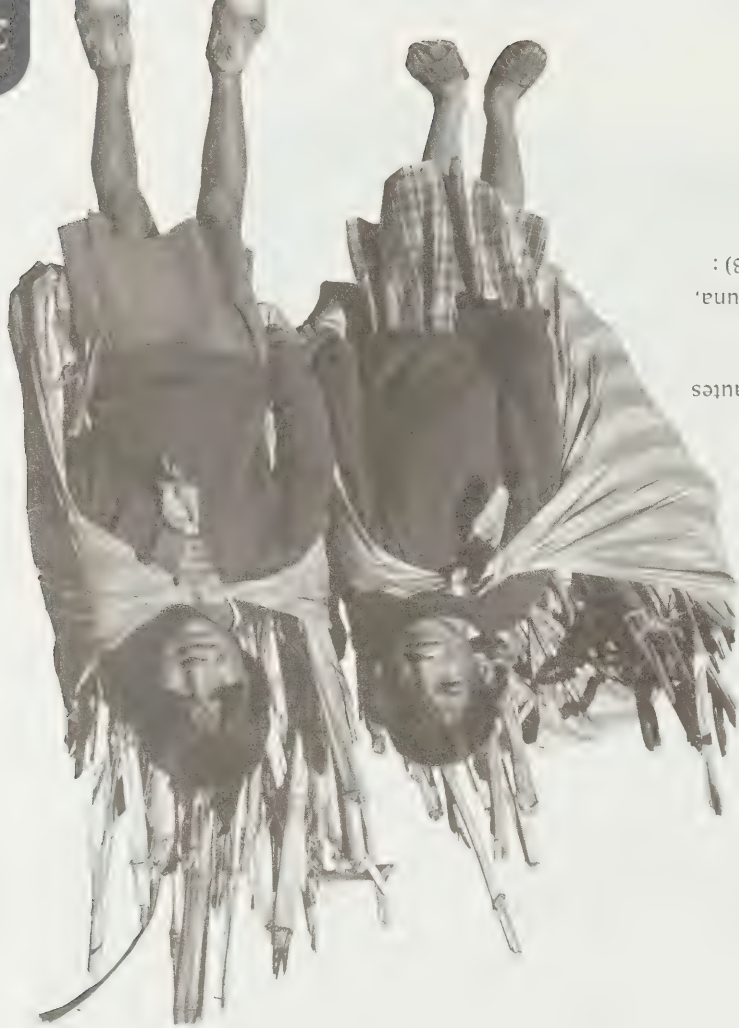
De 1997 jusqu'en l'an 2000, l'initiative Minga aura financé entre 15 et 20 projets de recherche dans les quatre écorégions où sont concentrées ses ressources : les zones côtières, les hautes terres andines, les collines d'Amérique centrale et les plaines d'Amazonie. Ce soutien devrait permettre aux décideurs de parfaire leurs connaissances quant à la gestion des ressources naturelles dans ces régions et, partant, de faire un usage plus judicieux des ressources.

Les travaux du CONDESAN sont centrés sur six sites choisis (dont le bassin versant de Cajamarca) qui représentent les divers caractères de l'écorégion andine. Il peut s'agir de projets sur la biodiversité, les pâturages et le bétail, de modèles de simulation par ordinateur de phytotechniques fondées sur le savoir indigène, d'économie des ressources naturelles, de développement communautaire, ou de l'application de technologies de l'information et de la communication. Sur tous les sites, les travaux se font en collaboration avec les collectivités locales. La *mesa de concertación* reflète cette participation généralisée. Lors d'une réunion à l'hôtel de ville de La Encarnada à Cajamarca, 20 délégués ont convenu de coordonner leurs activités afin d'améliorer l'alimentation des enfants et de promouvoir les programmes intégrés de lutte contre les ravageurs. Ces délégués étaient des cultivateurs et des représentants d'organismes associés au site-repère. Selon les estimations, l'investissement fourni par le CONDESAN à Cajamarca serait décuplé par ses partenaires locaux.

D'importants travaux ont également lieu au-delà des sites, comme la récolte et la préservation des plantes andines. Plusieurs projets visent à protéger la diversité génétique de ces récoltes, précieuse tant sur le plan économique que nutritionnel pour les agriculteurs. Autre initiative digne de mention : *Infoandina*, le réseau de communication du consortium, qui appuie l'échange d'information parmi les partenaires, publie un bulletin électronique et organise des forums de discussion.

Ressources

- Site de travail : http://www.idrc.ca/minga/index_f.html
- Site Web du CONDESAN : <http://www.condesan.org/index.htm>
- Magazine électronique Explore, « Vers l'amélioration de la gestion des ressources naturelles au Pérou » : http://www.idrc.ca/reports/read_article_french.cfm?article_num=165
- Magazine électronique Explore, « Savoir cultiver dans les hautes Andes » : <http://www.idrc.ca/books/reports/f233-09.html>
- Cover Crops in Hillside Agriculture: Farmer Innovation with Mucuna, par D. Buckles, B. Triomphe et G. Sain (IDRC/CIMMYT 1998) : <http://www.idrc.ca/books/focus/841/resume.html>



à une prochaine génération des programmes de développement et de recherche sur les ressources naturelles miseront sur une alliance pluridisciplinaire d'instituts de recherche et la participation pleine et entière des populations concernées. Les 60 partenaires réunis au sein du Consortium pour le développement durable dans les Andes (CONDESAN) font partie de cette nouvelle génération. Ils comptent mettre sur pied une série de projets et d'activités dans plusieurs villes-repères de la Bolivie, de la Colombie, de l'Équateur et du Pérou. Ils veulent ainsi réduire l'extrême pauvreté qui frappe les peuples montagnards et remettre en état l'environnement perturbé.

L'histoire est courante dans les montagnes des hautes Andes. Les collines qui s'élèvent au-dessus de la ville de Cajamarca au nord du Pérou ne sont que broussailles et fonds rocheux : nul arbre, ni sol arable ne s'y trouvent. Les jeunes de la place ont brûlé les montagnes de graffiti et, dans les faubourgs, le bétail et les cultures se disputent un sol épuisé où les cultivateurs triment pour gagner de

400 à 2 000 \$ par année.

Toutefois, grâce à un important programme de recherche sur le développement, cette kyrielle de problèmes fait place à des succès répétés. Les agriculteurs construisent des terrasses pour retenir le sol et l'eau et diversifier ainsi leurs cultures en échangeant des semences à la foire annuelle. L'utilisation de robots culinaires permettra bientôt de préparer une farine enrichie à l'intention des enfants qui souffrent de malnutrition. Des matériaux locaux, facilement accessibles, ont été mis à profit pour améliorer la production agricole. Qui plus est, des scientifiques rencontrent tous les mois les autorités municipales, des ONG, des établissements d'enseignement et des associations agricoles autour de *mesas de concertación*, ces tables rondes où ils font le point sur les activités de développement et planifient les projets à venir.

CONDESAN OFFRE AUX AGRICULTEURS DES MOYENS DURABLES D'AMÉLIORER LA PRODUCTION AGRICOLE ET DE RÉDUIRE LA PAUVRETÉ

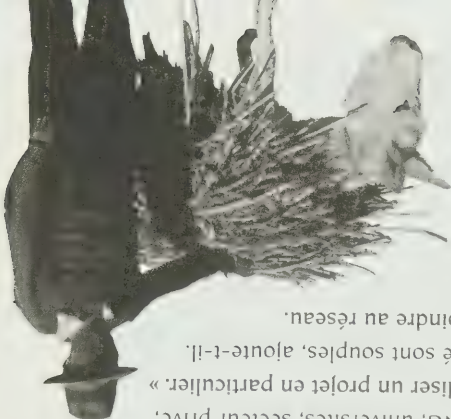


Les premiers programmes de développement mis sur pied dans cette région portaient sur un aspect particulier du problème : ils embrassaient une seule discipline ou touchaient un produit agricole précis. Étant donné la complexité des zones montagneuses, ces programmes sont restés pratiquement sans effet. Le CONDESAN propose une approche plus globale qui privilégie la participation directe des populations locales tant pour diagnostiquer le problème que pour guider la recherche de solutions. Les recherches menées dans les hautes plaines de la Bolivie et du Pérou illustrent cette approche. Dans une communauté, un projet mettant à contribution des agriculteurs a donné lieu à la construction de serres rustiques, à l'installation de réseaux d'irrigation goutte-à-goutte ainsi qu'à la construction de collecteurs et d'installations de stockage des eaux de ruissellement. Ces mesures pratiques ont stimulé la production de fruits et de légumes et ont permis aux agriculteurs d'accroître leur revenu de 25 % en cinq ans, grâce à la vente de leurs produits sur les marchés locaux.

Créé il y a six ans, le CONDESAN est considéré comme un important mécanisme de collaboration dans les domaines de la recherche et du partage de l'information sur la gestion des ressources naturelles dans les Andes. Les membres du consortium font le meilleur usage possible des ressources limitées dont ils disposent en veillant ensemble à la planification et à la surveillance des projets. Boutros Boutros-Ghali, ancien secrétaire général des Nations Unies, a souligné que le consortium était unique en ce qu'il propose « une nouvelle approche du développement et de la recherche sur les régions montagneuses, en étudiant en profondeur les problèmes touchant les écorégions et en accueillant sans réserve les partenaires les plus divers ».

Elias Mujica, directeur adjoint du CONDESAN, précise : « Dans les réseaux traditionnels, chaque institution mène à bien son propre projet, puis en communique les résultats. Nous préférons former des alliances stratégiques avec différents organismes (ONG, universités, secteur privé, gouvernements) pour réaliser un projet en particulier. » Les critères d'admissibilité sont souples, ajoute-t-il. « N'importe qui peut se joindre au réseau. La seule obligation est le partage : des ressources, des programmes, des solutions et des fonds. »

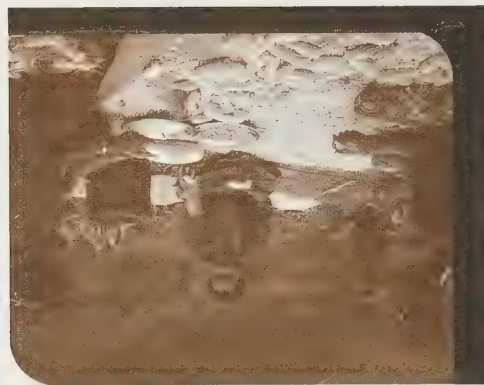
Ces activités se déroulent toutes dans le bassin versant de Cajamarca. Comme d'autres initiatives semblables en Bolivie, en Colombie et en Équateur, elles font partie des travaux du Consortium pour le développement durable dans les Andes (CONDESAN), réseau de 60 membres résolus à améliorer la vie des collectivités rurales. Plus de 80 % des terres agricoles de la région se trouvent sur de fortes pentes qui se caractérisent par divers types de sols, un climat et un apport d'eau variables. Les cultures vivrières varient selon le pays, l'altitude et la latitude. Mais la pauvreté et la dégradation des ressources naturelles ne connaissent pas de frontières.



CONTEXTE

Dans les régions rurales partout dans le monde, les semences, la récolte et la construction d'habitations sont l'occasion de corvées communautaires. En langue quechua, un mot désigne cette collaboration : *minga'a*. Ce mot a non seulement inspiré au CRDI le nom de cette initiative de programme, mais il souligne en outre la nécessité de la participation pleine et entière de tous les membres de la société pour régler les problèmes aigus que constituent la dégradation de l'environnement et la pauvreté en Amérique latine et dans les Antilles.

La mondialisation, l'ajustement structurel et la démocratisation, qui ont profondément modifié la conjoncture économique en Amérique latine et dans les Antilles, ont exacerbé ces problèmes. Ces processus ont réduit le rôle de l'État et augmenté l'influence des multinationales, des institutions créées par des accords internationaux et de certains groupes sociaux. Le développement des institutions démocratiques est cependant en retard par rapport à l'évolution économique, très rapide, de la région. Les groupes les plus vulnérables (les pauvres, les femmes et les populations autochtones) sont exclus des décisions prises par les principaux utilisateurs des ressources naturelles, comme les industries agro-alimentaire et forestière, les compagnies minières et les sociétés hydro-électriques. Ces décisions mènent souvent à la dégradation des ressources et à la paupérisation, conditions qui sont particulièrement évidentes dans les collines, dans les hautes terres et à la lisière des forêts en Amérique centrale et du Sud. L'initiative Minga a pour but de promouvoir la gestion durable et équitable des ressources naturelles dans les écosystèmes fragiles de la région en assurant une meilleure diffusion de l'information et en favorisant la participation des collectivités aux décisions qui influent sur leur vie.



OBJECTIFS

L'initiative de programme *Minga*

- détermine les méthodes et les modes d'action qui permettent d'obtenir de l'information et en favorise l'utilisation optimale dans la gestion des ressources naturelles;
- préconise un modèle plus global de prise de décisions afin d'améliorer les conditions des pauvres des régions rurales;
- évalue les répercussions de ces processus sur l'équité, l'efficacité et l'efficience de la gestion des ressources naturelles.

EXEMPLES DE PROJETS

- Un consortium de recherche pour le développement durable dans les Andes sert de modèle pour réduire la pauvreté dans les écosystèmes fragiles de cette région. http://www.idrc.ca/minga/97-8754_f.html

- Les systèmes de production agricole qui sont à la fois durables et rentables améliorent la vie des paysans pauvres qui pratiquent l'agriculture dans les collines d'Amérique latine. http://www.idrc.ca/minga/96-8756_f.html
- Une étude porte sur le conflit relatif à un parc national qui oppose depuis 25 ans une petite communauté de la côte antillaise du Costa Rica et les organismes de protection de la nature de la région. http://www.idrc.ca/minga/97-1001_f.html

CRÉDITS BUDGÉTAIRES 1997-1998 : 2,4 millions \$

« Afin de réduire l'insécurité alimentaire, les producteurs vivriers, en majorité des femmes, doivent rechercher une plus grande efficacité et minimiser les effets néfastes de leur activité sur l'environnement. »

Programme institutionnel du CRDI :
http://www.idrc.ca/cpi/index_f.html#securite

Le projet sur le mercure entame une seconde phase de trois ans. Les chercheurs inciteront les populations locales à réduire leur consommation de mercure en modifiant leurs habitudes alimentaires, leurs méthodes de pêche et leurs pratiques culturelles et en mettant sur pied des programmes de reboisement. L'exposition des êtres humains au mercure et la contamination de l'écosystème seront mesurées pour permettre à l'équipe de répertorier les changements survenus pendant une période de six ans et d'évaluer l'efficacité des nouvelles stratégies proposées pour réduire l'exposition au mercure. En outre, la seconde phase permettra d'homologuer un test simple de coordination et de dextérité, mis au point par le Dr Branches, qui aidera les chercheurs à déceler les problèmes de motricité parmi les villageois. D'après Jean Lebel : « Il s'agit de connaissances fondamentales captées sur le terrain et systématisées par le projet. De tels résultats ouvrent la voie à nombre d'autres recherches. » Le test a, par exemple, été utilisé au Canada où il a révélé que les gros consommateurs de poissons pêchés dans le Saint-Laurent souffrent de troubles neurologiques.

L'étude du rapport entre la santé humaine et les écosystèmes est encore un tout nouveau domaine de recherche. L'initiative de programme Écosystèmes et santé humaine appuie des petits projets de recherche, des ateliers et des colloques qui visent à faire valoir ce concept et à animer le débat scientifique sur ce sujet. L'initiative cherchera à l'avenir à diffuser davantage les résultats des projets dans le cadre de conférences et de symposiums internationaux.

Au cours des 40 dernières années, les rives de l'Amazonie ont été dénudées par un déboisement intense. L'érosion qui en résulte rejette dans la rivière, où il s'accumule depuis des siècles, le mercure présent naturellement dans le sol. Le projet montre aussi que les gens sont exposés à de plus fortes concentrations de mercure durant la saison des pluies et des crues alors que les poissons prédateurs, dont la chair contient plus de mercure, sont plus abondants et accessibles. Les villageois de la région du Tapajós préfèrent cette espèce de poisson aux poissons herbivores chez qui la concentration de mercure est plus faible.

Ces observations, d'une importance capitale, n'auraient pas été possibles sans la participation des villageois. « Tout le monde s'est intéressé au projet, souligne Mergier. Nous avons parlé aux gens et écouté ce qu'ils avaient à dire. »

Les chercheurs ont travaillé en étroite collaboration avec les chefs des villages, les professionnels de la santé, les pêcheurs et les enseignants. Les villageois ont fourni de bonne grâce cheveux et prélèvements sanguins et donné d'importants renseignements sur l'écosystème local. Ainsi, ils ont indiqué aux chercheurs que la consommation de poisson varie selon les saisons, information qui a aidé l'équipe à établir un parallèle entre les fluctuations des niveaux d'eau dans la rivière et l'exposition au mercure. Les membres de l'équipe ont fait part de leurs constatations aux villageois et discuté avec eux des moyens de réduire la contamination par le mercure en mangeant des poissons herbivores, par exemple, au lieu des prédateurs. Un conseil qui leur a été réservé lors d'une visite à l'école locale. Les enfants ont joyeusement accueilli les chercheurs en leur disant : « Mangez des poissons qui ne mangent pas d'autres poissons ! »

Ressources

- Site de travail : <http://www.idrc.ca/ecohealth/indexf.html>
- Magazine électronique Explore, « Le méthylmercure : un risque non négligeable » : http://www.idrc.ca/reports/read_article_french.cfm?article_num=168
- Magazine électronique Explore, « Contamination par le mercure en Amazonie » : <http://www.idrc.ca/books/reports/1997/19-01f.html>



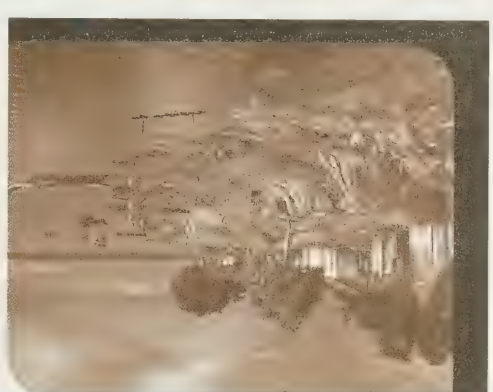
Les habitants des villages situés le long du rio Tapajós, au Brésil, sont contaminés par le mercure alors qu'ils sont exposés à des niveaux de concentration jadis jugés sans danger. Contre toute attente, le mercure ne provenait pas de l'exploitation des mines d'or de la région. Des chercheurs canadiens et brésiliens ont démontré que le déboisement contribuait au problème : l'érosion qui en résulte entraîne le rejet dans les cours d'eau du mercure présent dans le sol et contamine le poisson. Ils cherchent maintenant à convaincre les villageois de manger moins de poisson afin de réduire leur consommation de mercure.

Il y a une douzaine d'années, un chercheur d'or se présente à la clinique du cardiologue brésilien Fernando Branches. Bien que l'orpailleur se plaigne de maux cardiaques, le Dr Branches ne trouve aucun problème cardiovasculaire. Intrigué, il cherche ailleurs la cause de l'indisposition. Branches savait que son patient faisait partie des nombreux Brésiliens (1 million selon les estimations) qui cherchent de l'or dans l'Amazonie. Il savait aussi que l'exposition aux vapeurs de mercure pouvait être responsable des ennuis de santé de son patient. Des recherches plus poussées ont confirmé son diagnostic : le mineur souffrait d'empoisonnement par le mercure.

Les efforts de ce pionnier pour découvrir les effets sur la santé de la contamination par le mercure présent dans l'Amazonie ont posé les jalons d'une recherche exhaustive menée par des scientifiques de l'Université du Québec à Montréal (UQAM), de l'Universidade Federal do Pará et de l'Universidade Federal do Rio de Janeiro au Brésil. En 1993, ils ont étudié les conséquences de l'exploitation minière le long de la rivière Tapajós, tributaire de l'Amazonie, et qui regorge d'or. Pour évaluer avec plus d'exactitude l'incidence du mercure, les chercheurs ont étendu la portée de l'étude au-delà des risques pour la santé associés à l'exposition au mercure et ont examiné le degré de contamination dans le milieu ambiant. L'équipe de recherche comprenait une pléiade de spécialistes : des biochimistes, des infirmières, des agents de santé communautaire, un cytogénéticien, des spécialistes des sols et de la salubrité de l'environnement, un neurophysiologue, un ichthyologue et, bien sûr, le Dr Branches. Ce projet d'une durée de trois ans a donné lieu à plusieurs découvertes scientifiques et a permis de présenter les effets toxiques du mercure sous un jour nouveau.

L'équipe a commencé ses recherches autour de deux villages riverains en aval des mines d'or. Chaque année, les techniques d'extraction de l'or entraînent le déversement d'environ

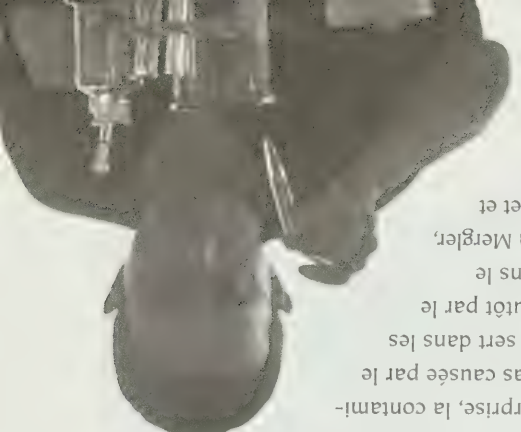
L'EXPOSITION AU MERCURE ENTRAÎNE DES TROUBLES NEUROLOGIQUES CHEZ LES HABITANTS DES VILLAGES



130 tonnes de mercure dans l'environnement. Presque la moitié se retrouve dans les affluents de l'Amazonie où la température, l'acidité et la forte concentration de matières organiques créent un bouillon de culture idéal pour les bactéries qui transforment ce mercure inorganique en méthylmercure, substance extrêmement toxique. Sous cette forme, le mercure fait aisément son chemin dans la chaîne alimentaire. De la bactérie au poisson pour finalement aboutir dans l'organisme humain, il s'accumule dans les tissus en quantité toujours plus grande.

Les études brésiliennes ont révélé que la contamination par le mercure se propage. Les chercheurs ont trouvé du mercure dans les sédiments recueillis, dans les poissons qu'ils ont pris dans leurs filets ainsi que chez les personnes habitant le long de la rivière. Ils ont aussi mesuré dans les cheveux de 97 % des villageois des concentrations de mercure de 15 parties par million (niveau d'exposition inférieur au seuil de 50 ppm établi par l'Organisation mondiale de la santé). Mais même exposés à cette faible concentration, les villageois en ont des séquelles : baisse de la dextérité manuelle et de certaines fonctions visuelles (comme la capacité de distinguer les lignes contrastantes). Cette étude est la première à démontrer aussi clairement les effets néfastes de l'exposition à de faibles concentrations de mercure. « La majorité des premières études portaient sur l'exposition à de fortes concentrations de mercure pendant de courtes périodes », dit Jean Lebel qui participait au projet pendant ses études de doctorat et qui, depuis, s'est joint au CRDI comme agent de programme. « Dans la nôtre, le degré d'exposition était peu élevé mais s'étendait sur des dizaines d'années. »

L'exposition à long terme vient étayer une autre constatation importante mais étonnante. L'étude révèle qu'il n'y avait pratiquement aucune différence entre le degré de contamination par le mercure vivant à 300 km des mines d'or. « À notre grande surprise, la contamination ne semble pas causée par le mercure dont on se sert dans les mines d'or, mais plutôt par le mercure présent dans le sol », déclare Donna Mergler, un des chefs du projet et membre de l'équipe de chercheurs de l'UQAM.



CONTEXTE

Pensons à un œuf. Si le blanc est gâté, l'œuf entier est imangeable. Ainsi en est-il des gens et de l'écosystème qui les entoure. Si le milieu physique est perturbé, la santé et le bien-être des êtres humains en souffriront inévitablement.

Des chercheurs canadiens se sont penchés sur la relation qui existe entre la santé et les écosystèmes. L'initiative du CRDI *Ecosystèmes et santé humaine* tient compte de ce rapport pour résoudre les problèmes de santé dans les pays en développement. Au lieu de se centrer sur un problème particulier, l'approche écosystémique considère sous divers angles plusieurs domaines de recherche connexes. Par exemple, la région de Lushoto en Tanzanie est un des rares endroits du monde où la peste endémique, transmise par les rongeurs et les puces, demeure un sérieux problème de santé. La recherche conventionnelle se concentrerait sans doute sur la seule maladie. L'approche écosystémique ajoute une dimension supplémentaire : elle examine comment les facteurs environnementaux et le comportement des gens peuvent influencer la propagation de la maladie. L'initiative favorise la recherche axée sur des stratégies créatives qui aident les gens à rester en santé et à mener une vie productive dans des écosystèmes sains.



OBJECTIFS

L'initiative *Ecosystèmes et santé humaine*

- étudie la relation entre la santé humaine et les écosystèmes;
- décrit, met au point et essaie des outils et des méthodes de recherche nouveaux et améliorés, fondés sur la durabilité des écosystèmes;
- détermine des modes de gestion des écosystèmes qui permettent d'améliorer la santé humaine et les met à l'essai en accordant une attention particulière à la participation communautaire;
- répand l'idée que des écosystèmes sains et durables contribuent à la santé humaine.

EXEMPLES DE PROJETS

- Des chercheurs canadiens et brésiliens travaillent avec des collectivités amazoniennes afin de réduire la concentration de mercure dans l'environnement.

- L'association pour le développement de la riziculture en Afrique de l'Ouest étudie l'incidence possible de la riziculture sur l'augmentation des taux de paludisme et de schistosomiase parmi les petits exploitants agricoles.
- Un réseau de recherche en Amérique du Sud s'intéresse aux répercussions du développement économique sur l'environnement et sur la santé des habitants de l'Amazonie.
- Des chercheurs de l'Université de Guelph évaluent la durabilité des écosystèmes agricoles dans 14 fermes du Kenya.

CRÉDITS BUDGÉTAIRES 1997-1998 : 2,3 millions \$

« En dépit des progrès remarquables réalisés ces 50 dernières années par tous les indicateurs du développement humain, 1,3 milliard de personnes vivent encore dans une pauvreté absolue. L'espérance de vie mondiale demeure ancrée chaque année de 1,2 milliard d'années-personnes en raison d'invalidités et de décès prématurés. »

Programme institutionnel du CRDI :
http://www.idrc.ca/cpi/index_f.html#strategies

LES INITIATIVES DE PROGRAMME, LES SECRÉTARIATS ET LES AUTRES ACTIVITÉS DE RECHERCHE

- Acacia : Collectivités et société de l'information en Afrique
- Agriculture urbaine
- Bellanet – Partenariat pour les technologies de l'information et de la communication en Afrique (voir p. 30)
- Bureau pour les initiatives en Europe centrale et de l'Est
- Commerce, emploi et compétitivité
- Consolidation de la paix et reconstruction
- Des gens, des terres et de l'eau
- Développement économique durable au Viet Nam
- Écosystèmes et santé humaine – Contamination par le mercure en Amazonie (voir p. 14)
- Foodlinks
- Évaluation des politiques sociales
- Gestion communautaire des ressources naturelles
- Impacts micros des politiques macro-économiques et d'ajustement – MIMAP-Philippines (voir p. 26)
- Initiative de recherche sur les politiques minières
- Initiative internationale sur le tabac
- Initiative pour les micronutriments
- Minga : solutions de rechange pour la gestion des ressources naturelles en Amérique latine et dans les Antilles – Consortium pour le développement durable dans les Andes (voir p. 18)
- Petites, moyennes et micro-entreprises : innovations et technologie
- Politiques environnementales nationales : Projet de transition
- Projet d'interventions essentielles en santé
- Programme d'économie environnementale pour l'Asie du Sud-Est
- Réseau d'étude sur les politiques technologiques africaines
- Réseau international sur le bambou et le rotin
- Réseau panasiatique
- Secréariat du Réseau international de forêts modèles – Les forêts modèles du Mexique (voir p. 34)
- Secréariat Gestion de l'environnement
- Stratégie pour la recherche halieutique internationale
- Systèmes d'apprentissage (Afrique)
- Utilisation durable de la biodiversité – Programme sur le savoir indigène (voir p. 22)
- Secréariat sur les politiques industrielles et le commerce
- Uganisha (connectivité)

De la parole à l'action

LE MANDAT

Lancer, encourager, appuyer et mener des recherches sur les problèmes des régions du monde en voie de développement.

LES OBJECTIFS INSTITUTIONNELS

- Favoriser et appuyer la production et l'application de résultats de recherche susceptibles de mener à des politiques et à des technologies pouvant améliorer les conditions de vie dans les pays en développement.
- Mobiliser et consolider les capacités de recherche indigènes dans le Sud, en particulier les capacités ayant trait aux politiques et aux technologies qui favorisent la santé et la prospérité des sociétés, la sécurité alimentaire, la biodiversité et l'accès à l'information.



LES PROGRAMMES COMPLÉMENTAIRES

- Le programme des Partenariats canadiens
- L'Évaluation – Les réseaux : Une approche efficace (voir p. 38)
- Le Programme sur le genre et le développement durable
- Le Bureau du partenariat et du développement des affaires
- Le Soutien aux programmes
- Les Affaires publiques
- Les Services de gestion de l'information sur la recherche
- Les publications
- La formation et les bourses

LES THÈMES

- Protection de la biodiversité
- Exploitation équitable des ressources naturelles
- Sécurité alimentaire
- Information et communication
- Stratégies et politiques pour des sociétés en santé
- Emploi durable

avec la commande d'une étude menée par Howard Clark, un éminent scientifique qui jusqu'à l'an dernier était président de l'Université Dalhousie. L'étude porte sur un thème clé du rapport Strong, selon lequel la prospérité future du Canada et son rôle dans les affaires mondiales sont fonction de la production du savoir. Howard Clark s'est penché sur les succès du Réseau des centres d'excellence (RCE) fondé par le Conseil de recherches en sciences humaines (CRSH), le Conseil de recherches médicales et le Conseil de recherches en sciences naturelles et en génie du Canada. Il a déterminé que leur singularité constitue une réelle innovation canadienne qui peut servir à rehausser la position du pays dans le milieu international de la recherche scientifique. Le CRDI explore présentement la possibilité de conjuguer les travaux du RCE aux vastes réseaux internationaux du Centre.

Autre tentative pour allier les intérêts nationaux aux pré-occupations internationales : un nouveau programme de bourses mis sur pied par le CRDI et le CRSH. Le programme de subventions *Le Canada dans le monde* permettra aux chercheurs canadiens de se pencher sur des questions qui influenceront sur nos relations avec l'Asie et l'Amérique latine au cours des années à venir. La démarcation entre les politiques nationales et internationales étant de plus en plus ténue, ce programme conjoint reconnaît que le Canada doit engendrer des projets de recherche de premier ordre afin de continuer de jouer un rôle important dans les affaires internationales.

Le CRDI occupe une place unique parmi les organismes chargés de participer à la politique étrangère canadienne. Sa situation particulière et son autonomie lui permettent d'intervenir là où la présence officielle du Canada est limitée. Dans le passé, il a ainsi pu accorder son appui à des spécialistes en sciences sociales que leurs opinions exposaient à des représailles dans les anciennes dictatures d'Argentine et du Chili. Le CRDI a aussi appuyé les forces démocratiques dans leur lutte contre l'apartheid en Afrique du Sud, en aidant l'ANC (le Congrès national africain) à formuler d'importantes politiques économiques, environnementales et d'urbanisme avant qu'il ne prenne le pouvoir. Aujourd'hui, le Centre est toujours actif dans les secteurs névralgiques, notamment dans les pays fragiles et déchirés par la guerre, comme le Cambodge et le Laos. Dans un effort pour remettre en état les principaux secteurs de ressources naturelles de ces économies chancelantes, le CRDI appuie la recherche qui améliore la durabilité et élargit la participation dans la gestion des ressources naturelles. Travaillant directement avec les institutions et les groupes locaux, le Centre atteint non seulement le peuple, où le besoin d'aide est le plus aigu, mais aussi l'élite intellectuelle qui façonne la pensée nationale sur le développement.

En même temps, plusieurs des programmes et des activités du Centre sont l'expression du désir des Canadiens de créer un monde plus sûr. L'initiative de programme Consolidation de la paix et reconstruction contribue directement et visiblement à la stabilité mondiale. Les projets du CRDI qui s'intéressent à la dégradation de l'environnement, à la gestion des ressources en eau, à la sécurité alimentaire, à l'amélioration de la santé humaine et aux inégalités entre les riches et les pauvres servent tous à réduire, et à longue échéance à éliminer, la menace de conflits.

L'optique sous laquelle le CRDI aborde la recherche, qui tient compte de l'égalité hommes-femmes et de la participation pleine et entière des gens touchés par les résultats des projets, renferme une seconde clef de voûte de la politique étrangère canadienne : la projection des valeurs du pays. Le respect des droits de l'homme est implicite dans les activités du Centre. La publication de ce rapport annuel coïncide avec le 50^e anniversaire de la Déclaration universelle des droits de l'homme qui, au Canada, a des résonances particulières. John Humphrey, professeur de droit à l'Université McGill, a joué un rôle déterminant dans la rédaction de la déclaration et dans son adoption par l'Assemblée générale des Nations Unies. La déclaration souligne l'indivisibilité des droits civils, sociaux, politiques et économiques. En appuyant la recherche qui prône des changements progressifs dans ces domaines, le CRDI aide à l'édification d'un environnement dans lequel les droits de l'homme et la démocratie peuvent s'enraciner et s'épanouir. Bien que le Centre n'ait pas le mandat précis de financer la recherche qui favorise le respect des droits de l'homme, il a tout de même eu une profonde influence sur les chercheurs en accueillant ceux qui fuient la répression et les représailles des régimes tyranniques.

Les Canadiens peuvent à juste titre s'enorgueillir de la tradition d'aide au développement du pays et du rôle qu'y joue le CRDI. Dans les années à venir, le Centre veillera à informer les Canadiens des moyens qu'il compte prendre pour tabler sur les assises posées par Lester B. Pearson lorsqu'il nous a légué sa vision du CRDI : un organisme qui représente un précieux apport du Canada au concert des nations.



Maureen O'Neill
Présidente

Seul, le CRDI ne peut apporter qu'une maigre contribution à ce nouveau domaine de recherche qui évolue rapidement. Mais en utilisant ses ressources pour influencer un programme de recherche plus vaste, le Centre accroît son influence tout en s'assurant qu'un projet mené par un organisme international correspond bien aux besoins locaux.

Les programmes de subventions sont un mécanisme auquel le Centre a recours pour découvrir de nouveaux chercheurs. Un programme de ce genre, la Bourse agrodiversité, aide des groupes locaux en Asie du Sud à mener à bien des projets de recherche fondamentale et de conservation afin de protéger la biodiversité agricole. Des chercheurs d'un de ces groupes, membres de la Société de développement du plateau du Deccan à Andhra Pradesh, en Inde, ont entrepris une étude auprès des femmes de la basse

caste *Dalit* pour connaître leur perception de la diversité des terres sur lesquelles elles travaillent comme ouvrières non qualifiées.

Ces initiatives attestent que le Centre peut continuer de faire montre d'imagination dans la mise en œuvre de son programme institutionnel. Bien que ce programme l'aide à tenir son cap, il reste libre de s'aventurer hors des sentiers battus. Ainsi, en septembre, le

CRDI annonçait une initiative de recherche sur les politiques minières et le développement durable dans les Amériques. Étant donné l'essor de l'exploitation minière dans cette région, les gens veulent éviter la destruction de l'environnement et l'éparpillement des collectivités qui ont résulté de cette activité par le passé. Le CRDI financera des recherches sur les politiques des secteurs public et privé afin que l'activité minière contribue au développement durable au lieu de le mettre en péril. Une équipe formée de chercheurs du Canada et d'Amérique latine, de représentants de l'industrie minière, d'environnementalistes et d'organismes de développement prendront part à la recherche financée par l'initiative de programme. L'accès mondial aux technologies de l'information et de la communication (AMTIC) est une autre initiative qui vient d'être lancée. Au cours des trois prochaines années, on s'attend à ce que les technologies de l'information et de la communication deviennent l'industrie la plus importante du monde, générant chaque année en revenu la faraminueuse somme de 3,5 billions de dollars US. Assurer que les pays en développement peuvent tirer profit des occasions et des bénéfices offerts par ces technologies est un impératif économique et social incontournable.



L'AMTIC propose la création d'un réseau international qui permettrait l'accès universel aux technologies grâce à des activités comme la promotion et la défense des droits, la recherche, l'élaboration des politiques et le renforcement des capacités. Le CRDI, de concert avec les gouvernements, les institutions multilatérales et bilatérales de développement, le secteur privé, les fondations internationales et les organisations non gouvernementales, examine comment faire de cette vision audacieuse une réalité.

En cherchant de nouveaux partenaires par le truchement de ces initiatives, le Centre démontre l'importance de la collaboration dans la recherche pour le développement. Favoriser la coopération entre organismes de développement est essentiel pour répondre à trois besoins vitaux : accroître l'incidence des programmes; éviter les doublements; réduire les coûts. Les secrétaires du CRDI, qui sont des consortia de recherche regroupant plusieurs donateurs, sont un des principaux mécanismes auxquels le Centre fait appel pour susciter cette collaboration.

Tout comme il regroupe diverses disciplines pour s'attaquer à un problème, le CRDI incite de multiples donateurs à travailler à la réalisation d'objectifs communs. Le Réseau international des forêts modèles, par exemple, favorise le développement durable des ressources forestières grâce à la collaboration de donateurs de cinq pays. *Bellianet* aide les organismes de développement à tisser des liens en utilisant les technologies de l'information et de la communication. Ces deux secrétariats sont présentés dans le rapport.

La capacité de *Bellianet* de tisser des liens dans les milieux du développement vient étayer une recommandation du rapport *En prise sur le monde : Priorités de l'internationalisme canadien au XXI^e siècle*. Fruit d'un groupe de travail parrainé par le CRDI et dirigé par Maurice Strong, le rapport s'interroge sur la contribution du Canada aux défis mondiaux que posera le développement. Le rapport recommande notamment la création de réseaux axés sur l'information afin de former des partenariats pour résoudre les problèmes qui préoccupent la communauté internationale.

Le rapport Strong reflète lui aussi le CRDI d'aujourd'hui tel que l'ont façonné les « pierres » posées dans le passé; Maurice Strong a joué un rôle de premier plan dans la conception du CRDI et a fait partie de son premier Conseil des gouverneurs. Son influence continue de se faire sentir

« [...] THE BEGINNING WAS HARDEST, THEN WHAT THEY MADE WAS MADE OUT OF WHAT THEY HAD BEGUN. NO MATTER. THE PRESENT IS SHAPED OUT OF THE FIRST SHAPED STONES [...] »

Louis Dudek, "From Europe" (Penguin Books, Toronto, Canada, 1971)



Le programme institutionnel remodele la structure du Centre en fonction de problèmes de développement particuliers. Auparavant, le CRDI fonctionnait un peu comme une université, avec des départements ou des divisions qui représentaient des disciplines précises. Aujourd'hui, des équipes pluridisciplinaires sont chargées de la mise en œuvre des initiatives de programme, véritable moteur des activités du Centre. À ce jour, le Centre a mis en place 14 initiatives de programme qui financent des projets de recherche conformes à sa démarche thématique. Quatre initiatives de programme sont décrites dans le présent rapport. Elles retracent le chemin parcouru, de la théorie à la pratique, par la définition d'objectifs de recherche, la constitution de vastes réseaux entre chercheurs et la volonté de faire preuve d'ingéniosité pour s'attaquer aux problèmes de développement.

Chaque initiative produit régulièrement une série de documents qui font partie d'un système complet de planification, de présentation de rapports, de revues et d'évaluations. Certes, ces rapports répondent aux besoins du Centre et lui permettent de s'acquitter de l'obligation de rendre compte de son rendement, mais leur rôle le plus important consiste à faire en sorte que les programmes du CRDI prennent en considération l'évolution des priorités de développement : un défi de taille et de tous les instants.

Le Centre s'efforce par tous les moyens de répondre aux problèmes de développement définis par ses partenaires du Sud. La recherche n'est utile que si elle satisfait à des besoins réels. Il faut pour tant en arriver à un équilibre entre les projets axés sur des résultats concrets, entrepris avec des scientifiques établis, et ceux qui servent à renforcer la capacité des nouveaux chercheurs. Deux exemples illustrent comment le Centre tente d'atteindre cet équilibre. Cette année, le programme Écosystèmes et santé humaine a lancé une demande de propositions de recherche en vue d'améliorer la santé humaine dans les écosystèmes agricoles. Cette demande s'adresse particulièrement aux instituts internationaux de recherche agricole afin qu'avec la collaboration de chercheurs locaux ils puissent intégrer les questions de santé à leurs projets en cours.

Ce fragment de poème du Montréalais Louis Dudek, écrit il y a plus de trente ans, rend bien ce qu'est le CRDI au seuil du nouveau millénaire.

La première pierre fut posée dès 1967 alors que le premier ministre de l'époque, Lester B. Pearson, parlait de créer un centre de recherches pour le développement international. Il y voyait une contribution du Canada à la communauté internationale, une initiative qui permettrait de s'appuyer sur les progrès scientifiques et techniques pour résoudre les problèmes économiques et sociaux. Lorsque, trois ans plus tard, le Centre était créé, Pearson assumait la présidence de son premier Conseil des gouverneurs. Depuis lors, le CRDI a travaillé dans 142 pays et mis sur pied un impressionnant réseau regroupant près de 20 000 chercheurs, scientifiques et décideurs. Il a financé plus de 6 300 projets et 2 600 institutions. Malgré l'érosion de l'aide publique au développement, le Centre est resté fidèle à son mandat original : améliorer les conditions de vie des populations du Sud par la recherche et l'application du savoir.

Ces premières assises viennent consolider la démarche du Centre en cette année décisive. Il se trouve aujourd'hui de nouveau sur un terrain solide après avoir, pendant des années, tenté d'atteindre l'équilibre malgré une conjoncture incertaine. Le CRDI a su traverser une période difficile de réduction du personnel, de restructuration et de réorientation. Il peut aujourd'hui envisager l'avenir et explorer de nouvelles avenues en toute confiance.

L'évolution du CRDI s'inscrit dans la réforme amorcée par le nouveau programme institutionnel adopté en 1997. Ce cadre de travail triennal répartit les ressources du Centre en fonction de six thèmes axés sur l'atténuation de la pauvreté et le développement durable et équilibrable : sécurité alimentaire; exploitation équilibrable des ressources naturelles; protection de la biodiversité; emploi durable; stratégies et politiques pour des sociétés en santé; information et communication. Ces thèmes, dictés par l'expérience et le savoir acquis par le CRDI, recourent les priorités des chercheurs et des institutions des pays en développement.



6. COMMENT LES CHercheurs Obtiennent-ils Des Fonds Du CRDI ?

Avant de présenter un projet au CRDI, les chercheurs doivent s'assurer que leur domaine d'intérêt correspond aux priorités des programmes du Centre. Il s'adresseront ensuite à l'agent de programme du secteur qui les intéresse. Les bureaux régionaux du Centre, principaux points d'entrée des scientifiques des pays en développement qui veulent se mettre en rapport avec le CRDI, aident souvent les chercheurs à cette étape.

Qu'ils travaillent dans les bureaux régionaux ou au siège social du CRDI à Ottawa, les agents de programme sont en mesure d'évaluer rapidement si l'idée proposée risque de retenir l'attention du CRDI. Si l'idée semble prometteuse, les chercheurs qui proposent la recherche devront présenter un résumé du projet d'une à trois pages qui sera soumis à l'examen du personnel du programme. Si le projet reçoit une approbation de principe, le chercheur pourra être prié de soumettre un plan de recherche complet. Comme il s'agit de documents fort détaillés, les agents de programme aident ordinairement les chercheurs à les remplir pour s'assurer qu'ils satisfont à tous les critères énoncés. Selon le niveau de financement requis, l'examen et l'approbation peuvent exiger plusieurs mois.

Pour tout savoir sur la façon d'obtenir des fonds du CRDI et sur les critères d'évaluation des projets de recherche, voir http://www.idrc.ca/institution/proposition_f.html ou s'adresser à l'un des bureaux du CRDI pour obtenir copie de la brochure Proposer une recherche.

7. PAR QUELS MOYENS LE CRDI ENCOURAGE-T-IL LA PARTICIPATION DES CANADIENS ?

L'objectif premier du CRDI est d'aider les scientifiques des pays en développement. Les chercheurs, universitaires, organisations non gouvernementales (ONG) et entreprises privées du Canada ont toujours joué un rôle sur ce plan. Consultants, formateurs et collaborateurs canadiens fournissent les connaissances et l'expérience qui font défaut à leurs partenaires du Sud. En 1980, à la demande du gouvernement canadien, le Centre lançait un programme à l'appui de projets de recherche concertés entre chercheurs canadiens et scientifiques du tiers-monde. Le programme des Partenariats canadiens honore toujours cet engagement. Le programme Formation et bourses permet à de jeunes chercheurs canadiens intéressés par la recherche pour le développement, au niveau de la maîtrise ou du doctorat, d'acquérir de nouvelles expériences dans leurs champs d'intérêt. Les journalistes canadiens, francophones et anglophones, ont la possibilité de travailler dans deux agences de presse spécialisées dans les questions de développement. Le CRDI collabore aussi avec des entreprises et des organismes de développement canadiens qui veulent puiser dans les vastes relations et les compétences particulières du Centre. Le désir de contribuer au mieux-être des hommes, des femmes et des enfants du Sud est la pierre angulaire de ces initiatives.

Pour de plus amples renseignements sur le programme de bourses du CRDI, voir <http://www.idrc.ca/awards/index.html>. Les chercheurs canadiens intéressés à participer à des projets en collaboration avec le CRDI parcourront avec profit notre Guide à l'intention des scientifiques à http://www.idrc.ca/institution/guide_index_f.html



4. EN QUOI LE CRDI EST-IL DIFFÉRENT DES AUTRES ORGANISMES ET MINISTÈRES GOUVERNEMENTAUX VOUÉS AU DÉVELOPPEMENT INTERNATIONAL ?

Le mandat qui a été confié au CRDI (« lancer, encourager, appuyer et mener des recherches sur les problèmes des régions du monde en voie de développement ») est aussi ce qui le distingue. Pour relever les défis que pose ce mandat, les fondateurs du CRDI ont jugé nécessaire d'accorder à l'organisme un degré d'autonomie dont ne jouissent pas habituellement les sociétés d'État. La *Loi sur le CRDI* stipule que le Centre n'est pas un « mandataire de Sa Majesté ». Le CRDI n'est donc pas strictement lié par la politique étrangère du gouvernement et il s'est à l'occasion prévalu de cette autonomie pour faire avancer des dossiers importants pour le Canada. Ainsi, le CRDI a pu aider le mouvement démocratique dans sa lutte contre l'apartheid en Afrique du Sud avant même que le gouvernement canadien ne puisse officiellement intervenir.

Malgré cette autonomie politique, le CRDI est tenu de rendre compte au Parlement. Le Centre se soumet chaque année à l'examen du vérificateur général du Canada. Au cours des trois dernières années, le CRDI a gagné le Prix d'excellence des rapports annuels des sociétés d'État accordé par le Bureau du vérificateur général ou a fait partie des finalistes. Une autre caractéristique qui fait du CRDI un organisme unique réside dans la structure même de l'organisation. Le Centre est dirigé par un Conseil de gouverneurs d'envergure internationale : onze Canadiens, dont la présidente, et dix experts d'autres pays. La tradition veut que sept d'entre eux soient des scientifiques de pays en développement, les trois derniers venant de pays industrialisés. La structure organisationnelle et les membres de la haute direction du CRDI sont présentés p. 42.

5. QUELLE A ÉTÉ L'INFLUENCE DU CRDI SUR LA RECHERCHE ET SUR LE DÉVELOPPEMENT DU SUD ?

Le CRDI est reconnu dans les pays en développement pour l'énergie qu'il consacre à l'édification de capacités de recherche. Il a offert des programmes de formation à des milliers de chercheurs du Sud et aide à créer une masse critique de personnel qualifié qui peut exercer ses talents à l'échelle locale, régionale et internationale. Qui plus est, le CRDI a fourni l'occasion à plusieurs d'acquérir une expérience professionnelle précieuse et d'établir des relations qui leur ont permis d'asseoir leur réputation au pays et à l'étranger. Il n'est pas rare que des chercheurs financés par

le CRDI aient du poids à l'extérieur des sphères de la recherche. Au Chili, par exemple, trois ministres du gouvernement sont d'anciens scientifiques parraïnés par le CRDI. Par ailleurs, le CRDI a appuyé la mise au point par des chercheurs du Sud de nombre de technologies novatrices : des moustiquaires traitées aux insecticides pour contre le paludisme et un fertilisant bon marché fait à partir de roche phosphatée n'en sont que deux exemples. La recherche axée sur l'élaboration de politiques a aussi l'appui du CRDI. Ainsi, en Afrique du Sud, la collaboration du Centre avec le mouvement démocratique de 1991 à 1995 a jeté les bases de politiques nationales sur l'environnement, la science et la technologie et a influé sur les politiques en matière de développement urbain et d'économie. L'initiative du CRDI sur les impacts micros des politiques macro-économiques et d'ajustement (MIMAP), décrite p. 26, est un autre exemple, plus récent, de l'intégration de la recherche prévisionnelle aux programmes du Centre. MIMAP a été mis sur pied afin de réduire l'impact négatif que peuvent avoir sur les plus démunis les politiques de stabilisation économique et d'ajustement structurel. Le CRDI a aussi laissé sa marque sur la façon dont les recherches sont effectuées dans les pays en développement. L'appui du Centre à la recherche pluridisciplinaire et à l'approche participative (qui tient compte de l'incidence des projets sur les femmes et les hommes) a contribué à la promotion de méthodologies plus modernes et englobantes auprès de ses partenaires du Sud. Ces concepts rapprochent les chercheurs, les collectivités locales et les décideurs, augmentant d'autant les chances que la recherche puisse véritablement répondre aux besoins des populations et que les résultats des travaux puissent avoir une réelle influence sur la prise de décisions. Depuis ses tout débuts, le CRDI a fait valoir l'importance des réseaux comme moyen de partager les résultats de la recherche et de briser l'isolement des scientifiques des pays en développement. Les nouvelles technologies de l'information et de la communication facilitent les choses, mais rien ne remplacera jamais les contacts personnels que le CRDI continue de prôner. Déterminer l'incidence des programmes du CRDI est le souci premier du Service d'évaluation. Voir la description de ses activités, p. 38.

Le lecteur trouvera d'autres exemples des technologies financées par le CRDI à http://www.idrc.ca/nayudannima/index_f.html
La collaboration du CRDI avec le mouvement démocratique contre l'apartheid en Afrique du Sud fait l'objet d'un livre en quatre volumes, *Building a New South Africa, qu'on trouve à* <http://www.idrc.ca/books/785.html>

VOUS AVEZ DES QUESTIONS?

1. Pourquoi le CRDI?

Le CRDI a été créé parce qu'un groupe de Canadiens, dirigés par Lester B. Pearson, estimaient qu'il fallait diminuer l'écart qui existe entre les pays riches et les pays pauvres. Les

fondateurs du Centre ont compris que les sociétés bâtissent elles-mêmes leur avenir et ils partageaient la conviction que la science et la technologie avaient un rôle important à jouer dans le développement. Aussi ont-ils proposé la constitution d'un organisme qui aiderait les pays du Sud à se doter des capacités scientifiques et technologiques nécessaires pour satisfaire aux besoins de leurs populations. Vingt-huit ans après la création du Centre, l'idée d'une organisation axée sur la science et la technologie, fondée par un gouvernement national mais dont les recherches sont orientées par des scientifiques étrangers, est toujours un concept audacieux.

Voilà sans doute pourquoi le CRDI, première institution du genre, compte encore parmi les rares agences de ce type qui subsistent. La détermination du Canada de tenter une expérience aussi hardie et son soutien constant aux chercheurs du Sud lui a valu une réputation digne de respect.

Voir la Loi sur le CRDI à : <http://www.idrc.ca/institution/fact.html>

2. QUE FAIT LE CRDI ET

POURQUOI EST-CE IMPORTANT ?

Le CRDI a pour principal objectif d'aider les scientifiques des pays en développement à déterminer et effectuer des recherches leur permettant de trouver des solutions pratiques et durables à leurs problèmes de développement. Ces problèmes, on le sait, ne connaissent plus de frontières. Aider des maintenant les pays en développement dans leur recherche de solutions est de loin préférable à l'adoption ultérieure de mesures de redressement avec les coûts effarants que cela comporte.

Pour en savoir plus sur le CRDI et ses programmes de recherche, voir <http://www.idrc.ca/institution/jprogramm.html>



3. QUELLES SONT LES SOURCES DE FINANCEMENT DU CRDI ?

Le financement du CRDI provient principalement de crédits annuels accordés par le Parlement. Pour 1997-1998, ce dernier a affecté au Centre 88,1 millions \$, soit 4,2 % de l'enveloppe de l'aide internationale du Canada. Ces crédits sont indispensables à la réalisation des programmes du CRDI, mais la Loi sur le CRDI autorise l'organisation à diversifier ses sources de financement. Le cofinancement, notamment avec d'autres organismes donateurs, s'est avéré un moyen efficace pour le CRDI d'augmenter ses contributions financières et de mener à bien un programme de recherche plus ambitieux. Le rapport fait état de deux programmes de cofinancement qui ont porté fruit : le Consortium pour le développement durable dans les Andes (CONDESAN; voir p. 18) et le Programme sur le savoir indigène (voir p. 22).

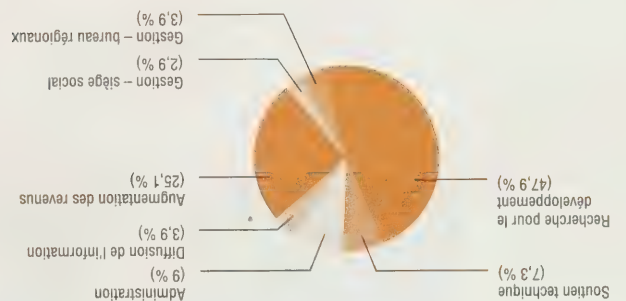
Le CRDI s'intéresse toujours à la recherche sous contrat avec le secteur privé. Il se borne toutefois à un rôle de soutien dans le processus d'appel d'offres et à des domaines conformes aux priorités du Centre dans lesquels il a une compétence reconnue.

Pour plus de détails sur les compétences fondamentales du CRDI, voir <http://www.idrc.ca/institution/fcompet.html>



LES DÉPENSES

De 119 millions de dollars qu'elles étaient en 1996-1997, les dépenses sont passées à 117,7 millions de dollars au cours du présent exercice. Les dépenses afférentes à la recherche et aux activités liées à la recherche ont continué d'augmenter par rapport aux dépenses consacrées à l'administration, en raison de l'accroissement des activités liées à l'augmentation des revenus et à la réduction des frais d'exploitation. Au cours des cinq dernières années, le Centre a réduit de 23 % ses frais d'exploitation.



LA RÉPARTITION DE LA RECHERCHE DANS LE SUD

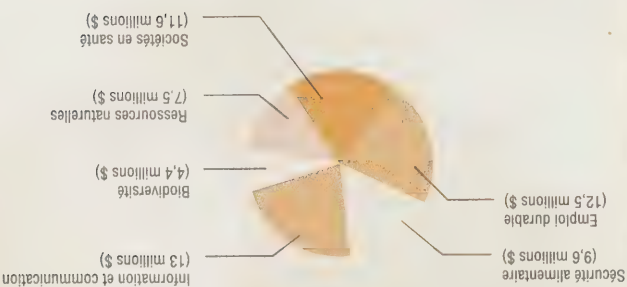
Comme le montre la répartition géographique des affectations de programme du Centre, l'Afrique a bénéficié du soutien le plus important au cours du présent exercice.



LES SYSTÈMES ET TECHNOLOGIES DE L'INFORMATION

Les systèmes et technologies de l'information (STI) jouent un rôle de premier plan dans l'exploitation du Centre et la recherche qu'il finance. Afin que l'affectation des ressources en réponse aux multiples demandes relatives aux STI se fasse de façon plus systématique et transparente, la haute direction a approuvé un plan d'action triennal. Ce plan décrit les priorités du Centre et garantit que les investissements proposés sont indispensables et conformes à ces priorités. Le Centre étant de plus en plus tributaire des STI, le plan triennal veille à ce que le CRDI soit en position de force et pourvu de l'équipement nécessaire pour satisfaire à ses besoins, présents et futurs, en matière de programme et d'exploitation.

LES AFFECTATIONS SELON LES THÈMES DU PROGRAMME

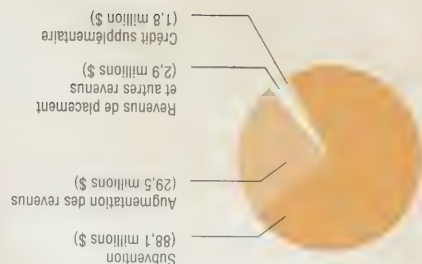


L'ESSENTIEL : L'EXPLOITATION

AU COURS DE 1997-1998, LE CENTRE A CONTINUÉ DE RÉDUIRE SES FRAIS D'EXPLOITATION ET D'AugMENTER SES REVENUS POUR COMPLÉTER LE CRÉDIT PARLEMENTAIRE ANNUEL QU'IL REÇOIT. GRÂCE À L'ACCROISSEMENT DES ACTIVITÉS LIÉES À L'AugMENTATION DES REVENUS ET AUX EFFORTS QU'IL A FAITS POUR RATIONNALISER SES OPÉRATIONS, LE CENTRE A PU CONSACRER CETTE ANNÉE ENCORE UNE SOMME ÉLEVÉE À SES DÉPENSES DE PROGRAMME.

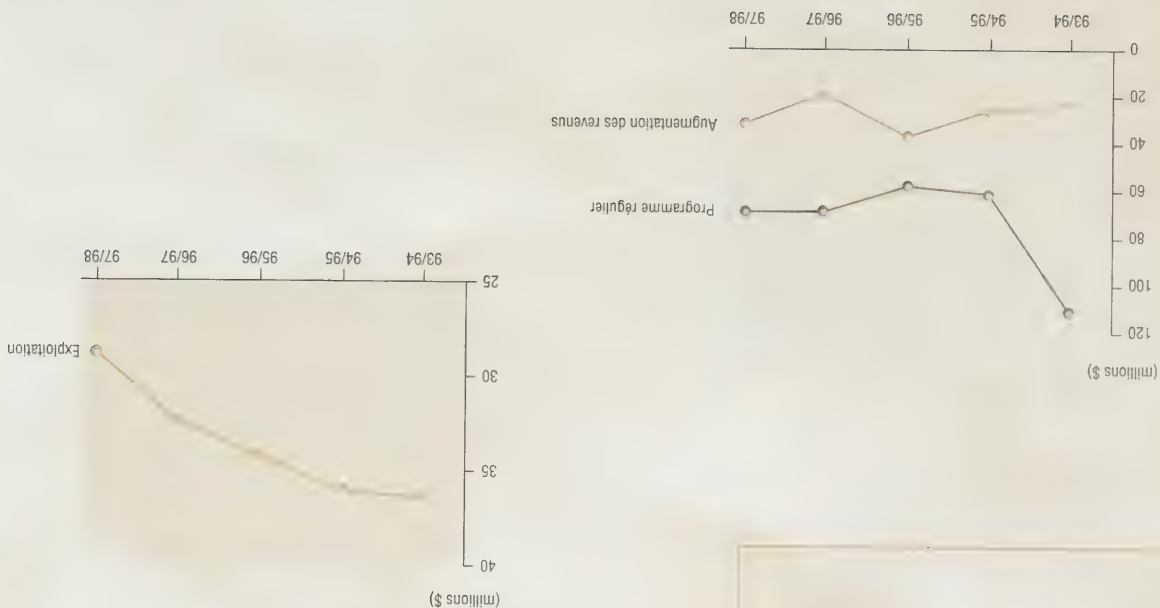
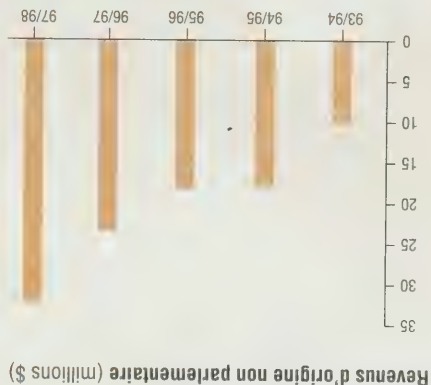
LES REVENUS

Les fonds provenant des activités liées à l'augmentation des revenus ont atteint un nouveau sommet en 1997-1998. Ils ont totalisé 29,5 millions de dollars, soit 9 millions (ou 43,8 %) de plus que l'an dernier. Ce montant supplémentaire a permis au Centre de compenser la réduction de 8 millions de dollars du crédit parlementaire qui lui a été alloué. En outre, grâce à la gestion de fonds pour le compte d'autres organismes, il a pu augmenter sensiblement l'enveloppe de l'aide à la recherche.



LES AFFECTATIONS

En 1997-1998, les affectations pour la formation de nouveaux partenaires de recherche se sont élevées à 32 millions de dollars, grâce à l'accroissement des activités liées à l'exploitation des revenus. En revanche, les affectations afférentes à l'exploitation ont diminué. Les graphiques ci-dessous illustrent les affectations pour le programme régulier, l'exploitation et les activités liées à l'augmentation des revenus.



En 1997, Julia Carabias, ministre de l'environnement du Mexique et Maureen O'Neill, présidente du CRDI, ont signé une entente pour la création de la troisième forêt modèle du Mexique, la Forêt modèle du papillon monarque. Couvrant 795 000 hectares entre l'état du Michoacán et celui de México, elle est située dans une des régions les plus pauvres du pays. « La gestion durable de cette nouvelle forêt modèle vise à protéger un environnement dont dépendent pour survivre non seulement les papillons monarques, mais aussi presque un million de personnes », affirme Julia Carabias. Pour en savoir plus sur le concept de développement durable mis en pratique dans cette forêt modèle, voir p. 34.

Des chercheurs travaillant à un projet de dépistage de la contamination par le mercure en Amazonie forcent les autorités sanitaires du monde entier à repenser la notion de niveau de contamination dit « sécuritaire ». L'étude a démontré que des villageois souffrent de troubles neurologiques même s'ils sont exposés à des concentrations de mercure jusqu'ici considérées comme acceptables. Voir le compte rendu détaillé des résultats de la recherche, « Le mercure qui laisse des traces », p. 14.

Des chercheurs philippins participant à un projet financé par l'initiative de programme MIMAP du CRDI ont mis leur savoir au service du gouvernement des Philippines pour l'aider à faire face à la crise économique de plus en plus aiguë qui sévit en Asie. L'idée-force derrière MIMAP réside dans une étroite collaboration entre décideurs et chercheurs. Pour en apprendre davantage sur la façon dont MIMAP aide les pays en développement à minimiser les effets néfastes des programmes de stabilisation économique et d'ajustement structurel sur les groupes vulnérables, voir « Pour une économie qui tienne compte des pauvres », p. 26.

Les collines, les hautes terres et les lisières des forêts d'Amérique centrale et du Sud sont parmi les écosystèmes les plus fragiles et les plus menacés de cet hémisphère. Mais le Consortium pour le développement durable dans les Andes (CONDESAN) a décidé d'aborder la recherche au service du développement sous un angle nouveau : régénérer l'environnement perturbé pour réduire l'extrême pauvreté qui afflige les peuples montagnards. Pour plus de détails, voir « Tous unis pour déplacer des montagnes », p. 18.

« Avec peu, faire mieux » : facile à dire, mais difficile à mettre en pratique. Un des secrétaires du CRDI, Bellanet, aide les organismes donateurs à travailler « plus intelligemment » en recourant aux technologies de l'information et de la communication pour éliminer le chevauchement des programmes et former des partenaires. Le réseau mondial Bellanet est présenté p. 30.

Les réseaux de recherche jouent un rôle de plus en plus important dans le travail quotidien du CRDI. Mais sont-ils efficaces ? Voilà la question à laquelle le Service d'évaluation du CRDI tente de répondre dans une étude récente. Voir « Les réseaux : Une approche efficace », p. 38, pour savoir comment les résultats de cette étude influent sur les activités du Centre.

La perte des systèmes de savoir indigène qui depuis des millénaires contribuent à la protection de la diversité biologique est une des menaces les plus sérieuses qui pèsent sur la biodiversité de la planète. Le Programme sur le savoir indigène parrainé par le CRDI aide les populations autochtones à valider ce savoir, à le préserver et à l'utiliser en vue d'en tirer des avantages économiques. Les plus récents moyens d'action du CRDI pour préserver le savoir indigène et les droits de propriété intellectuelle sont décrits p. 22.

1997 a été l'année du lancement de la nouvelle initiative de recherche sur les politiques minières et le développement. Elle a pour objectif de contribuer durable dans les Amériques. Elle a pour objectif de contribuer à l'élaboration de la politique des secteurs public et privé sur les activités minières tout en protégeant les intérêts des collectivités et limitant les dommages causés aux écosystèmes. L'initiative est dirigée par une équipe formée de représentants de l'industrie minière, de groupes environnementalistes, d'organismes de développement international et de chercheurs du Canada et d'Amérique latine.

– Voir le site Web du CRDI sur l'initiative de recherche sur les politiques minières à : http://www.idrc.ca/mpr/index_f.html

Comment les technologies de l'information et de la communication (TIC) peuvent-elles améliorer la vie des collectivités de l'Afrique subsaharienne ? En 1997, le CRDI a lancé l'initiative Acacia, un partenariat entre le Canada et l'Afrique, en vue de répondre à cette question. Au départ, Acacia englobera quatre pays : l'Afrique du Sud, le Mozambique, le Sénégal et l'Ouganda.

– S'il vous intéresse de savoir pourquoi le CRDI croit que les TIC ont un rôle crucial à jouer dans le développement de l'Afrique, voir le site Web : http://www.idrc.ca/acacia/acacia_f.htm

Gordon S. Smith, ancien sous-ministre des Affaires étrangères, a été nommé à la présidence du Conseil des gouverneurs du CRDI en juin 1997 par le premier ministre du Canada, le très honorable Jean Chrétien. Il accédait à ce poste après 31 ans de service à la Fonction publique fédérale. Au même moment, il a aussi été nommé associé principal au *Liu Centre for International Studies* nouvellement créé à l'Université de la Colombie-Britannique et conseiller en mondialisation auprès du président de l'Université de Victoria.

- Voir les notes biographiques sur Gordon Smith à : <http://www.idrc.ca/media/news-07.html>

Marie Ann Battiste, professeur agrégé au sein du programme d'études indiennes et du Nord de l'Université de la Saskatchewan et directrice exécutive de l'*Apanuuk Institute*, à Eskasoni, en Nouvelle-Écosse, a été nommée au Conseil des gouverneurs du CRDI. Au cours de l'année, un autre nouveau gouverneur a aussi été nommé : il s'agit de Paulynn Sicam, chargée du secteur de la paix et des droits de la personne à la Fondation Benigno Aquino, aux Philippines. Voir la liste des membres de la haute direction du CRDI, p. 42.

- Pour plus de détails sur ces nominations, voir : <http://www.idrc.ca/media/news-04-98.html>



Le gouvernement du Viet Nam a décerné la Médaille d'Amitié à Ferdinand Bonn, professeur et fondateur du Centre d'applications et de recherches en télé-détection (CARTEL) de l'Université de Sherbrooke. Cet honneur lui échoit pour la mise au point, avec une équipe de chercheurs vietnamiens, d'un système d'information environnementale sur le delta du fleuve Rouge, région d'une importance économique capitale pour le Viet Nam. Ferdinand Bonn est le deuxième Canadien à obtenir cette médaille, la plus haute distinction accordée à des étrangers.

- Voir le compte rendu de ce projet financé par le Centre dans Explorer, le Webzine du CRDI à : http://www.idrc.ca/reports/read_article_french.cfm?article_num=169

En 1997, le CRDI a officiellement lancé son projet An 2000 afin de s'attaquer aux problèmes des systèmes informatiques alors que prend fin le ^{xx}e siècle. Le projet englobe tous les bureaux du CRDI et a deux objectifs :

- évaluer tous les systèmes en service et remplacer ou remodeler les éléments des processus opérationnels indispensables qui ne fonctionneront pas après le 1^{er} janvier 2000;
- mettre en place des plans d'urgence pour les processus opérationnels indispensables, c'est-à-dire ceux qui, s'ils n'étaient pas accessibles, causeraient un grave préjudice au Centre et à ses bénéficiaires.

Ce dernier objectif est particulièrement important pour les questions sur lesquelles le Centre n'a pas droit de regard, comme les communications internationales. La principale opération à laquelle le CRDI devra se livrer est le remplacement de son système financier d'ici le 31 mars 1999.



- Voir le site Web d'INBAR à : <http://www.idrc.org.sg/inbar/index.html>

En 1997, le Réseau international sur le bambou et le rotin (INBAR), qui jusqu'alors faisait partie du bureau régional du CRDI à Singapour, est devenu le premier organisme de recherche et de développement international basé en Chine. La signature du traité par les représentants du Bangladesh, du Canada, de la Chine, de l'Indonésie, du Myanmar, du Népal, du Pérou, des Philippines et de la Tanzanie a eu lieu à Beijing sous l'œil attentif du premier ministre de Chine, Li Peng. Les cérémonies entourant l'événement ont aussi marqué l'achèvement de plus de 15 ans de recherche financée par le CRDI et d'autres donateurs.

L'INSTITUTION

L'essentiel

Les principales informations

Vous avez des questions ? De la création du CRDI à son influence sur le monde en développement

Message de la présidente Maureen O'Neil sur le rôle du CRDI dans le monde

LES PROGRAMMES

De la parole à l'action Le mandat du CRDI et ses activités sur le terrain

Stratégies et politiques en faveur de sociétés en santé

Une recherche menée au Brésil remet en question les niveaux d'exposition au mercure jugés sans danger

Sécurité alimentaire

Minga : tous unis pour déplacer des montagnes

Protection de la biodiversité

Le Programme sur le savoir indigène, synonyme de survie et de respect mutuel

Emploi durable

MIMAP ou comment restructurer l'économie pour tenir compte des pauvres

Information et communication

Bellaneet : de nouveaux partenariats pourraient changer

le visage du développement international

Exploitation équitable des ressources naturelles

Le Réseau international des forêts modèles : un modèle de gestion durable des ressources forestières qui fait consensus

Programmes complémentaires

L'évaluation : un choix stratégique pour améliorer l'efficacité des réseaux de recherche

L'EXPLOITATION

Structure organisationnelle

Un Conseil des gouverneurs d'envergure internationale et un personnel multiculturel veillent à représenter les priorités des pays en développement

Pour rejoindre le CRDI

Toutes nos coordonnées, au Canada et à l'étranger

RAPPORT FINANCIER

Le point sur nos ressources et notre rendement

9798

CRDI RAPPORT ANNUEL

NOTRE MISSION

S'affranchir
par le savoir

NOTRE APPROCHE

La clé?
La connaissance
L'outil?
La recherche
L'agent?
La population
L'objectif?
Le développement
durable et
équitable

3 1761 11552658 4

